**АКАДЕМИЯ НАУК АБХАЗИЯ**

**АБХАЗСКИЙ ИНСТИТУТ ГУМАНИТАРНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ им. Д.И. ГУЛИА**

*На правах рукописи*

**АГУМАВА ЭРАСТ РАМЗАНОВИЧ**

**СТАНОВЛЕНИЕ НЕЗАВИСИМОГО АБХАЗСКОГО ГОСУДАРСТВА**

**В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД (1993-1999 гг.)**

Специальность: 07.00.01 – История Абхазии

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени

кандидата исторических наук

**Сухум – 2017**

**Актуальность темы исследования.** Проблема становления независимого Абхазского государства в послевоенный период 1993-1999 гг. представляется актуальной не только с точки зрения исторической науки, но и крайне необходимой для концептуального видения и понимания последующих шагов в направлении развития и укрепления государственного суверенитета Республики Абхазия. Вместе с тем, она представляется актуальной и в силу сложившейся на сегодняшний день международной политической конъюнктуры. Прежде всего, ввиду повышенного внимания мирового сообщества к непризнанным государствам постсоветского пространства, проблематике соотношения основополагающих принципов международного права – территориальной целостности государства и права народов на самоопределение. Тема непризнанных и частично признанных государств, а также выработка критериев их признания приобрели особое звучание после распада Советского Союза, когда геополитическая картина мира, в том числе и в Закавказском регионе, стремительно и кардинально поменялась.

С распадом СССР и окончанием грузино-абхазской войны 1992-1993 гг. абхазскому народу представился исторический шанс построить суверенное, независимое государство, в котором они видели единственную гарантию сохранения своего этноса. Желание народа было основано на фундаментальном принципе международного права – праве народов на самоопределение. Сама суть этого принципа предполагает право каждого народа самостоятельно решать свою судьбу. Процесс формирования и развития новых национальных государств, сопровождавшийся фактически кардинальной сменой системы государственного управления, протекал в бывших советских республиках крайне болезненно. Это было обусловлено сложностями перехода от советского конституционного строя к демократической системе государственного управления, которая не обошла стороной и постсоветскую Абхазию. Следует подчеркнуть, что в случае с Абхазией, положение республики многократно усугубила начавшаяся в августе 1992 года грузино-абхазская война, приведшая к большим разрушительным последствиям, а также последовавшие за ней изоляция, фактическая блокада страны, экономический кризис, ухудшение на этом фоне социальных условий населения и т.д. Более того, на протяжении практически всего послевоенного времени не прекращалось беспрецедентное давление на Абхазию международного сообщества, которое не желало признавать ее в качестве самостоятельного субъекта, несмотря на все имеющиеся очевидные факты и подписанные на международном уровне документы. Проблема международного признания суверенитета Абхазии актуальна и в настоящее время.

**Степень научной разработанности темы.** Изучением темы становления независимого Абхазского государства на современном этапе истории занимался довольно широкий круг исследователей – историки, политологи, юристы, дипломаты, другие исследователи. Среди научных трудов, наиболее близких к теме нашего исследования, следует указать работу С. З. Лакоба[[1]](#footnote-1), затрагивающую ключевые вопросы грузино-абхазских взаимоотношений в новое и новейшее время. На основании большого количества разнообразных источников автору удалось подробно описать политику Абхазии в советский период, а также проблематику национального выбора собственного пути. Вторая часть работы С. З. Лакоба[[2]](#footnote-2) посвящена трагическому периоду истории Абхазии последних десяти лет второго тысячелетия (включая грузино-абхазскую войну 1992-1993 гг.), политике Российской Федерации в регионе после распада СССР и роли официальной Москвы в драме грузино-абхазских взаимоотношений. Немалый научный интерес представляют публикации С. М. Шамба[[3]](#footnote-3), в которых делается попытка проанализировать ход послевоенного переговорного процесса, определяется спектр вопросов на переговорах и основные проблемы урегулирования конфликта. Вместе с тем в публикациях дается анализ государственно-правовых взаимоотношений Грузии и Абхазии, а также историческое обоснование права Абхазии на государственную независимость. Большой интерес вызывает сборник интервью и выступлений 1992-2005 гг. В. Г. Ардзинба[[4]](#footnote-4), где ярко освещаются события в послевоенной истории современного Абхазского государства. Следует упомянуть работы В. А. Чирикба[[5]](#footnote-5), А. Ф. Авидзба[[6]](#footnote-6), В. З. Чамагуа[[7]](#footnote-7) К. Ф. Затулина, Ю. Д. Анчабадзе[[8]](#footnote-8), В. М. Пачулия[[9]](#footnote-9), М. А. Пономаревой[[10]](#footnote-10), А. Б. Крылова[[11]](#footnote-11), которые отражают интересные факты формирования независимой абхазской государственности и взаимоотношения Абхазии и России в исследуемый период. Вызывают интерес работы Т. А. Ачугба[[12]](#footnote-12) и И. Р. Марыхуба[[13]](#footnote-13), где авторы анализируют государственно-правовые взаимоотношения Абхазии и Грузии в советское время, а также аналитический материал Н. Н. Акаба и И. Хинтба[[14]](#footnote-14). Анализ правовой системы государства и становления конституционного строя Абхазии дан в работах Т. М. Шамба[[15]](#footnote-15), Т. М. Шамба и А. Ю. Непрошина[[16]](#footnote-16), а также И. Н. Барциц[[17]](#footnote-17). Проблема же послевоенного социально-экономического положения Абхазии изложена в книгах известных абхазских экономистов Я. Р. Фейзба, О. Б. Шамба[[18]](#footnote-18), З. И. Шалашаа[[19]](#footnote-19).

**Источниковую базу исследования** составляют документы различных архивов, в первую очередь – нормативно-правовые документы международного характера: Устав ООН, резолюции Совета Безопасности ООН и ОБСЕ, архивы Генерального секретаря ООН, постановления Государственной Думы РФ и стран СНГ. Вместе с тем в работе активно использовались в качестве источников правовые акты СССР, Абхазской АССР, Конституция, законы и постановления Республики Абхазия, официальные обращения и публичные заявления государственных и общественных деятелей, а также ведомости Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, прежде не публиковавшиеся в обобщенном виде. Кроме того, подробно изучены материалы периодической печати, отражающие предвоенную и поствоенную обстановку, сложившуюся вокруг Республики Абхазия, в том числе публикации на страницах печатных и электронных изданий «Центральная Азия и Кавказ», «Международная жизнь», «Дипломатический вестник», «Московский журнал международного права», «Эксперт», а также архивы ГИА «Апсныпресс», газеты «Республика Абхазия», «Нужная», «Эхо Абхазии», «Советская Абхазия» и другие. Наконец, в ходе написания настоящей работы удалось собрать, проанализировать и впервые ввести в научный оборот новые документальные материалы, ранее не публиковавшиеся в обобщенном виде, которые дали возможность более углубленно рассмотреть процесс становления современного независимого Абхазского государства в исследуемый период. Собранный материал требует дальнейшего более глубокого изучения, объективного анализа и исторического обобщения.

**Задача диссертационной работы** –исследовать процесс становления независимого Абхазского государства в послевоенный период, который проходил в соответствии со всеми признанными нормами международного права.

**Объектом диссертационного исследования** являются процессы, протекавшие во внутренней и внешней политике республики в период формирования независимого государства, с конца 80-х годов XX столетия и до принятия Акта о государственной независимости Республики Абхазия в 1999 году.

**Предметом исследования** является изучение процесса формирования государственного строя современного независимого Абхазского государства, переход от парламентской формы правления к президентской, а также борьбы народа Абхазии за отстаивание национальных интересов государства в период с 1993 по 1999 гг.

**Метод исследования:** использованаметодология устной истории,историко-исследовательский, а также историко-описательский метод, который дал ключ к теоретическому осмыслению исследуемой проблемы. Данные методы позволили осветить и исследовать процессы государственно-правового строительства, выстроив целостную картину восстановления государственной независимости Абхазии, предоставив возможность проанализировать трансформацию государственных институтов на основе новой Конституции, а также понять внешнеполитический курс государства.

