



АКӨА

**Алигератури, атцаарадырри,
апублицистикеи ржурнал**

Ишбатаркуп 2004 шыкәсазы

*Итыцуеит ес-оымыз аңсышәлеи
урыс бызшәлеи*

Аредактор хада
Мушьни ЛАШӘРИА

Актәи ихатыцуао
Арда АШӘБА

Ахатыцуаа
У. АӨЗБА
В. ЗАНТАРИА

№ 2 • 2022

Аредакция:
БЫТӘБА Каролина
(аредакция аихабы)
ЦАЧУЛИА Леила
ХӘАРЦКЪИА Игор

Ауаажәларратә хеилак:

Алина Ажсыба

Енвер Ажсыба

Вахтанг Аңхазоу

Шотца Арсцаа

Арда Ашәба

Виачеслав Бигәаа

Алеко Гәарамиа

Владимир Зантәриа

Беслан Еиба

Станислав Куниаев

Леонид Лолуа

Анатоли Марколиа

Анзор Мықәба

Даур Нацкьебиа

Октаи Чкотуа

Виачеслав Чыргба

Цьорць Хьиуит

Алхас Чхамалиа

Лариса Шебзухова

Зураб Цьануа

Аб Басариан Аңлиаа

А.Ф. АВИДЗБА



**«АБХАЗИЯ – 2020.
РЕСПУБЛИКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ И
«ВАКЦИННОЙ ДИПЛОМАТИИ».
О РЕТРОСПЕКТИВЕ И ПЕРСПЕКТИВЕ»¹.**

Красиво оформленную страницу своей истории под названием «2020» человечество оставило позади, но оно еще неоднократно будет перелистывать эту страницу. И не только потому что этого требуют законы истории, которая порой бывает безжалостна к тем, кто не хочет ее помнить, но и потому, что 2020 год с его пандемией и беспомощностью человечества перед ней еще долгое время останется настоящим, или «прошлым, которое не проходит». Это связано не только с неясностью и непредсказуемостью последствий, в том числе грядущих, заболевания COVID-19, но и его влияния на геополитику. Мир, какие бы потери он не понес и еще понесет в борьбе с пандемией, одержит победу над COVID-19, но в то же время, судя по всему, новые линии разлома в геополитическом противостоянии, появившиеся в пандемическую эпоху, преодолеть будет значительно сложнее. На сегодня свершившимся фактом является то, что пандемия, вместо того чтобы объединить человечество перед лицом общего невидимого врага – вируса – стала детонатором нового витка «холодной войны» с новой же ареной противостояния. Если раньше основным элементом глобального противодействия была т.н. «гонка вооружений», которая использовалась для сдерживания противной стороны, то сейчас к этому арсеналу добавилось противоядие «болезни 2020», которая стала основным оружием в «войне вакцин», которая, в свою очередь, во всяком случае, пока, ведется в рамках «вакцинной дипломатии». К ней я постараюсь вернуться чуть позже, сейчас немного необходимой ретроспективы.

¹ Статья написана на основе доклада, прочитанного на Итоговой сессии АБИГИ 6 апреля 2021 г. и содержит информацию, как следует из ее названия, на конец 2020 года.

1 декабря 2019 г. появились первые сообщения о том, что в китайском Ухане госпитализированы по меньшей мере 27 человек, семь из них в критическом состоянии. Тогда речь шла о заболевании пневмонией неизвестного происхождения, что стало предтечей новому вызову для всего человечества. Тем временем в Абхазии начало 2020 года было ознаменовано очередным витком внутривнутриполитического противостояния и 9 января, на фоне беспорядков и захвата правительственных зданий протестующими, Парламент «в связи со сложившейся напряженной общественно-политической обстановкой в республике и во избежание дальнейшей дестабилизации в обществе, что может привести к неконтролируемым процессам и непоправимым последствиям, в целях сохранения стабильности в государстве», по существу, потребовал от Президента подать в отставку¹. А уже 12 января, т.е. на второй день после того, как в Китае заявили о первом умершем от нового типа коронавируса, сначала появилась информация о назначении Центризбирком Абхазии на 22 марта даты повторных президентских выборов², а через несколько часов стало известно о сложении Р. Хаджимба с себя полномочий Президента³. 13 января Парламент назначил и. о. президента премьер-министра В. Бганба⁴, который уже выступал в таком качестве после политического кризиса в 2014 году. Таким образом, параллельно с глобальной драмой, вызванной появлением и развитием пандемии коронавируса, в Абхазии разыгрывалась своя политическая драма.

22 января власти Китая заявили о мутации коронавируса и глобальной эпидемии. МИД Абхазии отреагировал на это 27 января рекомендацией гражданам Абхазии «воздержаться от посещения Китайской Народной Республики до стабилизации ситуации»⁵. Позже 3 февраля на границе с Грузией была размещена передвижная станция флюорографии для осуществления профилактических мероприятий по недопущению проникновения в Абхазию вирусных заболеваний из Грузии⁶. С 4 февраля на КПП

¹ <http://apsny.ru/news/index.php?ID=44123>. (дата обращения – 2 мая 2021).

