

**МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**

---

**ВЯЧЕСЛАВ ЧИРИКБА**

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ  
СТАТУС  
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**

**Акәа – 2014 – Сухум**

**В. А. ЧИРИКБА.**

Международно-правовой статус Республики Абхазия. – Сухум. – 2013. – 88 с.

Народ Абхазии обладает длительной историей государственности: Царство в VIII – X вв., Княжество в XIII – XIX вв., Советская Республика в 1921–1931 гг. на одном уровне с Грузией, независимая Республика с 1993 г., признанная в 2008 г. Россией и Никарагуа. Данная работа посвящена демонстрации международно-правовой легитимности Абхазского государства. Для большей доступности изложения текст дается в виде вопросов и ответов.

**В. А. ЧИРИКБА****Международно-правовой статус  
Республики Абхазия**

26 августа 2008 года Российская Федерация официально признала Республику Абхазия и Республику Южная Осетия. Вслед за этим, 5 сентября 2008 г., второй страной, которая признала обе республики Южного Кавказа, стала Республика Никарагуа. Первый политический акт повысил статус Абхазии до уровня признанного государства. Последующий акт, что весьма важно, сразу же вывел Абхазию из заколдованного круга «кипрского сценария», при котором Турецкая Республика Северного Кипра признана только одним государством. Год спустя, 10 сентября 2009 г., Абхазия была официально признана Боливарианской Республикой Венесуэла, 15 декабря 2009 г. – Республикой Науру, 23 мая 2011 г. – Республикой Вануату, а 18 сентября 2011 – Республикой Тувалу.

Значение признания Абхазии шестью государствами-членами ООН, одно из которых является великой державой и постоянным членом Совета Безопасности ООН, трудно переоценить. После многих десятилетий напряженных усилий и жертв со стороны всего абхазского народа, после кровавой войны и жестокой международной блокады, Абхазии, наконец, удалось достичь статуса признанного государства, который прочно обеспечил ее безопасность и политическое будущее.

Признание Россией независимости Абхазии вызвало различные реакции со стороны правительств целого ряда стран, многие из которых были неодобрительными или резко отрицательными. Знакомство с этими реакциями показывает, что основное возражение против признания независимости Абхазии является юридическим: такое признание якобы представляет собой нарушение международного права, а именно, нарушение территориальной целостности Грузии в пределах ее международно-признанных границ.

Примечательно, что подобное же обвинение в нарушении территориальной целостности государства-члена ООН не применяется в случае с Косово, и крайне негативная реакция на признание Абхазии исходит от тех правительств, которые в том же году признали независимость этой сербской провинции. Аргумент, который они выдвигают в защиту своей позиции по вопросу Косова и против признания Абхазии является совершенно неубедительным: случай Косово уникален (*sui generis*) и, следовательно, не может быть применен к каким-либо иным случаям и использован как прецедент.

Поскольку основным аргументом, приводимым правительствами различных стран и некоторыми международными организациями (например, Европейским Союзом, НАТО, ОБСЕ, ПАСЕ) против признания Абхазии является юридический – нарушение международного права, я прокомментирую правовые аспекты независимости Абхазии, опираясь на основополагающие учебники по международному праву и специальную литературу. Структура данной статьи выстроена в форме вопросов, на которые я представлю по необходимости краткие ответы.

### **1. Обладала ли Абхазия традицией государственности, прежде чем она стала частью Грузинской ССР?**

Государственность Абхазии, прежде чем Иосиф Сталин сделал ее частью Грузинской ССР в 1931 году, зиждется на долгой и почти непрерывной исторической традиции.

В течение VIII–X веков Абхазия являлась Царством, которым правила династия Леонидов, а с XIII-го века до 1864 года она была самостоятельным княжеством, управляемым династией Чачба (Шервашидзе), чей представитель, Сафарбей/Георгий, в 1810 году привел независимое Абхазское княжество под протекторат России, совершенно независимо от соседних грузинских «царств» и княжеств того времени. Россия упразднила Абхазское княжество в 1864 году.

После революции в России 1917 г. был образован Абхазский Народный Совет – автономный орган власти, который на Съезде абхазского народа 8 ноября 1917 г. принял Декларацию и Конституцию. Одной из заявленных в Декларации и Конституции целей Абхазского Народного Совета являлось проведение работы по самоопределению абхазского народа.