**Научная новизна работы** состоит в том, что, несмотря на обширный ряд научных публикаций в той или иной степени затрагивающих тему настоящей работы, период становления современного независимого Абхазского государства до принятия Акта о государственной независимости Республики Абхазия еще не был столь систематизирован и подробно изучен. Предлагаемое исследование является в своем роде попыткой обобщенного анализа формирования современного Абхазского государства, в основе которого лежит комплексное рассмотрение внутренней и внешней политики с конца 80-х годов и до конца XX века. Обращаясь к большому пласту архивного материала, который позволил еще глубже осветить и исследовать процессы государственного строительства, удалось выстроить целостную картину восстановления государственной независимости Абхазии. В результате исследования впервые вводится в научный оборот значительное количество материалов, отражающих особенности исследуемого периода. Выявлены новые, ранее не использованные, либо не полностью использованные в исторической литературе документы, позволяющие более детально и объективно осветить исторические события указанного периода. Следует отметить, что в работе рассмотрен процесс перехода от парламентской формы правления к президентской. Для создания полноценной картины также были проинтервьюированы участники и очевидцы исторических событий, что способствовало более полному пониманию сути происходивших процессов.

**Практическая ценность** диссертации состоит в том, что она может быть полезна для дальнейшего изучения истории становления и развития независимого Абхазского государства, а также использоваться в качестве учебного материала для преподавания исторических дисциплин. Кроме того, она может быть полезна в качестве справочного материала для работы сотрудников внешнеполитического ведомства Абхазии и ряда других государственных структур.

**Хронологические рамки исследования:** конец XX столетия – период с окончания Отечественной войны народа Абхазии (30 сентября 1993 года) до принятия Акта о государственной независимости Республики Абхазия (12 октября 1999 года).

**Апробация диссертации.** Основные положения диссертационного исследования отражены в статьях, представленных в изданиях АбИГИ.

1. «Из истории становления Абхазской государственности XX-XXI вв.». Журнал «Акуа-Сухум». № 2. Сухум. 2012 г.

2. «О трансформации политики России в Закавказье в 90-е годы XX в. (на примере Абхазии)». Сборник «Абхазоведение». Выпуск № 8-9. Сухум. 2013 г.

3. «Акт о государственной независимости как итог переговорного процесса о политическом статусе Абхазии (1993-1999 гг.)». Сборник «Абхазоведение». Выпуск № 10. Сухум. 2016 г.

**Структура диссертации** –введение, три главы, заключение, источники и литература.

**Основное содержание работы**

Во **Введении** дается обоснование актуальности темы диссертации, историография вопроса, степень научной разработанности проблемы, определены цель, задача и методы работы; раскрываются научная новизна и практическая ценность диссертационной работы, а также сведения об апробации основных положений диссертации.

Государственность Абхазии имеет глубокую историческую традицию, которая восходит к VIII веку. С этого времени абхазы пронесли свою государственность сквозь столетия. Упорная, фактически непрекращающаяся борьба абхазского народа за свободу и государственную независимость, в которой они видели единственную гарантию существования своего этноса, с новой силой была продолжена в XX веке. Ссылаясь на большое количество документального материала, который позволил глубоко осветить происходившие процессы во внутренней и внешней политике Абхазии с конца 80-х годов XX века, нас, прежде всего, интересовал процесс становления современного независимого Абхазского государства. Для полноценного освещения мы ссылаемся на ряд известных работ отечественных и зарубежных историков, ученых, дипломатов, в которых дается описание исторических явлений, происходивших в преддверии и после распада Советского Союза, связанных в первую очередь с государственным статусом Абхазии. В работе отмечен исторический период с момента вступления Абхазии в состав Грузинского государства в качестве автономии в 1931 году и начало процесса борьбы абхазского народа за восстановление государственного суверенитета Абхазии в преддверии официального прекращения существования Советского Союза.

В первой главе «**Реформирование государственной системы»** при помощи большого количества разнообразных документальных материалов былисследован процесс государственно-правового строительства современного Абхазского государства, принятие важнейших правовых актов в деле восстановления государственной независимости Абхазии, трансформации государственной системы управления в соответствии с принятой 26 ноября 1994 года Конституцией Республики Абхазия, когда был осуществлен переход от парламентской формы правления к президентской, а также рассмотрен процесс развития независимой и самодостаточной экономики республики.

Как известно, в конце 80-х годов XX столетия власти Грузии взяли курс на отделение Грузинского государства от СССР, решив вывести и автономную Абхазию из состава Советского государства, при этом не спрашивая мнения абхазского народа. Агрессивная политика тогдашних неформальных лидеров Грузии З. Гамсахурдиа, М. Костава, А. Бакрадзе и др. которые стали открыто заявлять и внушать картвельскому населению, что Абхазия – грузинская земля, а абхазы — это грузины,[[20]](#footnote-20) привела к обострению обстановки в Абхазии. К примеру, на тбилисском митинге, проходившем 5 апреля 1989 года, Гамсахурдиа заявил: «Абхазская нация исторически никогда не существовала… Они борются с грузинами, с Грузией для того, чтобы обруситься!» «Пока существует Советская власть, мы не можем упразднить автономию Абхазии, Аджарии, Южной Осетии!»[[21]](#footnote-21). Тем самым неформальные лидеры Грузии открыто стали заявлять, о необходимости упразднения государственного статуса Абхазии, что естественно привело к резкому ухудшению общественно-политической обстановки в Абхазской АССР, в результате чего по инициативе организации «Айдгылара» («Единение»), ключевой программой которой было добиться государственного суверенитета Абхазии путем внесения в Конституцию изменений, гарантирующих самостоятельность республики, 18 марта 1989 года состоялся многотысячный сход абхазского народа в селе Лыхны, на котором было принято открытое обращение к высшим органам власти СССР с просьбой восстановить Абхазии статус Советской Социалистической Республики. С этого времени кризис во взаимоотношениях между Грузией и Абхазией стал активно нарастать. Спустя полгода, 18 ноября 1989 года, а затем 9 марта и 20 июня 1990 года Верховный Совет Грузии в одностороннем порядке стал принимать правовые акты, которые положили начало выходу Грузии из состава СССР, тем самым разрывая государственно-правовые взаимоотношения и с Абхазской АССР. Принятыми постановлениями все государственные структуры Грузии, созданные в советское время с 25 февраля 1921 года, были признаны незаконными, а официальные документы, принятые этими органами власти, объявлены не имеющими юридической силы. Целью подобных действий являлось создание унитарного Грузинского государства – Демократической республики Грузия, которая существовала в 1918 - 1921 гг. еще до советского периода, что означало фактический разрыв единого политико-правового пространства, связывавшего Грузию и Абхазию в советское время. В этих условиях Абхазия оказывалась вне правовых связей с Грузинским государством, поскольку Абхазская АССР в Конституции Грузии 1921 года не была предусмотрена, и это обстоятельство создавало проблемы в их взаимоотношениях. Вследствие этого руководству Абхазии пришлось принимать ответные меры по укреплению государственной безопасности республики. С этой целью на девятой сессии Верховного Совета Абхазии 25 августа 1990 года были приняты два важнейших исторических документа, положивших начало новому этапу в становлении современного независимого Абхазского государства: «Декларация о государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики» и Постановление «О правовых гарантиях защиты государственности Абхазии». В декларации отмечалось, что, выражая волю всего народа республики и реализуя неотъемлемое право абхазской нации на самоопределение, а также верховенства народа в определении своей судьбы, она торжественно провозглашает государственный суверенитет Абхазской Советской Социалистической Республики, которая определялась как суверенное социалистическое государство. Принятие Декларации стало первым официальным, правовым шагом Абхазии на пути к суверенитету и государственной независимости. Данным правовым актом был заложен прочный фундамент под государственный суверенитет Абхазии. Отметим, что стремление абхазского народа к государственному суверенитету основывалось на принятых Верховным Советом СССР законах от 3 и 26 апреля 1990 года – «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» и «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации», которые закрепляли за автономными образованиями право на самостоятельное решение вопроса о пребывании или выходе из состава СССР, а также право на постановку вопроса о своем государственном статусе. Более того, автономные республики уже тогда именовались «советскими социалистическими государствами» и «субъектами федераций». Таким образом, Абхазия имела все правовые основания добиваться государственного суверенитета и независимости, декларировав свое стремление остаться в составе «обновленного» СССР. В соответствии с принятым законом СССР «О порядке решения вопроса, связанного с выходом союзной республики из СССР», на территории Советского Союза 17 марта 1991 года был проведен Всесоюзный референдум по вопросу сохранения СССР, на котором из 52,4% жителей Абхазии, принявших участие в голосовании, 98,6% высказались за сохранение реформированного СССР[[22]](#footnote-22). На основе его результатов Абхазия осталась в составе Советского Союза на правах полноправного субъекта[[23]](#footnote-23). Данный факт документально подтвержден Центральной Комиссией референдума СССР. После проведения референдума Президент СССР Михаил Горбачев по центральному телевидению отметил, что «в Абхазии большинство приняло участие в референдуме и высказалось за сохранение Союза…», тем самым Абхазия и ее население оставались в составе СССР[[24]](#footnote-24).