² <https://www.vesti.ru/article/1269696> (дата обращения – 2 мая 2021).

³ http://presidentofabkhazia.org/about/info/news/?ELEMENT_ID=11603 (дата обращения – 2 мая 2021).

⁴ <https://sputnik-abkhazia.ru/Abkhazia/20200113/1029232300/Parlament-naznachil-Bganba-io-prezidenta-Abkhazii.html> (дата обращения – 2 мая 2021).

⁵ <http://apsny.ru/news/?ID=44502> (дата обращения – 2 мая 2021).

⁶ <https://news.myseldon.com/ru/news/index/223125060> (дата обращения – 2 мая 2021).

«Псоу» и «Ингур» были введены ограничения на въезд мигрантов на территорию Абхазии¹.

Тем временем коронавирус, получивший 11 февраля официальное название COVID-19, продолжал свое стремительное шествие по планете. 20 января был зафиксирован первый случай заражения в Южной Корее, 21 января – в США, 22 января – в Таиланде, 24 января – во Франции – первое проявление болезни в Европе; 25 января – в Австралии; 26 января – в Канаде; 28 января – в Германии; 31 января – в Италии и в России; 1 февраля – в Испании. 2 февраля впервые вне Китая на Филиппинах умер зараженный коронавирусом; 13 февраля – в Японии; 15 февраля пациент с коронавирусом скончался в Париже; 19 февраля – в Иране; 20 февраля – в Южной Корее; 22 февраля – в Италии; 29 февраля – в США; 1 марта – в Австралии.

На этом фоне, 17 февраля Центризбирком Абхазии зарегистрировал кандидатов в президенты и вице-президенты, каковыми стали: А. Ардзинба и А. Ашуба; А. Бжания и Б. Гунба; Л. Дзапшба и В. Хашба². А временные власти Абхазии старались совместить довольно непростую предвыборную кампанию с мерами по борьбе с эпидемией. 26 февраля МИД призвал граждан Абхазии воздержаться от посещения стран, в которых зафиксированы случаи заражения коронавирусной инфекцией³. 27 февраля и. о. Президента В. Бганба подписал распоряжение, согласно которому с 1 марта до 7 апреля ограничивался въезд в Абхазию иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением граждан стран, с которыми действовал безвизовый режим; до 7 апреля также приостанавливалась выдача виз для въезда в Абхазию иностранцам⁴. 3 марта была открыта круглосуточная горячая телефонная линия⁵; 4 марта создан Межведомственный оперативный штаб по защите населения⁶, который 6 марта рекомендовал организациям не проводить массовые мероприятия⁷.

¹ <https://sputnik-abkhazia.ru/Abkhazia/Migrantam-zapretyat-vezd-v-Abkhaziyu-iz-za-opasnosti-rasprostraneniya-koronavirusa.html> (дата обращения – 2 мая 2021).

² <https://sputnik-abkhazia.ru/Abkhazia/20200217/1029473016/TsIK-Abkhazii-zaregistririval-kandidatov-v-prezidenty-i-vitse-prezidenty.html> (дата обращения – 2 мая 2021).

³ <http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/othernews/soobshchenie-mid-abkhazii/> (дата обращения – 2 мая 2021).

⁴ <https://tourism.interfax.ru/ru/news/articles/67007/#:~:text=...> (дата обращения – 2 мая 2021).

⁵ <http://abkhazinform.com/item/10108-v-abkhazii-otkryta-kruglosutochnaya-goryachaya-telefonnaya-liniya-po-koronavirusnoj-infektsii>. (дата обращения – 2 мая 2021).

⁶ http://presidentofabkhazia.org/about/info/news/?ELEMENT_ID=11727

⁷ <https://news.myseldon.com/ru/news/index/> (дата обращения – 2 мая 2021).

11 марта Всемирная организация здравоохранения заявила, что распространение нового коронавируса COVID-19 обрело характер пандемии. В этот же день, 11 марта, и. о. Президента Абхазии В. Бганба подписал Распоряжение, согласно которому «в связи с увеличением в Грузии количества лиц, больных коронавирусной инфекцией», пункты пропуска на абхазо-грузинской государственной границе закрывались с 20:00 часов 14 марта 2020 года для выезда и въезда всех категорий граждан, за исключением работников ИнгурГЭС¹. 12 марта было подписано распоряжение о временном запрете, сроком до 7 апреля, на проведение спортивных, культурно-массовых мероприятий и зарубежных командировок².

13 марта гендиректор ВОЗ Т. Гебреисус заявил о том, что Европа стала центром пандемии COVID-19; в США был введен режим чрезвычайной ситуации; приостановлены пассажирские воздушные перевозки из России в Италию, Германию, Испанию, Францию. С 16 марта российские вузы перешли на дистанционное обучение; прекращено авиасообщение России со странами Евросоюза; граница России и Беларуси закрыта. С 18 марта до 1 мая был запрещен въезд в Россию всех без исключения иностранных граждан и лиц без гражданства; на 30 дней были закрыты внешние границы ЕС.