9 апреля 1991 года Верховный Совет Грузии на основании проведенного референдума от 31 марта 1991 года принял Акт о государственной независимости Республики Грузия как правопреемницы Демократической республики Грузия с переходом к Конституции 21 февраля 1921 года. Тем самым до официального распада Советского Союза Грузия в одностороннем порядке вышла из ее состава, разорвав при этом и государственно-правовые взаимоотношения с Абхазской АССР. Таким образом, произошло официальное прекращение государственного-правовых взаимоотношений между Абхазией и Грузией как в правовом поле союзного, так и международного законодательства. В этой связи возникли два государства: Грузия, объявившая о государственной независимости, и Абхазия, оставшаяся в составе СССР. Тем самым с момента принятия Грузией Акта о государственной независимости 9 апреля 1991 года и до момента распада СССР 21 декабря 1991 года Абхазия оставалась суверенным государственным образованием, субъектом СССР.

С принятием 25 августа 1990 года двух важнейших документов депутаты Верховного Совета Абхазии стали принимать правовые акты, которые позволили в последствии государственным органам Абхазской АССР функционировать независимо от вышестоящих инстанций. Руководство Абхазии в силу начала процесса развала Советского Союза было вынуждено проводить независимую политику, формируя национальные структуры. К примеру, были приняты постановления о создании Абхазской республиканской таможенной службы и Службы государственной безопасности, которые стали напрямую подчиняться Верховному Совету Абхазии. Уже после окончательного прекращения существования СССР в январе 1992 года Президиум Верховного Совета Абхазии принял Постановление о переводе в республиканскую юрисдикцию правоохранительных и надзорных органов, Прокуратуру, МВД Абхазии и т.д. Этими действиями Верховный Совет Абхазии еще в советский и переходный период времени стал закладывать прочный фундамент в деле становления независимого Абхазского государства. Вместе с тем в преддверии распада СССР возникла острая необходимость и в обеспечении экономической основы суверенитета Абхазии. В этой связи в 1989 году руководство Верховного Совета Абхазии начало разрабатывать новую экономическую концепцию развития республики, которая предусматривала переход экономики Абхазской АССР к самоуправлению и самообеспечению. Данная концепция впоследствии легла в основу ряда законов и постановлений, принятых уже после вступления в силу новой Конституции Абхазии 26 ноября 1994 года. В концептуальном проекте «Основные принципы работы Абхазской АССР в условиях самоуправления и самофинансирования» впервые обосновывались базовые принципы экономического суверенитета Абхазии. С этого времени власти Абхазии стали поэтапно закладывать правовые основы в становлении и развитии независимой экономики республики.

На фоне развала Советского Союза и крушения союзных связей между республиками в начале января 1992 года в Грузии произошел государственный переворот, в результате которого пришедший к власти Военный Совет принял решение с февраля 1992 года перейти к Конституции Грузинской демократической республики 1921 года. Таким образом, Грузинская ССР, в состав которой Абхазия была включена на правах автономной республики в 1931 году, де-юре перестала существовать. Государственно-правовые отношения между Абхазией и Грузией, созданные и регулировавшиеся на основе советского законодательства, были официально прекращены. В этой связи в целях преодоления правового вакуума 23 июля 1992 года Верховный Совет Абхазии принял постановление об отмене Конституции 1978 года и о переходе к Конституции 1925 года, согласно которой (ст. 5) Абхазия являлась суверенным государством, субъектом международного права. Тогда же Абхазская АССР была переименована в Республику Абхазия, была принята новая символика абхазской государственности: герб, флаг. Этот день открыл новую страницу в истории Абхазии, поскольку была провозглашена – Республика Абхазия.

Одновременно с введением в действие Конституции 1925 года депутаты Верховного Совета Абхазии обратились к руководству Грузии с предложением начать переговоры об установлении равносубъектных отношений на основе федеративного договора, в рамках одного государственного образования, подготовив проект «О принципах взаимоотношений между Республикой Грузия и Республикой Абхазия». В качестве законодательной инициативы данный проект должен был быть внесен в повестку дня на сессию Верховного Совета Абхазии 14 августа 1992 года, однако власти Грузии предпочли политическому диалогу с Абхазией применение силы, начав 14 августа 1992 года вооруженную агрессию, началась война. В этих обстоятельствах народу Абхазии пришлось с оружием в руках отстаивать свою свободу и право на восстановление государственной независимости. С началом вооруженной агрессии Абхазия де-факто стала суверенной страной, поскольку законы, распоряжения органов государственной власти Грузии и другие правовые акты лишились в ней легитимной силы. После окончания грузино-абхазской войны Абхазия окончательно вышла из-под юрисдикции Грузии, а народ Абхазии в соответствии с одним из основополагающих принципов международного права – правом народов на самоопределение получил возможность заложить правовые основы для восстановления государственной независимости Абхазии. Уважение права каждого народа свободно выбирать пути и формы своего развития является одной из принципиальных основ международных отношений. В соответствии с п. 2 ст. 1 Устава ООН одна из важнейших целей ООН — «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов…»[[25]](#footnote-25). Данный принцип неоднократно получал своё подтверждение в документах ООН — в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 года, Пактах о правах человека 1966 года, Декларации о принципах международного права 1970 года, в соответствии с которыми каждое государство обязано воздерживаться от любых насильственных действий, которые могли бы помешать народам осуществлять их право на самоопределение. Как известно, са­моопределение народа представляет собой процесс и результат выбора собственной программы культурного, соци­ально-экономического и политического самоосуществления. Отметим, что право народов распоряжаться своей судьбой особо подчеркнуто в Декларации принципов Заключительного акта ОБСЕ.

С окончанием войны руководству Абхазии предстояло провести масштабное реформирование всей системы государственного управления, принять новую Конституцию, поскольку с распадом СССР жить по старым принципам диктатуры пролетариата уже не представлялось возможным. На основе же новой Конституции необходимо было создать новую законодательно-правовую базу республики.

По итогам работы Конституционной комиссии над основными статьями и положениями проекта новой Конституции депутаты Верховного Совета Абхазии решили остановить свой выбор на президентской форме правления. Парламентарии пришли к выводу, что данная модель наилучшим образом подойдет Абхазии в тот сложнейший исторический период, в условиях большого спектра внутренних и внешних угроз, с которыми столкнулась республика, что обеспечит ей стабильное и динамичное развитие. По мнению большинства народных избранников, Абхазия нуждалась тогда в сильной президентской власти, с жестким вертикальным иерархическим управлением, способным быстро преодолеть последствия разрушительной войны, при этом перестроив в кратчайшие сроки всю государственную систему управления, проведя твердую и последовательную внешнеполитическую линию государства, отвечающую национальным интересам. Как отмечал впоследствии Спикер Народного Собрания – Парламента Абхазии С. Джинджолия: «Конституция создавалась через год после войны, когда угроз молодому непризнанному государству было много, и требовалась крепкая президентская власть. Мы сознательно наделили Президента широкими полномочиями. Тогда иного просто не могло быть»[[26]](#footnote-26).

26 ноября 1994 года на сессии Верховного Совета Абхазии XII созыва, в 16 часов 35 минут, в стенах здания Совета Министров была принята новая Конституция Республики Абхазия, отвечавшая всем международно-признанным нормам и ставшая правовым оформлением уже воссозданного независимого Абхазского государства.Принятая Конституция явилась итогом тяжелейшей борьбы абхазского народа за самосохранение, политическую независимость и государственный суверенитет. Это было, безусловно, одно из важнейших исторических событий в новейшей истории Абхазии, после которого начался новый этап в развитии абхазской государственности.Конституция явилась символом восстановления нового государства,юридическим гарантом в обеспечении национальной безопасности абхазского народа, его традиций, культуры и языка. Конституция определила правовой порядок разделения ветвей власти на исполнительную, законодательную и судебную. С принятием Основного закона страны стала поэтапно происходить и трансформация всего государственного строя республики, реформирование государственных институтов, произошел переход от парламентской формы правления к президентской. Принятая Конституция стала нормативно-правовой базой для структурных преобразований в стране, на основе которой депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия стали поэтапно формировать законодательную базу республики, отвечающую демократическим принципам развития государства. Принятые впоследствии законы и постановления, регулирующие общественно-политическую и социально-экономическую жизнедеятельность в республике, были направлены на укрепление государственного суверенитета Республики Абхазия.

3 октября 1999 года в Абхазии прошел референдум об отношении к действующей Конституции, на котором 97% голосовавших граждан Абхазии поддержали курс республики на государственную независимость и суверенитет. На основе итогов проведённого референдума 12 октября 1999 года Народное Собрание – Парламент Абхазии принял Акт о государственной независимости Республики Абхазия, который явился правовым оформлением независимого статуса Республики Абхазия.

Во второй главе **«Внешнеполитическая деятельность»** исследуется послевоенный грузино-абхазский переговорный процесс, а также заключение первых межгосударственных договоров Республики Абхазия в статусе независимого государства.

Как известно, с окончанием грузино-абхазской войны 28 ноября 1993 года по инициативе Генерального секретаря ООН Бутроса Бутроса-Гали в Женеве в целях активизации мирного процесса и достижения всеобъемлющего урегулирования конфликта между Грузией и Абхазией стартовал многосторонний переговорный процесс под эгидой ООН при содействии РФ и участии СБСЕ. На начавшихся переговорах абхазским дипломатам предстояло в тяжелейшей борьбе, в условиях международного давления и изоляции отстоять интересы государства, заключавшиеся в праве народа Абхазии на построение независимого государства. С самого начала переговоров грузинская сторона стала представлять данный конфликт международному сообществу как внутригрузинское противостояние, искажая суть и историю конфликта. Тем самым представители Грузии стали апеллировать к одной из основополагающих норм международного права – территориальной целостности государства, несмотря на то, что на момент начала переговоров Грузия и Абхазия были абсолютно независимые друг от друга государственные образования. Надо отметить, что конъюнктурный подход международного сообщества к урегулированию конфликта с самого начала испортил атмосферу на переговорах.

Первые два раунда переговорного процесса определили повестку вопросов и контуры возможных договоренностей, выявив при этом круг острых проблем. Ключевыми вопросами обсуждавшимися на переговорах являлись, государственно-правовой статус Абхазии, вопрос беженцев и перемещенных лиц, роль и территория размещения миротворческих сил, а также экономическое восстановление Абхазии. Безусловно, самой острой темой на переговорах был вопрос политического статуса Абхазии, поскольку он напрямую затрагивал основополагающие принципы международного права – право народов на самоопределение и принцип территориальной целостности государства. В этой связи сложилась сложная ситуация, при которой, применение одной из указанных правовых норм в урегулировании конфликта привел бы к нарушению другой. Председатель Верховного Совета Абхазии В. Ардзинба тогда отмечал: «Мы обсуждаем и пытаемся найти его решение за столом переговоров, но в принципе это вопрос народа Абхазии. Какой статус будет у Абхазии – это должно решаться народом Абхазии. Мы должны готовиться к соответствующему референдуму с тем, чтобы народ сам определился, и мы приняли новую конституцию…. Никто извне статус государства определять не должен»[[27]](#footnote-27). «Абхазия, согласно ныне действующей Конституции 1925 года, – это суверенное государство, поэтому у нас есть возможность восстановления государственной независимости Абхазии. Второй вариант — это вопрос о воссоздании и восстановлении межгосударственных взаимоотношений между Абхазией и Грузией, но только при подходе, что это два равноправных субъекта, а не метрополия и колония»[[28]](#footnote-28). На первом этапе переговоров абхазской стороне все же удалось одержать дипломатическую победу, закрепив за своей делегацией статус полноценного участника переговорного процесса, поскольку представители Грузии и международные посредники всячески пытались представить данный конфликт как внутригрузинский, не признавая делегацию Абхазии как официальную сторону в конфликте.

В апреле 1994 года в Москве прошел очередной большой раунд переговоров, важнейшим итогом которого стало подписание 4 апреля 1994 года фундаментального документа – «Заявление о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта», в котором отмечалось, что Абхазия имеет свою Конституцию, законодательство и соответствующую государственную атрибутику: гимн, герб, флаг. В «Заявлении о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта» отмечалось, что стороны уважают территориальную целостность в границах бывших Грузинской Советской Социалистической Республики и Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики на 21 декабря 1991 года, на период и до окончательного решения вопроса, касающегося политического статуса Абхазии. Самое важное было то, что документ зафиксировал отсутствие государственно-правовых взаимоотношений между Абхазией и Грузией. Именно такая правовая оценка была дана означенному заявлению в Докладе Генерального секретаря ООН от 3 мая 1994 года «Предложение относительно политических и правовых элементов всеобъемлющего урегулирования грузино-абхазского конфликта». Подписав данный документ, международное сообщество тем самым впервые утвердило право Абхазии на самоопределение, поскольку Абхазия признавалась суверенным государством, не имеющим с Грузией никаких государственно-правовых взаимоотношений. Речь шла лишь о возможном воссоздании в будущем государственно-правовых взаимоотношений между двумя равноправными государствами, что, в свою очередь, означало отсутствие спора о территориальной целостности государства, на котором с самого начала акцентировала внимание грузинская сторона. После подписания «Заявления о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта» В. Ардзинба отметил: «Вот тот фундамент, на котором можно созидать»[[29]](#footnote-29). «Создаст ли Абхазия свое суверенное государство или предпочтет войти в состав другого государства – это ее право самостоятельного решения вопросов своего государственного обустройства»[[30]](#footnote-30). Таким образом, на последующих переговорах предметом обсуждений могло быть только возможное восстановление прерванных государственно-правовых взаимоотношений между конфликтующими сторонами, и лишь при условии договора, заключаемого равноправными государствами.

С начала 1995 года стороны перешли к активному обсуждению различных моделей государственных взаимоотношений предполагаемого в будущем грузино-абхазского государства. Абхазская сторона предлагала конфедеративное объединение Грузии и Абхазии в качестве независимых государств с равной правосубъектностью, в том числе и международной. Грузинская сторона настаивала на сложносоставном федеративном государстве, где Абхазия должна была стать федеративной республикой в составе Грузии, со своей Конституцией и законодательством. Российские же представители исходили на переговорах из необходимости сохранения принципа территориальной целостности Грузии, опираясь при этом на большой и разносторонний опыт России в области федеративных отношений, побуждая стороны искать решение именно в этом направлении. Несмотря на ряд встреч стороны так и не смогли найти компромиссный вариант государственного статуса Абхазии. По этой причине переговоры на время были прерваны и продолжены в рамках Женевского процесса только в 1997 году.

Отмечу, что серьезным ударом по переговорному процессу явились майские события 1998 года в Галском районе Абхазии, которые существенно ухудшили климат переговоров, подорвав доверие абхазов к намерениям грузинской стороны решать вопросы исключительно политическими методами. Для Сухума становилось очевидным, что подписанные ранее при международном посредничестве документы не являются гарантией невозобновления войны со стороны Грузии. После данного инцидента обсуждение любых планов урегулирования конфликта, ведущих к отказу от независимости, стало вызывать в абхазском обществе большое раздражение.

В конце октября 1998 г. и в середине 1999 г. в рамках Женевского переговорного процесса между конфликтующими сторонами были проведены встречи в Афинах и Стамбуле. В какой-то момент точки соприкосновения практически по всем позициям были найдены, появилась надежда на подписание итогового документа, но этого так и не произошло. Тогда фактически весь переговорный процесс оказался на грани срыва. Президент Абхазии заявил: «Если Грузия не примет наш вариант, то это означает тупик в переговорном процессе, тогда будет проведен референдум, и мы узаконим свою независимость»[[31]](#footnote-31).

Отметим, что несмотря на некоторые позитивные результаты в ходе переговоров, протекавших в период с 1993 по 1999 гг., в целом сторонам так и не удалось добиться существенных результатов в вопросе урегулирования конфликта, поскольку позиции сторон по ключевым аспектам остались бескомпромиссными.

Введенные санкции против Абхазии со стороны РФ, Совбеза ООН и стран СНГ с целью принуждения ее к уступкам так и не дали желаемого результата. Более того, они стали дополнительным препятствием на пути к урегулированию конфликта. Только после снятия блокады РФ с Абхазии в сентябре 1999 года процесс шестилетнего международного политического давления на Сухум стал постепенно ослабевать. Окончательно убедившись в несговорчивости грузинских политиков, народ Абхазии 3 октября 1999 года провел референдум в поддержку действующей Конституции, на основании которого Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия 12 октября 1999 года принял Акт о государственной независимости Республики Абхазия. После этого говорить о будущих формах взаимоотношений между Абхазией и Грузией уже не представлялось возможным. Акт о государственной независимости Республики Абхазия поставил окончательную точку в вопросе государственно-правовых взаимоотношений с Грузией. С этого момента речь могла идти только о взаимоотношениях двух независимых и равноправных государств.