18 марта и. о. Президента Абхазии В. Бганба подписал Распоряжение о дополнительных мерах по защите населения от коронавирусной инфекции, которое предписывало: гражданам, прибывшим в Республику Абхазия из стран, где зафиксированы случаи заболевания коронавирусной инфекцией, обеспечить самоизоляцию на дому на срок 14 дней со дня прибытия (не посещать работу, минимизировать посещение общественных мест); руководителям органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций вне зависимости от форм собственности обеспечить отстранение от нахождения на рабочем месте лиц с повышенной температурой. В документе также говорилось о необходимости с 20 марта по 7 апреля: центральным и местным органам государственного управления, государственным учреждениям, предприятиям и организациям освободить работников старше 60 лет от выполнения трудовых (служебных) обязанностей (без ущерба для производства) с сохранением заработной платы; приостановить деятельность дошкольных образовательных учреждений вне зависимости от форм собственности; приостановить дея-

¹ http://presidentofabkhazia.org/about/info/news/?ELEMENT_ID=11736&print=Y

² http://presidentofabkhazia.org/about/info/news/?ELEMENT_ID=11737

тельность по приему (пропуску) экскурсантов (туристов) в Рицинский реликтовый национальный парк, РУП «Комплекс Новоафонской пещеры им. Г.Ш. Смыр», Ботанический сад Института ботаники, питомник Научно-исследовательского института экспериментальной патологии и терапии; рекомендовать физическим и юридическим лицам, организующим экскурсионное обслуживание иностранных граждан и лиц без гражданства, приостановить деятельность по организации экскурсий; религиозным организациям Республики Абхазия запретить паломникам – иностранным гражданам и лицам без гражданства посещение культовых сооружений. Также документ предписывал до 30 марта продлить в школьных образовательных учреждениях каникулы; приостановить деятельность образовательных кружков, спортивных и танцевальных секций; приостановить занятия в Абхазском государственном университете, Сухумском открытом институте, а также в средне-профессиональных образовательных учреждениях Республики Абхазия. Документ также рекомендовал гражданам перенести проведение обрядовых торжеств на период после 7 апреля¹.

18 марта был создан Координационный штаб по защите населения от коронавирусной инфекции под председательством В. Бганба². 19 марта экспертная миссия ВОЗ и ПРООН прибыла в Абхазию, которая привезла с собой в качестве помощи: более 500 наборов для персонального ухода, более 600 литров антисептиков, и около 500 литров антибактериального мыла³. 20 марта в Абхазию были завезены средства для диагностики у пациентов нового коронавируса, разработанные Государственным научным центром вирусологии и биотехнологии Роспотребнадзора «Вектор»⁴.

В это время в Абхазии официально не зарегистрировано ни одного случая заболевания COVID-19, но у властей и у подавляющего большинства населения было осознание неизбежности столкновения с пандемией. На таком тяжелом психологическом фоне, вызванном, прежде всего, страхом перед неизвестностью, 22 марта состоялись выборы президента. После завершения выборов, казалось, многие вздохнули с облегчением, причем не только люди, ответственные за их проведение, но и многие участники самого выборного процесса. Было не мало тех, кто понимал, что наступят

¹ http://presidentofabkhazia.org/about/info/news/?ELEMENT_ID=11741

² http://presidentofabkhazia.org/about/info/news/?ELEMENT_ID=11739

³ <https://regnum.ru/news/society/2889032.html>

⁴ <https://abh-n.ru/v-abxaziyu-zavezeny-sredstva-dlya-diagnostiki-koronavirusa-u-pacientov/#:~:>

времена после выборов, а они, судя по всему, сулили не только благостные перспективы, в том числе и для выигравших эти выборы. Выборы прошли, но у власти пока оставался и.о. Президента, который в принятии ограничительных мер вынужден был считаться с необходимостью завершения предвыборной кампании, так как ужесточение карантинных мер могло отпугнуть население от участия в выборах, что, в свою очередь, было чревато продолжением острой фазы политического кризиса. Об этом могут свидетельствовать последовавшие меры по защите населения от коронавирусной инфекции COVID-19.

24 марта и.о. Президента В. Бганба подписал Распоряжение, согласно которому «с 25 марта по 7 апреля на территории Республики Абхазия запрещалось проведение массовых мероприятий; проведение корпоративных (торжественных) мероприятий; экскурсионная деятельность; въезд в Республику Абхазия иностранных граждан и лиц без гражданства в экскурсионных и туристических целях; движение (использование) общественного транспорта (внутригородского, пригородного, междугороднего) за исключением такси. На эти же сроки приостанавливалась деятельность магазинов беспошлинной торговли (дьюти-фри) на абхазо-российской государственной границе; объектов общественного питания вне зависимости от форм собственности; центральных и вещевых рынков в г. Сухум и районах Республики Абхазия; свадебных залов (залов торжественных мероприятий); фитнес-центров, спортивных залов, салонов физиотерапии (spa-салонов). До 7 апреля продлевались приостановление деятельности детских дошкольных учреждений вне зависимости от форм собственности; каникулы в школьных образовательных учреждениях; приостановление деятельности образовательных кружков, спортивных и танцевальных секций; приостановление занятий в Абхазском государственном университете, Сухумском открытом институте, а также в средне-профессиональных образовательных учреждениях Республики Абхазия. Министерству здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия было предписано: организовать работу с населением в части информирования о симптомах, профилактике, конкретных мерах и действиях, которые необходимо своевременно предпринимать в различных ситуациях, связанных с коронавирусной инфекцией COVID-19; организовать круглосуточные дежурные бригады скорой медицинской помощи для доставки пациентов с признаками заболевания коронавирусной инфекцией в выделенные медицинские учреждения; утвердить план дей-

ствий и провести тренировки медицинского персонала на случаи выявления больных коронавирусной инфекцией. Руководителям центральных и местных органов государственного управления, государственных учреждений, предприятий и организаций, за исключением силовых и правоохранительных органов, учреждений здравоохранения и социальной сферы, аварийно-спасательных и коммунальных служб, предписывалось сократить до минимума нахождение работников на рабочих местах с сохранением заработной платы с 27 марта по 7 апреля. Организациям торговли было рекомендовано не допускать повышения цен на товары первой необходимости, включая продукты питания, детские товары, лекарственные средства, медицинские изделия, средства дезинфекции и индивидуальной защиты»¹.

25 марта Гудаутская центральная районная больница была определена резервным госпиталем, где к тому времени работал инфекционный корпус, рассчитанный на 70 коек; предполагалось при необходимости задействовать и другие отделения².

Примечательно, что на фоне введения все новых и новых ограничительных мер по всему миру, «в свете положительной динамики в вопросе сдерживания распространения коронавируса», с 25 марта были сняты ограничения для населения на въезд и выезд из китайской провинции Хубэй – очага возникновения и распространения пандемии.

С 27 марта было прекращено регулярное и чартерное авиасообщение России с остальным миром. По решению Правительства РФ от 27 марта с 30 марта закрывалось движение через все российские пограничные, включая автомобильные и железнодорожные, пункты пропуска; в том числе с 00:00 30 марта временно приостанавливалось движение пассажирского поезда № 305/306 сообщением Москва – Сухум³.

27 марта и. о. Президента Абхазии В. Бганба подписал Указ о введении чрезвычайного положения на всей территории Республики Абхазия с 00 часов 00 минут 28 марта до 00 часов 00 минут 20 апреля⁴. В Народном Собрании – Парламенте РА Указ был утвержден «в интересах обеспечения безопасности граждан, противодействия распространению в РА коронави

¹ http://presidentofabkhazia.org/about/info/news/?ELEMENT_ID=11828

² <https://minzdrav.apsny.land/novosti/item/440-gudaetskaya-tsrb-stanet-rezervnym-gospitalemdlya-vozmozhnykh-bol-nykh-koronavirusnoj-infektsiej-covid-19>.

³ ЖД сообщение между Абхазией и Россией было восстановлено 7 августа 2020 г.

⁴ http://presidentofabkhazia.org/about/info/news/?ELEMENT_ID=11845

русной инфекции COVID-19»¹. 31 марта в Галском районе был введен комендантский час.

7 апреля В. Бганба подписал Распоряжение о закрытии государственной границы по р. Псоу с 00 часов 00 минут 8 апреля по 20 апреля² для всех категорий граждан «за исключением работников дипломатических учреждений иностранных государств, аккредитованных в Республике Абхазия, военнослужащих Пограничного управления ФСБ России в Республике Абхазия, Объединенной российской военной базы; водителей транспортных средств, осуществляющих международные грузовые перевозки»³.

7 апреля в Абхазии, в г. Гагре, был зарегистрирован первый случай заражения коронавирусом COVID-19⁴, а 8 апреля в Гагрском районе был введен комендантский час. Однако уже 17 апреля карантинные меры были несколько смягчены: с 20 апреля открывались рынки во всех районах республики, но они не должны были функционировать больше трех дней в неделю; при соблюдении мер безопасности свою деятельность могли возобновить торговые объекты, в том числе вещевые, магазины техники, стройматериалов, бытовой химии; с 21 апреля были отменены ограничения на въезд в Гагрский и Галский районы⁵. Тем временем утром 26 апреля в Гудаутском госпитале был зарегистрирован первый случай смерти от осложнений, вызванных COVID-19⁶.

Между тем 19 марта появилась информация о том, что ученые в Петербурге расшифровали полный геном нового коронавируса. Это было важным шагом к созданию вакцины против него. Всего в мире о работе над вакцинами от COVID-19 заявили к тому времени более 60 научных

¹ <http://apsny.ru/news/?ID=45906>

² Это решение продлевалось неоднократно. И граница на р. Псоу была открыта 1 августа 2020 г. Такое решение было принято 31 июля по итогам заседания оперативного штаба под руководством вице-преьера РФ Т. Голиковой, на основании заключений Роспотребнадзора и Минздрава России по оценке санитарно-эпидемиологической обстановки в Абхазии и готовности инфраструктуры к приему туристов. Тогда и абхазская сторона, по словам Премьер-министра А. Анкваб, «зеркально отреагировала на решение российских коллег и также без ограничений открыла свою границу для россиян».