Параллельно с Женевским переговорным процессом руководство республики проводило большую внешнеполитическую работу по развитию и укреплению связей Абхазии с республиками Северного Кавказа, Юга России и другими субъектами РФ. Более того, активная работа шла и в направлении налаживании связей с зарубежной абхазской диаспорой.

В конце 80-х годов в результате усилившейся конфронтации между Сухумом и Тбилиси все чаще стала проявляться абхазская народная дипломатия, представителями которой были юристы, политики, ученые и писатели. Одним из центров зарождения народной дипломатии Абхазии стала образованная 13 декабря 1988 года организация «Айдгылара» («Единение»), которая фактически явилась объединяющей силой национально - освободительного движения абхазского народа в отстаивании национальных интересов Абхазского государства. Вследствие крайнего обострения грузино - абхазских противоречий и начала процесса развала СССР, внутри организации был выработан внешнеполитический вектор развития Абхазии.

С окончанием грузино-абхазской войны независимому Абхазскому государству предстояло выработать внешнеполитическую концепцию, определив ключевые направления внешней политики. В первую очередь было необходимо заложить прочную межгосударственную основу взаимоотношений с субъектами РФ, в особенности с республиками Северного Кавказа и Юга России в силу их географической близости, тесных исторических связей, традиционной экономической ориентации Абхазии на Россию, а также некогда совместного проживания в общем государстве. Это был безусловно ключевой внешнеполитический вектор Республики Абхазия. Другим, не менее важным направлением внешней политики, было направление в налаживании более тесных контактов с абхазской диаспорой в Турции, Сирии, Иордании и других странах с целью сплочения абхазского народа, которому предстояло направить все усилия на становление и развитие независимого Абхазского государства. Вместе с тем, внешнеполитическому ведомству Абхазии, основанному 17 мая 1993 года, предстояло провести сложнейшую работу и в направлении курса признания Республики Абхазия международным сообществом.

В одном из первых после окончания войны посланий Народному Собранию – Парламенту Республики Абхазия Президент страны В. Ардзинба обозначил внешнеполитический курс государства следующим образом: «Внешняя политика Абхазии, как и любого государства, обуславливается многими факторами: существующей геополитической ситуацией, отношением великих государств, чьи интересы задействованы в регионе, позицией международных организаций и ситуацией в ближайшем нашем окружении… Одним из наиболее перспективных направлений внешней политики Абхазии являются Северный Кавказ и Юг России»[[32]](#footnote-32). Таким образом, Президент республики расставил приоритеты во внешней политике государства определив основной вектор направления в сторону развития отношений с Северным Кавказом и Югом России. В целях эффективности проведения внешнеполитического курса республики 28 марта 1995 года В. Ардзинба подписал Указ «О назначении Полномочных Представителей Республики Абхазия в иностранных государствах и республиках Российской Федерации». В первые послевоенные годы Республика Абхазия заключила ряд межгосударственных договоров с республиками Татарстан, Башкортостан, Кабардино-Балкарией, Адыгеей, Чечней, с Краснодарским краем, Костромской и Курской областью. Важным событием и подтверждением активной внешнеполитической деятельности Абхазии явилось вступление Абхазии 27 мая 1994 года в Ассоциацию социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа и Юга России.

Углублялись связи Абхазии с зарубежной абхазской диаспорой. Более активно данный процесс начался с развалом СССР, когда у абхазского народа появилась реальная возможность общения с представителями диаспоры из разных стран. Стали активно налаживаться контакты, осуществляться пассажирские перевозки, открылось морское сообщение с Турцией. После окончания грузино-абхазской войны Всемирный Конгресс Абхазо-абазинского народа сделал обращение к абхазской зарубежной диаспоре, в котором отмечалось, что абхазы добились реальной свободы распоряжаться природными богатствами страны, решать самостоятельно политические, экономические, социальные, культурные и демографические проблемы. Конгресс просил представителей диаспоры начать процесс возвращения репатриантов на историческую родину с целью консолидации абхазского народа для строительства независимого Абхазского государства. С целью успешной адаптации репатриантов на их исторической родине Правительство Абхазии стало предпринимать ряд шагов. Еще 23 марта 1993 года, в разгар грузино-абхазской войны, был создан Государственный комитет Республики Абхазия по делам репатриации граждан, принято Постановление «О порядке приема в гражданство Республики Абхазия отдельных категорий граждан иностранных государств», которым обеспечивались упрощенные процедуры для возвращения на историческую Родину потомков абхазских махаджиров XIX века[[33]](#footnote-33). С целью успешной адаптации репатриантов 1 июня 1998 года Парламент Абхазии принял Конституционный Закон Республики Абхазия, подписанный Президентом страны 5 июня того же года, который давал репатриантам ряд привилегий на территории Абхазии. Представителям диаспоры также предоставлялась возможность работать в государственных структурах – к примеру, в Парламенте и Правительстве Абхазии и тд.

Другим важным вектором внешнеполитической деятельности являлся прорыв информационной блокады Абхазии и начало процесса ее международного признания. Отметим, что в первые послевоенные годы представители Абхазии принимали участие в различных международных встречах, пытаясь донести до международного сообщества саму суть грузино-абхазского конфликта, а также историю абхазской государственности.

В третьей главе **«Взаимоотношения с Российской Федерацией»** анализируются цели и задачи России в Закавказском регионе на примере Абхазии, а также делается попытка проанализировать влияние и роль Российской Федерации в грузино-абхазском переговорном процессе.

Распад Советского Союза повлек за собой развал биполярной системы международных отношений, пошатнув баланс сил в мире, сложившийся после окончания Второй мировой войны. В результате развала СССР было образовано 15 независимых государств, три из которых – Россия, Белоруссия и Украина 8 декабря 1991 года подписали в Беловежской Пуще (Белоруссия) Соглашение о создании новой структуры – Содружества независимых государств, которая должна была, по идее ее авторов, заменить трещавший по швам Советский Союз. Позже к новому объединению присоединились и другие новообразовавшиеся республики. Однако одной из постсоветских республик, не пожелавшей вступить в новое объединение была Республика Грузия. Данное обстоятельство, естественно, вызвало в Кремле определённую настороженность по поводу внешнеполитических ориентиров высшего руководства этой страны. После прекращения существования Советского Союза ее правопреемницей стала Российская Федерация, которая на тот момент лишилась значительных территорий, потеряв при этом и контроль над бывшими советскими республиками. Оказавшись в новых геополитической реалиях, Москва стала нащупывать концепцию развития внешней политики. В феврале 1993 года Президент России открыто сформулировал свою позицию в отношении постсоветских республик, суть которой заключалась в том, что Россия должна обладать особыми правами и обязанностями на территориях бывшего Советского Союза. Москве было крайне важно, чтобы в СНГ вошли все без исключения бывшие республики Советского Союза, поскольку Россия нуждалась в сохранении советской военной инфраструктуры и объектов, составляющих целостную систему обеспечения военной безопасности. Испорченные же отношения с ближайшими соседями могли лишить ее доступа к транспортным магистралям, природным ресурсам, полигонам и многому другому, что могло в перспективе иметь серьезные последствия для национальной безопасности Российского государства, ввиду единых внешних контуров обороны. В этой связи ей предстояло наладить тесную взаимосвязь с новообразовавшимися республиками с целью создания дружественного пояса по периметру своих границ.