³ http://presidentofabkhazia.org/about/info/news/?ELEMENT_ID=11882

⁴ <https://abh-n.ru/podtverzhdnen-pervyj-sluchaj-zarazheniya-koronavirusom-v-abkhazii/#:....>

⁵ <https://sputnik-abkhazia.ru/coronavirus/20200421/1029948180/Zhizn-posle-ChP-cto-proiskhodit-v-Abkhazii-posle-snyatiya-ryada-ogranichitelnykh-mer.html>

⁶ <http://abkhazinform.com/item/10466-patsientka-1925-goda-rozhdeniya-skonchalas-rano-utrom-v-gudautskom-gospitale>.

организаций и фармкомпаний. 20 марта в Роспотребнадзоре сообщили о том, что в России разработаны прототипы вакцин, основанные на шести различных технологических платформах. С тех пор наступает эпоха «вакцинной дипломатии», что способствовало большей актуализации судебных интересов стран, не входящих в число государств-вакционеров (производителей вакцин).

В обзоре МИД России за 2020 г. говорилось: «Республикам (Абхазии и Южная Осетия) предоставлялась масштабная помощь в борьбе с пандемией коронавируса: работали многопрофильные мобильные госпитали и отряды радиологической, химической и биологической защиты Минобороны России, поставлялись тест-системы и командировались медицинские специалисты»¹. Никто не говорит о том, что это мало, тем более – плохо. Но речь о другом. В том же обзоре МИД России констатировалось: «Белоруссия стала первой страной, зарегистрировавшей и получившей российскую вакцину «Спутник V». Начата работа по организации ее производства на территории Белоруссии»²; «В декабре в Казахстане на площадке Карагандинского фармацевтического комплекса состоялся запуск совместного производства вакцины «Спутник V»³; «В позитивном ключе развивалось сотрудничество в целях поставок в Венгрию вакцины «Спутник V»⁴; «В декабре в Белград поставлена первая партия российской вакцины «Спутник V»⁵; «Отечественная вакцина «Спутник V» прошла регистрацию в Аргентине, Боливии, Венесуэле, Гайане, Гватемале, Гондурасе, Парагвае, Мексике, Никарагуа, Сент-Винсенте и Гренадинах. Достигнуты договорённости о поставках вакцины в эти и ряд других латиноамериканских стран»⁶.

Повторюсь, ничего плохого во всем этом не может быть, наоборот – очень хорошо с точки зрения здоровья граждан названных стран, а также – продвижения российской вакцины, а, следовательно, российского влияния. Однако отсутствие хотя бы какого-то количества доз российской вакцины в Абхазии⁷, вне зависимости от того на каких условиях она доставлялась в

¹ Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2020 году. Обзор МИД России. Москва, март 2021. С. 21.

² Там же. С. 18.

³ Там же. С. 18.

⁴ Там же С. 42.

⁵ Там же. С. 42.

⁶ Там же. С. 47.

⁷ 30 апреля 2021 г. в Абхазию из России доставили первую партию вакцины «Спутник V» в количестве 6 500 доз, а вакцинация началась 11 мая.

страны ближнего и дальнего зарубежья, не могла не вызывать вопросов в эпоху «вакцинной дипломатии»....

Маленькие страны обречены в первую очередь задавать вопросы самим себе. Не это ли имел в виду представитель российской геополитической мысли Т. Бородачев, вопрошавший: «Так вправде ли младшие партнёры в союзнических отношениях в принципе на что-то рассчитывать?» и сам на него отвечал: «Даже если более слабые страны не создают поводов усомниться в собственной лояльности, доказать свою действительную нужность им крайне сложно»¹. Ему же принадлежит уже более конкретное умозаключение: «Нравится нам это или нет, у великой державы – участницы глобального ядерного клуба – не может быть союзников»².

Тем временем в концепции внешней политики Абхазии 2020 г. в разделе «Основные направления внешней политики» первым пунктом обозначено «укрепление и развитие взаимовыгодных союзнических отношений между Республикой Абхазия и Российской Федерацией»³. В обзоре деятельности МИД Абхазии за 2020 г. также говорится, что приоритетное значение уделялось дальнейшему развитию и углублению дружественных взаимоотношений с Российской Федерацией⁴. В свою очередь, в обзоре МИД России за 2020 г. сказано: «Россия активно содействовала социально-экономическому восстановлению, обеспечению безопасности и расширению международных связей Республики Абхазия»⁵. При этом в обоих случаях приводятся ссылки на Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Абхазия и Российской Федерацией от 17 сентября 2008 г. и Договор между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о союзничестве и стратегическом партнёрстве от 24 ноября 2014 г.

Стратегическое партнёрство России и Абхазии отражено также в договоре о совместной охране границы, что является ключевым компонентом

¹ Бородачев Т. Национальная безопасность как единственный приоритет России // Журн. «Россия в глобальной политике», №2, 2021 март/апрель. / <https://globalaffairs.ru/articles/imperiya-i-eyo-sosedi/> (дата обращения – 30 марта 2021).

² Там же. <https://globalaffairs.ru/articles/imperiya-i-eyo-sosedi/>

³ Концепция внешней политики Республики Абхазия, 4 декабря 2020 г. // <https://ar-snypress.info/ru/item/1649-kontseptsiya-vneshnej-politiki-respubliki-abkhaziya>. (дата обращения – 25 марта 2021).

⁴ Обзор деятельности МИД Абхазии за 2020 г. 29 декабря 2020 г. // http://mfaar-sny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/otchet-o-deyatelnosti-mid-abkhazii-za-2020-god/ (дата обращения – 25 марта 2021).

⁵ Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность РФ в 2020 году... М., март 2021. С. 21.

обеспечения безопасности Республики Абхазия и поддержания региональной стабильности¹. Наряду с этим у России и Абхазии одинаковая оценка истории ВОВ, что важно, тем более на фоне всеобщей и глобальной переоценки ценностей и попыток пересмотра прошлого, в том числе на постсоветском пространстве, продиктованными современными геополитическими устремлениями.

Расшатывание международно-правового фундамента, нарастание нестабильности и неустойчивости, хаотичная фрагментация глобального пространства, углубление недоверия между участниками международной жизни – это, по мнению министра иностранных дел России С. Лаврова, реалии сегодняшнего мира, сложившейся в результате действий США². Эти тенденции не могут не отразиться на политическом климате региона, который в России называют ближним зарубежьем, и который, в свою очередь, является, по мнению Ч. Хуашэна, ключевым фактором в формировании структуры российской дипломатии и точкой противостояния России и США³. Более того, европейское командование Вооруженных сил США провозгласило своим приоритетом в одном из важнейших частей ближнего зарубежья – Причерноморье – «сдерживание российской агрессии»⁴. При этом «геополитическое соперничество между Западом и Россией качественно возросло, втягивая в свою орбиту соподчинённые региональные конфликты», в частности, Абхазию⁵. Об этом свидетельствуют и военные учения в названном регионе. К примеру, в июле в Черном море прошли военные учения стран НАТО «Sea Breeze 2020», в которых участвовали 27 боевых кораблей, 19 самолетов и 2000 военнослужащих из Украины, Грузии и семи стран-членов НАТО: США, Болгарии, Турции, Румынии, Франции, Испании и Норвегии⁶; в сентябре на

¹ Концепция внешней политики РФ... / <https://apsnypress.info/ru/item/1649-kontseptsiya-vneshnej-politiki-respubliki-abkhaziya>.

² С. Лавров. Мир на перепутье и система международных отношений в будущем – Россия в глобальной политике / <https://globalaffairs.ru/articles/mir-na-perepute-i-sistema-mezhdunarodnyh-otnoshenij-v-budushhem/> 7/11. (дата обращения – 30 марта 2021).

³ Чжо Хуашэн. Россия и ее ближнее зарубежье: вызовы и перспективы // <https://globalaffairs.ru/articles/rossiya-i-blizhnee-zarubezhe/> (дата обращения – 30 марта 2021).

⁴ А.В. Баранов. Социокультурные и геополитические процессы в Черноморском международном регионе: взаимообусловленность // Причерноморье в контексте обеспечения национальной безопасности России: к 75-летию победы в Великой Отечественной войне. Материалы Международной научно-практической конференции. Туапсе, 1–3 октября 2020 г. – Краснодар. 2020. С. 7.

⁵ Там же. С. 5.

⁶ http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/kommentariy-mid-abkhaziya-v-svyazi-s-voennymi-uchenyami-stran-nato-v-chernom-more/ (дата обращения 1 апреля 2021)

территории Грузии – учения стран НАТО «Достойный партнер 2020» (Noble Partner 2020), в которых были задействованы несколько тысяч военнослужащих, тяжелая военная техника, авиация и корабли ВМФ США¹.

Нужно иметь в виду, что все это происходит на фоне функционирования закона Грузии, принятого еще в 2008 г., по которому Абхазия объявлена «оккупированной» Россией территорией, что сопровождается постоянной критикой Москвы, иногда выходящей далеко за рамки дипломатической риторики. В частности, 10 июня посол США в ОБСЕ Д. Гилмор назвал Россию «оккупантом», а Абхазию и Южную Осетию – «оккупированными территориями»²; 26 июня премьер-министр Грузии Г. Гахария назвал главным вызовом для Грузии и ее национальной безопасности «российскую оккупацию»³; 7 августа делегация Европейского Союза в Грузии сделала заявление «по случаю 12-й годовщины конфликта между Россией и Грузией», в котором выражалась поддержка суверенитета и территориальной целостности Грузии⁴; 29 сентября в Брюсселе Генеральный секретарь НАТО Й. Столтенберг в ходе пресс-конференции с премьер-министром Грузии Г. Гахария выступил с рядом заявлений, в которых, в частности, призвал ускорить подготовку к приему Грузии в НАТО, а также призвал Россию отозвать признание независимости Абхазии и Южной Осетии⁵; посол США при ОБСЕ Д. Гилмор в ходе выступления на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене 12 ноября обвинил Россию в срыве Женевских Международных дискуссий и назвал ее «стороной конфликта», а не посредником⁶.