Вместе с тем Россия лишилась своего традиционного присутствия и в Черноморской акватории, где было необходимо кардинально менять ситуацию на южных рубежах страны. Как известно, значимость Закавказья для всей международной политики огромна, поскольку через эту территорию проходят важнейшие транспортные коридоры, связывающие регион различными маршрутами. Регион имеет хорошую инфраструктуру – это аэропорты, порты, железнодорожные ветки, которые, несомненно, представляют стратегическую ценность для любого государства. Более того, Закавказье богато нефтяными и газовыми месторождениями, которые могут в перспективе транспортироваться в направлении западных стран в обход России, что, безусловно, не могло не волновать руководство Российской Федерации. В свою очередь территория Абхазия в силу своего географического положения представляет собой стратегическое место, в первую очередь для объектов военного назначения. Отказ президента Гамсахурдиа от вступления Грузии в СНГ вызвал недовольство в Кремле. По всей видимости, Гамсахурдиа тогда решил не идти в фарватере российской политики, присматриваясь к складывавшейся новой геополитической конъюнктуре в регионе. Проявив некую самоуверенность, он решил при помощи и поддержке западных стран выйти из-под влияния России, но ошибся, недооценив ситуацию. После отказа Грузии вступить в СНГ, а также открытого заигрывания со странами Запада руководству России предстояло найти некую формулу решения грузинского вопроса, поскольку Москве было крайне важно оставить ее в орбите своих геополитических интересов, сохранив в республике военное присутствие с целью последующего восстановления контроля над стратегической для нее точкой в Закавказье.

В конце 1991 года между президентом России Б. Ельциным и бывшим министром внешнеполитического ведомства СССР Э. Шеварднадзе состоялся некий диалог, после которого в Грузии произошел государственный переворот, и законно избранный президент Грузии З. Гамсахурдиа был смещен, а на его место пришел Э. Шеварднадзе. С помощью Э. Шеварднадзе Б. Ельцин надеялся восстановить контроль над Грузией, но по прошествии недолгого времени новоиспеченный лидер Грузии стал вести свою игру, базировавшуюся на противоречиях России и Запада, решив тем самым извлечь из этого противостояния политические и экономические выгоды.

В то время особую остроту приобрел назревавший десятилетиями конфликт между Тбилиси и Сухумом, в котором Москве предстояло определиться с тактикой поведения. 24 июня 1992 года в Дагомысе прошла встреча между Б. Ельциным и Э. Шеварднадзе, на которой, есть все основания полагать, вопрос будущего статуса Абхазии был решен. По-видимому, лидер Грузии заверил Ельцина в том, что он пойдет на все условия, если Абхазия вновь окажется под юрисдикцией Грузинского государства. Москву в принципе такой расклад событий в тот период полностью устраивал, поскольку она не рассматривала Абхазию, как самостоятельное политическое образование, несмотря на то, что эти республики к тому моменту были абсолютно независимыми друг от друга политическими образованиями. Скорее всего, Б. Ельцин посчитал, что единая и неделимая Грузия будет его главным плацдармом и ближайшим союзником в регионе. В результате переговоров в Дагомысе руководство РФ пошло на нарушение Ташкентского соглашения и, в виде исключения, предоставило Грузии танки, самолеты и другое вооружение. Надо отметить тот факт, что Грузия к тому моменту не являлась членом СНГ и по этой причине не имела юридических оснований на получение военной квоты. В итоге, 14 августа 1992 года началась грузино-абхазская война, которую Грузия проиграла. Страна оказалась в крайне тяжелом положении, поскольку в Мингрелии вспыхнуло восстание против центральных властей в Тбилиси, что могло дать мощный толчок к распаду Грузинского государства. В этих обстоятельствах Э. Шеварднадзе обратился к Б. Ельцину за российской военной поддержкой, поскольку подавить мятеж своими силами не представлялось возможным. Помощь Шеварднадзе была оказана, но на определенных условиях – в обмен на вступление Грузии в СНГ. Шеварднадзе ничего другого не оставалось, как принять условия России в качестве платы за удержание власти в Грузии и сохранение единства страны.

8 октября 1993 года в Москве состоялась встреча лидеров Грузии, Армении и Азербайджана, на которой Шеварднадзе подписал договор о вступлении Грузии в СНГ, а 9 октября 1993 года было принято Соглашение «О правовом статусе российских войск в Грузии», по которому Россия сохраняла здесь военное присутствие. Новый договор предусматривал пребывание российских войск на территории Грузии до 1995 года. Стратегическая задача России была решена – Грузия стала очередным членом СНГ (официально вошла в СНГ 3 декабря 1993 года), а позиции России в Закавказье к концу 1993 года заметно укрепились. После поражения в войне Грузия была вынуждена вернуться в фарватер российской политики, временно отказавшись от внешнеполитической ориентации на Запад.

К осени 1994 года в Закавказье все отчетливее стали просматриваться интересы внешних игроков. Открытая заинтересованность со стороны США и их союзников стала заметна после подписания контракта между США и Азербайджаном о поставках каспийской нефти на Запад в обход России и Ирана. С этого момента США стали активно действовать в регионе, отказываясь признавать Южный Кавказ исключительной сферой влияния России. Почувствовав меняющуюся ситуацию в регионе, Э. Шеварднадзе стал активно заигрывать с США. В этой связи России пришлось менять тактику поведения в регионе и, в частности, в грузино-абхазском противостоянии. В итоге 19 декабря 1994 года РФ поддавшись шантажу Тбилиси ввела в отношении Абхазии санкции, посчитав, что таким образом сможет удержать Грузию в фарватере своей политики. В 1995 году политическое примирение между Москвой и Тбилиси ознаменовалось полной блокадой Абхазии, направленной на удушение ее гражданского населения. Фактически между Россией и Грузией состоялся торг, по которому российские военные базы должны были остаться на территории Грузии в обмен на Абхазию.

По прошествии недолгого времени поворот во внешнеполитических симпатиях Тбилиси от Москвы к Вашингтону стал заметен с августа 1996 года. Это стало результатом поражения России в войне с Чечней, продемонстрировавшего не только экономическую, но и военно-политическую слабость Москвы. Надуманному стратегическому партнерству пришел конец. С конца 1996 года Грузия с одобрения НАТО стала идти по пути последовательного выталкивания России из Закавказья. В свою очередь почувствовав нарастающую угрозу со стороны военно-политического альянса НАТО в Закавказье, Москва начала проводить работу по снятию санкций в отношении Абхазии.

Весной 1998 года Госдепартамент США официально объявил о том, что страны СНГ, за исключением России, включаются в зону военной ответственности США, а с 1 октября 1998 г. – Закавказье. Объявив при этом Каспийский и Кавказский регионы зоной жизненно важных американских интересов.

После начала второй чеченской войны в 1999 году произошел окончательный разрыв отношений между Москвой и Тбилиси. В феврале 1999 года комитет по обороне и безопасности парламента Грузии официально обратился к НАТО с просьбой «защитить суверенитет и независимость Грузии», а в апреле того же года о североатлантических устремлениях Грузии официально заявил Э. Шеварднадзе. Окончательно убедившись в том, что Грузия сделала свой выбор не в пользу России и все меньше шансов вернуть ее в сферу своего влияния, а абхазская политическая элита вполне определенно проявляет пророссийские симпатии, политика Кремля относительно Абхазии стала смягчаться. Москва поэтапно стала наращивать политико-дипломатическую, а затем и военно-экономическую поддержку Абхазии.

С приходом В. Путина в качестве премьер-министра Россия стала проводить более тонкую политику в Закавказском регионе на принципиально новой основе, что резко отразилось на взаимоотношениях с Абхазией. С этого времени Грузия перестает быть единственным стратегическим партнером России на Юге Кавказа. Москва начинает при помощи Сухума выстраивать новую внешнеполитическую линию национальной безопасности в Закавказье, пользуясь важнейшим коммуникационным потенциалом Абхазии, железнодорожным, морским, а также воздушным пространством, получив при этом надежного союзника в регионе. Вследствие новых раскладов сил в регионе 9 сентября 1999 года Правительство РФ сняло блокаду с Абхазии, введенную ею 19 декабря 1994 года после чего стала активно налаживать экономические связи с Абхазией, проводить массовую выдачу паспортов и предоставлять ее населению гражданство Российской Федерации. После проведения в Абхазии 3 октября 1999 года всенародного референдума 26 октября 1999 года в Госдуме РФ состоялось открытое заседание на тему «Государственное положение современной Абхазии в свете результатов референдума». Депутаты Комитета по вопросам геополитики поддержали курс Абхазии на установление суверенного государства.

Надо сказать, что в условиях тяжелейшей блокады Абхазия продолжала демонстрировать стойкость своих позиций в отстаивании национальных интересов государства. Если бы позиция руководства Абхазии не была столь принципиальной, то с началом этапа переориентации Грузии в сторону Запада геополитическая картина в Закавказье получила бы совершенно иную конфигурацию. Своими действиями Абхазия помогла России удержать важные позиции в Закавказском регионе. Твердая и последовательная политика властей Абхазии не дала возможности США и их союзникам закрепиться у российских границ, где вплотную могли бы оказаться войска и инфраструктура НАТО, что, безусловно, могло обернуться для России тяжелыми последствиями.