¹ http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/zayavlenie-mid-respubliki-abkhaziya11111/ (дата обращения 1 апреля 2021)

² http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/kommentariy-mid-abkhazii-iras/ (дата обращения – 25 марта 2021)http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/kommentariy-mid-abkhaziiiras/

³ http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/kommentariy-mid-abkhazii62/ (дата обращения – 25 марта 2021)http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/kommentariy-mid-abkhazii62/

⁴ http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/kommentariy-mid-abkhazii-116/ (дата обращения – 25 марта 2021)http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/kommentariy-mid-abkhazii-116/

⁵ http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/kommentariy-mid-abkhazii-v-svyazi-s-prizyvom-y-stoltenberga-ob-uskorenii-podgotovki-k-priemu-gruzii-/ (дата обращения – 25 марта 2021)http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/kommentariy-mid-abkhazii-v-svyazi-s-prizyvom-y-stoltenberga-ob-uskorenii-podgotovki-k-priemu-gruzii-/

⁶ http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/kommentariy-mid-abkhazii-v-svyazi-s-vystupleniem-posla-ssha-pri-obse-dzh-gilmora/ (дата обращения – 25 марта 2021)

В самой России, безусловно, не могли не замечать складывавшейся ситуации. В частности, в обзорах МИД России регулярно «масштабные совместные учения»¹, «плотное взаимодействие»², «продолжающееся сближение»³ Грузии и НАТО назывались основной угрозой для региональной безопасности. Однако нельзя не признать право на жизнь следующей мысли архимандрита Дорофея о том, что «существующее положение вещей не означает, что РФ впредь не должно выстраивать выгодные для собственной страны отношения с Грузией (в том числе в ущерб интересам Абхазии)»⁴.

Что касается взаимоотношений Абхазии и Грузии, то главным их лейтмотивом остается инерция «оккупированных территорий». В этой стратегии, наряду с демонстрацией военного превосходства своих союзников, Грузия использует политику «мягкой силой», с помощью которой при поддержке щедрых доноров, старается вернуть, вернее, «купить» расположение большинства людей, живущих в Абхазии. При этом, по мнению официальных властей Абхазии, «важным шагом на пути к нормализации отношений должен стать документ, фиксирующий отсутствие у сторон намерения возобновить боевые действия». Принятие подобного документа, как они полагают, «станет гарантией мирных намерений Грузии и продемонстрирует готовность Грузии к подлинному равноправному диалогу»⁵. Более того, второй абзац пункта 2.3 Концепции внешней политики РА от декабря 2020 г. гласил: «Республика Абхазия допускает возможность создания условий для формирования дополнительного формата многоуровневых переговоров между Грузией и Республикой Абхазия, в рамках которого появится возможность обсуждать с грузинской стороной вопросы, представляющие взаимный интерес, решение которых в рамках Международных Женевских дискуссий не представляется возможным»⁶. Такая «дипломатичность» абхазских вла-

2021) http://mfaapsny.org/ru/allnews/news/statements_speeches/kommentarij-mid-abkhazii-v-svyazi-s-vystupleniem-posla-ssha-pri-obse-dzh-gilmora/

¹ Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность РФ в 2016 году... – М., апрель 2017. С. 40.

² Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность РФ в 2017 году... – М., март 2018. С. 30-31.

³ Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность РФ в 2018 г... – М., март 2019. С. 28.

⁴ Архимандрит Дорофей (Дбар). Абхазия сегодня. Что делать? – Новый Афон. 2019. С. 114.

⁵ Концепция внешней политики РА, 4 декабря 2020 г. // <https://apsnypress.info/ru/item/1649-kontseptsiya-vneshnej-politiki-respubliki-abkhaziya>.

⁶ Концепция внешней политики РА, 4 декабря 2020 г. // <https://apsnypress.info/ru/item/1649-kontseptsiya-vneshnej-politiki-respubliki-abkhaziya>.

стей, проявленная на фоне политики Грузии и ее союзников, направленной на всеобъемлющее размывание основ абхазской государственности, была воспринята многими в Абхазии как излишне мягкая и неоправданная. Чуть менее чем через полгода, 25 мая 2021 г., без особых разъяснений причин, процитированный абзац был изъят из документа согласно Указу президента о внесении изменения в «Концепцию внешней политики Республики Абхазия», утвержденную 4 декабря 2020 г.¹. Наряду с позицией «Концепции...» в абхазском экспертном сообществе существует мнение о необходимости проведения более наступательной внешней политики и задействование с помощью мирового сообщества механизма принуждения Грузии к признанию независимости Абхазии².

Надо также помнить, что Абхазия уже в течение более чем двух веков находится на линии противостояния России и Турции, которая хотела бы играть роль самостоятельной силы геополитического притяжения. Имперские устремления Турции, несмотря на периодическое оздоровление отношения с Россией, никуда не делись. Но при этом следует учитывать и то обстоятельство, что договор Монтрё по Черному морю 1936 г., установивший суверенитет Турции над проливами Босфор и Дарданеллы, начиная с 2008 г., по крайней мере, дважды нарушался именно ВМС США.

В целом, очевидно, что Абхазия оказалась на острие противостояния нескольких военно-политических и культурных пространств. При этом она прозрачно и довольно ясно декларирует свой, в том числе культурно-цивилизационный выбор: «Республика Абхазия намерена создавать условия для полноценного участия в интеграционных процессах на постсоветском пространстве, реализуемых по инициативе и (или) при содействии Российской Федерации»³.

Наше время характеризуется концом постоянства, в котором больше заинтересованы малые страны, располагающие меньшими возможностями для отстаивания своих интересов. Потенциал великих держав позволяет им

¹ <https://apsnypress.info/ru/item/3439-v-kontseptsiyu-vneshnej-politiki-ra-vneseno-izmenenie-isklyuchayushchee-dopolnitelnyj-format-mnogourovnevykh-peregovorov-s-gruziej> (дата обращения – 9 июня 2021).

² Лейла Тания. Принудительное признание независимости Абхазии со стороны Грузии и региональная безопасность // Альманах «Диалог времен». №3. Сухум. 2020. С. 325-397. /Электронный ресурс http://apsnyteka.org/file/Dialog_vremen_2020_3.pdf (дата обращения – 7 июня 2021).

³ Концепция внешней политики РА... / <https://apsnypress.info/ru/item/1649-kontseptsiya-vneshnej-politiki-respubliki-abkhaziya>.

защищать свои интересы и в условиях отсутствия постоянства и стабильности. В такой ситуации малые страны заинтересованы в мировом порядке в традиционном понимании этого слова и институциональном закреплении этого порядка. Однако, по справедливому замечанию Т. Бородачева, «великие державы идут на создание формальных институтов союзничества, если это необходимо для обеспечения их собственных интересов». Но при этом он же признает, что «аргументация представителей институционалистского подхода, ратующих за то, что институты в любом случае снижают транзакционные издержки и поэтому выгодны, здесь имеет убедительные основания»¹.

Тем временем региональные союзы, создающиеся в интересах региональной безопасности, как правило, продиктованы геополитическими и геоэкономическими процессами, в которых напрямую или косвенно задействованы все коллективные или самостоятельные акторы, имеющие свои интересы в «Большой игре» и способные заявлять об этом. Региональная безопасность связана с геополитикой, а региональная геополитика диктуется трендами и тенденциями глобальной геополитики. Сегодня, образно выражаясь, у стран и народов задач становится все больше, а пути, по которым «пролегают» их решения, все более узкими, что приводит к очень частым, если не постоянным скрещиваниям этих «путей» и столкновению интересов.

Современные реалии и тенденции, судя по всему, в обозримом будущем приведут к тому, что страны региона, обладающие собственными, иногда противоположными интересами, придут к осознанию необходимости серьезной интеграции военно-политических и экономических потенциалов. На мой взгляд, подобный союз, основанный не только на принципах общности интересов, но и сочетании законов реалполитики и идеалполитики, учитывающий культурную самобытность каждого из его участников, мог бы создать условия для конструирования более или менее справедливой военно-политической конфигурации.

При этом новое институциональное образование может быть создано, скорее всего, в рамках российского проекта «Большой Евразии», которая, по справедливому замечанию Н. Капур, «является не только экономиче-

¹ Бородачев Т. Национальная безопасность как единственный приоритет России // Журн. «Россия в глобальной политике», №2, 2021 март/апрель. / <https://globalaffairs.ru/articles/imperiya-i-eyo-sosedi/>

ской, но и политической стратегической концепцией, следовательно, для достижения поставленных целей потребуются больше, чем экономический союз»¹; или инициативы России Большого Евразийского партнерства (БЕП), работа по формированию которой получила «новые импульсы» в 2020 г.; а приверженность к ее реализации была зафиксирована в Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 г., а также отмечена в Совместном заявлении глав государств ШОС от 10 ноября². (Это не исключает возможность тесного сотрудничества с государствами из других частей света). Такой союз или содружество стало бы серьезным фактором стабильности в регионе и не только; могло бы способствовать дальнейшему международному признанию Абхазии, что провозглашается одним из основных принципов внешней политики страны. А это, в свою очередь, будет соответствовать интересам Российской Федерации, первой признавшей государственную независимость Республики Абхазия.



¹ Капур Нивидета. Проект «Большая Евразия в восприятии нового поколения российских и зарубежных лидеров» / <https://globalaffairs.ru/articles/bolshaya-evraziya-bolshe-vyzovov/>.

² Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность РФ в 2020 году... – М., март 2021. С. 23.