Что касается вопроса связанного с ролью России на грузино-абхазских переговорах, то первый контакт между конфликтующими сторонами при участии представителей Российской Федерации состоялся в Москве 3 сентября 1992 года. С этого дня Россия стала активным участником переговорного процесса, проходившего в разных форматах и на различных уровнях, а при ее непосредственном участии были проработаны и заключены все ключевые соглашения между противоборствующими сторонами.

Активная же стадия по урегулированию грузино-абхазского конфликта началась в мае 1993 года, когда посредником со стороны России выступил заместитель министра иностранных дел РФ Б.Н. Пастухов, назначенный на эту должность Президентом России 14 мая 1993 года. 27 июля 1993 года в Сочи между конфликтующими сторонами при содействии Российской Федерации было подписано Соглашение о прекращении огня в Абхазии и механизме контроля по его соблюдению, в пунктах которого стороны обязывались отвести свое вооружение, прекратить боевые действия, при этом дав возможность для возобновления деятельности законных органов власти. Но, как известно, грузинская сторона так и не отвела свое вооружение, тем самым срывая подписанный документ. Вследствие этих обстоятельств абхазской армии ничего не оставалось как перейти в наступление, военные действия были продолжены. В этой связи руководство России, обвинив абхазскую сторону в срыве подписанного Сочинского соглашения, 21 сентября 1993 года перекрыла Абхазии границу по реке Псоу, отключив при этом электроэнергию.

Изначально, позиция России в конфликте исходила из необходимости соблюдения территориальной целостности грузинского государства, при этом она была готова пойти на полное обеспечение интересов всего многонационального народа Абхазии, но только в рамках грузинского государства.

Первые два раунда переговоров в Женевском формате проходили в условиях санкций, введенных Российской Федерацией в отношении Абхазии в сентябре 1993 года. Несмотря на подписанные соглашения, Россия как участник переговоров, по идее, должна была начать процесс по снятию этих санкций, тем самым подключившись в полной мере к полномасштабному урегулированию конфликта, но, как известно, этого не произошло. Более того Россия, являясь посредником на переговорах, не должна была заключать межгосударственный договор с Грузией в феврале 1994 года, поскольку Грузия являлась стороной в конфликте, что вызвало недоверие у абхазской стороны к российскому посредничеству, поскольку договор выглядел как подтверждение стратегической ставки России на Тбилиси в этом противостоянии. Свои комментарии по этому поводу радио «Эхо Москвы» дал тогда руководитель абхазской делегации на Женевских переговорах С. Джинджолия, который отметил: «Против кого это направлено, сомнений нет. Пока не решен вопрос политического статуса Абхазии и не решены проблемы между Абхазией и Грузией, данные действия могут осложнить ситуацию на переговорах в Женеве. Россия – все же посредник на переговорах, и, заняв одностороннюю позицию, она ставит Абхазию в очень трудное положение»[[34]](#footnote-34).

После подписания Меморандума о понимании 1 декабря 1993 года, где стороны высказались за использование международных миротворческих сил в зоне конфликта, Россия стала активно лоббировать вопрос о том, чтобы миротворческие силы состояли из числа российских военнослужащих, что давало ей возможность играть исключительную роль в этом противостоянии. В принципе, вариант с участием российского воинского контингента тогда устраивал обе стороны в конфликте. 9 июня 1994 года Президент РФ Б. Н. Ельцин подписал Указ № 1178 «Об участии Российской Федерации в операции по поддержанию мира в зоне грузино-абхазского конфликта», который был утвержден и Советом Федерации Федерального Собрания РФ 21 июня 1994 года. Официальный ввод МС в зону конфликта произошел 23 июня 1994 года.

На фоне фактически провала переговоров в 1994 году в рамках Женевского процесса стала происходить активизация самостоятельной роли России на переговорах. С начала 1995 г. и вплоть до середины 1997 г. Москва полностью держала нити управления переговоров в своих руках. 23-25 июля 1995 года МИД РФ предложил противоборствующим сторонам проект модели государственно-правового взаимоотношения под названием «Протокол о грузино-абхазском урегулировании» который мог стать, по заявлению представителей России, основой для урегулирования конфликта. В данном проекте статус Абхазии фактически понижался до субъекта грузинской федерации или автономии в составе Грузии. Если сопоставить данный документ с подписанным документом в апреле 1994 году, то он по многим позициям ужесточал подход Москвы к правам Абхазии в будущем совместном с Грузией государстве. 22 августа 1995 года данный проект был рассмотрен в стенах абхазского Парламента, по итогам которого он был отвергнут. Депутаты Парламента отказались вести переговоры на основании данного Протокола. После решения Парламента Абхазии не подписывать российский протокол Б. Пастухов сделал заявление, в котором обвинил абхазскую сторону в срыве переговоров. Москва, желая оставить Грузию в фарватере своей политики, оказывала давление на Сухум. Российское посредничество в глазах абхазского народа было поставлено под сомнение, а переговорный процесс на время прерван.

В начале 1997 года переговоры при активном участии Российской Федерации были продолжены. К этому времени отношения Москвы и Тбилиси стали заметно ухудшаться, вследствие переориентации политики Тбилиси в сторону США и их союзников. С этого момента власти Грузии стали откровенно вести политику по исключению России из числа гарантов выполнения сторонами договоренностей об урегулировании конфликта в Абхазии. Естественно, в этих условиях тактика России на переговорах стала резко меняться. Свидетельством тому был подготовленный в ночь с 13 на 14 июня 1997 года МИД РФ новый проект «Протокола о грузино-абхазском урегулировании», который уже существенно отличался от предложенного проекта Протокола в 1995 году, ослабляя жесткие федеративные конструкции. Новый проект предусматривал создание общего государства на равносубъектной основе. Фактически это был федеративный договор равных субъектов в общем государстве – не конфедерация и не федерация в чистом виде.

После срыва очередного проекта Протокола, предложенного представителями России, 14 августа 1997 года в Тбилиси по инициативе Президента Российской Федерации Б. Ельцина прошла встреча между В. Ардзинба и Э. Шеварднадзе в присутствии министра иностранных дел РФ Е. Примакова. Тогда Россия попыталась сделать очередную попытку для того, чтобы найти компромиссный вариант между сторонами, вместе с тем попытаться геополитически переориентировать Грузию в свою сторону, но в ходе проведенных переговоров стороны ни к чему конкретному так и не пришли.

С начала 1998 года Москва стала затягивать переговоры. К тому времени Грузия все больше стала входить в круг избранных стран Североатлантического альянса, которая должна была стать надежным форпостом НАТО в Закавказье. Скорее всего в силу тогда складывающейся геополитической конъюнктуры Россия, стала кардинально менять свою политику в отношении данного конфликта, что было очевидно на переговорах. По мере того, как у России и Абхазии стали обнаруживаться общие позиции они начали сближаться. С этого времени Москва стала наращивать поддержку Абхазии, в то же время отказывая Сухуму в официальном признании. После снятия блокады российско - абхазские взаимоотношения заметно улучшились. Это был кардинальный поворот во всем переговорном процессе.

Безусловно роль России на переговорах огромна. Надо отметить тот факт, что все ключевые, фундаментальные соглашения, призванные в первую очередь прекратить грузино-абхазскую войну, стабилизировав ситуацию в регионе, были подписаны на территории Российской Федерации и при ее непосредственном участии. По этой причине роль Москвы на переговорах несомненно, определяющая, поскольку на протяжении всего грузино-абхазского конфликта миротворческие силы, состоящие из российского воинского контингента, оставались основным гарантом сохранения мира в зоне противостояния.

В **Заключении** даются общие выводы. Пройдя через тяжелейшие испытания, связанные с последствиями распада Советского Союза, Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг., блокадой и международным давлением, оказываемым на Абхазию на протяжении всех послевоенных первых лет, народ Абхазии, несмотря на все эти сложности, отстоял свое право на суверенитет и государственную независимость. В соответствии с одним из основополагающих принципов международного права – правом народов на самоопределение, народ Абхазии, являясь носителем суверенитета и единственным источником власти в стране, применил данную норму международного права для восстановления государственной независимости Абхазии, сумев поэтапно заложить правовые основы суверенного и демократического государства.

Как известно, после образования в 1919 году Лиги Наций перед ее организаторами встал вопрос о правовом определении государства. Международная конференция, проведенная в 1933 году в Монтевидео, выработала следующее определение. 1. Постоянное население. 2. Наличие определенной территории. 3. Существование правительства. 4. Способность государства вступать в сношение с другими странами. Современное Абхазское государство – Республика Абхазия, возникшее в результате борьбы ее народа за свободу и государственную независимость, отвечает всем критериям субъекта международного права, обладая постоянным населением, определённой и строго очерченной исторической территорией, собственным государственным устройством, структурой управления, публичной властью, Конституцией и государственными атрибутами власти: гимном, гербом, флагом, что характерно для любого суверенного государства.

На основе итогов проведенного референдума от 3 октября 1999 года, на котором народ Абхазии поддержал принятую Конституцию Республики Абхазия 26 ноября 1994 года ставшей юридическим гарантом абхазского, государствообразующего народа в обеспечении его национальной безопасности, сохранении самобытности, культуры и языка, 12 октября 1999 года Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия принял Акт о государственной независимости Республики Абхазия, который завершил процесс правового оформления независимого статуса Абхазского государства, явившись важнейшим рубежом в многолетней борьбе абхазского народа за свободу и государственную независимость. Становление, демократического, правового, многонационального Абхазского государства – Республики Абхазия, проходившее в соответствии со всеми признанными нормами международного права, завершилось признанием государственной независимости Республики Абхазия со стороны постоянного члена Совета Безопасности ООН, с правом голоса вето, Российской Федерацией, 26 августа 2008 года.

По теме диссертации опубликованы следующие статьи:

1. Из истории становления абхазской государственности XX-XXI вв. // «Акуа-Сухум». Журнал литературы, науки и публицистики. № 2. Сухум. 2012. С. 302 - 319.

2. О трансформации политики России в Закавказье в 90-е годы XX в. (на примере Абхазии). // «Абхазоведение». Вып. № 8-9. Сухум. 2013. С. 193 - 212.

3. Акт о государственной независимости Республики Абхазия как итог переговорного процесса о политическом статусе Абхазии (1993-1999 гг.). // «Абхазоведение». Вып. № 10. Сухум. 2016. С. 162 – 188.

1. Лакоба С. З. Ответ историкам из Тбилиси (документы и факты). Сухум. 2001. [↑](#footnote-ref-1)
2. Лакоба С. З. Абхазия – де-факто или Грузия – де-юре? (О политике России в Абхазии в постсоветский период. 1991-2000 гг.). Саппоро. 2001. [↑](#footnote-ref-2)
3. Шамба С. М. К вопросу о правовом, историческом и моральном обосновании права Абхазии на независимость. М. 1999; Переговорный процесс: надежды и разочарования. Сухум. 2000; Роль западных стран в урегулировании грузино-абхазского конфликта. Сухум. 2002; Абхазия: право на независимость. Сухум. 2005. [↑](#footnote-ref-3)
4. Мы шли на смерть, чтобы жить. Сборник интервью и выступлений В. Г. Ардзинба 1992-2005 гг. (Сост. Л. К. Ардзинба.) Сухум. 2011. [↑](#footnote-ref-4)
5. Чирикба В. А. Грузино-абхазский конфликт: в поисках путей выхода. М. 1998; Международно-правовой статус Республики Абхазия. Сухум. 2014. [↑](#footnote-ref-5)
6. Авидзба А. Ф. Владислав Ардзинба и проблемы современной абхазской государственности (1988-1994 гг.) Сухум. - М. 2016; Становление независимого Абхазского государства и Российская Федерация (1993-2008 гг.) М. 2013. [↑](#footnote-ref-6)
7. Чамагуа В. З. Роль Владислава Ардзинба в становлении постсоветской Абхазии. Предвоенный этап (1990-1992 гг.). Сухум – М., 2016. [↑](#footnote-ref-7)
8. Затулин К. Ф., Анчабадзе Ю. Д. Грузино-абхазский конфликт: прошлое, настоящее, перспективы урегулирования. М. 1998. [↑](#footnote-ref-8)
9. Пачулия В. М. В.Г.Ардзинба – Главнокомандующий Вооруженными силами Республики Абхазия в грузино-абхазской войне и в послевоенный период. Сухум. 2016. [↑](#footnote-ref-9)
10. Пономарева М. А. Вопрос о признании независимости Абхазии в резолюциях и решениях Совета Безопасности ООН (1990-2000-е гг.) Сухум – М. 2016. [↑](#footnote-ref-10)
11. Крылов А. Б. Некоторые особенности послевоенных 1990-х годов. Сухум - М. 2016. [↑](#footnote-ref-11)
12. Ачугба Т. А. К обоснованию государственной независимости Абхазии. Сухум. 2002. [↑](#footnote-ref-12)
13. Марыхуба И. Р. Исторические, государственно-правовые обоснования суверенитета Абхазии. Сухум. 2004. [↑](#footnote-ref-13)
14. Акаба Н. Н., Хинтба И. Трансформация грузино-абхазского конфликта: переосмысление парадигмы. Сухум. 2011. [↑](#footnote-ref-14)
15. Шамба Т. М. Независимая Абхазия. М. 2007. [↑](#footnote-ref-15)
16. Шамба Т. М., Непрошин А. Ю. Правовые основы государственности и суверенитета. М. 2004. [↑](#footnote-ref-16)
17. Барциц И. Н. Государственное (конституционное) право Республики Абхазия. М. 2010; Становление современной абхазской государственности: вызовы, векторы, вопросы. М. 2009. [↑](#footnote-ref-17)
18. Фейзба Я. Р., Шамба О. Б. Национальная экономика Абхазии. Сухум. 2002. [↑](#footnote-ref-18)
19. Шалашаа З. И. Государственное регулирование экономики в Республике Абхазия в условиях становления рыночных отношений. Ростов – на – Дону. 2005. [↑](#footnote-ref-19)
20. Лакоба С.З. Ответ историкам из Тбилиси (документы и факты). Сухум. 2001. С. 4. [↑](#footnote-ref-20)
21. Марыхуба И. Р. Агрессия Грузии против Абхазии в 1989 году. Акуа (Сухум). 2016. С. 25. [↑](#footnote-ref-21)
22. Чирикба В. А. Международно-правовой статус Республики Абхазия. Сухум. 2014. С. 6. [↑](#footnote-ref-22)
23. Ачугба Т. А. К обоснованию государственной независимости Абхазии. Сухум. 2002. С. 39. [↑](#footnote-ref-23)
24. Марыхуба И. Р. Исторические, государственно-правовые обоснования суверенитета Абхазии. Сухум. 2004. С. 58. [↑](#footnote-ref-24)
25. Устав ООН. Принципы международного права. // https://ru.wikipedia.org/wiki. Дата обращения: 03.04.2015г. [↑](#footnote-ref-25)
26. Из интервью С. Джинджолия ГИА «Апсныпресс» от 26.11.2015г. // apsnypress.info/news/sokrat-dzhindzholiya-my-neuklonno-prodvigaemsya-k-sozdaniyu-institutov-obespecheniya-verkhovenstva-z. [↑](#footnote-ref-26)
27. Мы шли на смерть, чтобы жить. Сборник интервью и выступлений В. Г. Ардзинба 1992-2005 гг. (Сост. Л. К. Ардзинба.) Сухум. 2011. С. 105. [↑](#footnote-ref-27)
28. Там же. С. 114. [↑](#footnote-ref-28)
29. Мы шли на смерть, чтобы жить. Сборник интервью и выступлений В. Г. Ардзинба 1992-2005 гг. (Сост. Л. К. Ардзинба.) Сухум. 2011. С 147. [↑](#footnote-ref-29)
30. Дамениа О.Н. Абхазия на рубеже веков. СПб. 2011. С. 101. [↑](#footnote-ref-30)
31. Мы шли на смерть, чтобы жить. Сборник интервью и выступлений В. Г. Ардзинба 1992-2005 гг. (Сост. Л. К. Ардзинба.) Сухум. 2011. С. 244. [↑](#footnote-ref-31)
32. Студеникин А. Л. Внешняя политика Республики Абхазия в период построения независимого государства (1990-2000 гг.). Сухум. 2002. // http://www.abkhaziya.org/books/polit\_stud/soglasheniya\_sovet.html [↑](#footnote-ref-32)
33. Барциц И. Н. Становление современной абхазской государственности: вызовы, векторы, вопросы. М. 2009. С. 60. [↑](#footnote-ref-33)
34. Газ. «Республика Абхазия». № 14 (226). 4 марта 1993 г. [↑](#footnote-ref-34)