31 марта 1921 года Абхазия была провозглашена независимой Советской Республикой, а 21 мая того же года Революционный комитет (Ревком) Грузии признал независимость Советской Социалистической Республики Абхазия. *Целый год, с 31 марта 1921 г. по 17 февраля 1922 г. Абхазия существовала как полностью независимое государство, не являясь ни частью России, ни Грузии.*

### **2. Являлась ли Абхазия государством в период нахождения в СССР?**

В 20-м веке, в рамках СССР, государственность Абхазии декларировалась во всех абхазских и в грузинских конституциях.

В феврале 1922 года независимая республика Абхазия была вынуждена ратифицировать подписанный в декабре 1921 г. под нажимом Сталина и Орджоникидзе конфедеративный «союзный договор» с Грузинской ССР. Несмотря на это, Конституция ССР Абхазии 1925 года предусматривала очень высокий уровень политической автономии, включая право на выход из СССР.<sup>1</sup>

Только 19 февраля 1931 года, по указанию Сталина, Абхазия утрачивает свой статус ССР, который был понижен до уровня Автономной республики в составе Грузинской ССР. Это знаменовало акт инкорпорации Абхазии в Грузию. Несмотря на это, в рамках Советской конституционной системы, Абхазская АССР считалась государством: она имела свою конституцию, законодательство, государственные символы (флаг и герб), правительство, выборный парламент и министерства.

### **3. Обладала ли Абхазская АССР правом на выход из состава Грузинской ССР?**

Советский закон принятый 3 апреля 1990 года под названием «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» позволял автономным республикам и автономным регионам самостоятельно решать – отделяться или нет от союзной республики, в составе которой они находятся, в случае ее выхода из состава СССР.

<sup>1</sup> Статья 5-я главы 2-й Конституции Абхазской ССР 1925 г. гласила: «ССР Абхазия есть суверенное государство, осуществляющее государственную власть на своей территории самостоятельно и независимо от другой какой-либо власти. Суверенитет ССР Абхазии, ввиду добровольного ее вхождения в ЗСФСР и Союз ССР, — ограничен лишь в пределах и по предметам, указанным в Конституциях этих союзов. Граждане ССР Абхазия, сохраняя республиканское гражданство, являются гражданами ЗСФСР и Союза ССР. ССР Абхазия сохраняет за собой право свободного выхода как из ЗСФСР, так и из Союза ССР. Территория ССР Абхазии не может быть изменена без ее на то согласия».

На Всесоюзном референдуме, состоявшемся 17 марта 1991 года, из 52,4% жителей Абхазии принявших участие в голосовании, 98,6% высказались за сохранение реформированного СССР. В то же время негрузинское население Абхазии не приняло участие во всегрузинском референдуме о независимости от СССР, состоявшегося 31 марта 1991 года. Это означает, что по результатам референдума 1991 года Абхазия имела право отделиться от Грузии, оставаясь в составе СССР, а Грузия 9 апреля 1991 года на основе своего собственного референдума провозгласила восстановление независимой Республики Грузия.

Таким образом, в соответствии с советским законом от 1990 года, Абхазия имела юридическое право на отделение от Грузии, хотя она и не смогла его реализовать из-за роспуска Советского Союза.

#### **4. Были ли у Абхазии какие-либо юридические взаимоотношения с Грузией в постсоветский период до ее признания?**

Нет, не существует ни одного правового документа, подписанного совместно Абхазией и Грузией, который каким-либо образом связывал эти две республики в рамках структуры единого государства. Этот факт был косвенно признан в Московском соглашении от 4 апреля 1994 года, подписанном Грузией, Абхазией, Россией, ООН и ОБСЕ, которое называется «Декларация о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта». Статья 8-я гласит: «Будет разработана поэтапная программа действий и предложения о **воссоздании** государственно-правовых отношений». Абхазские политики отмечают, что *необходимость в восстановлении государственно-правовых отношений между Абхазией и Грузией может означать лишь одно: что такие отношения не существуют.*

#### **5. Удалось ли Абхазии реализовать себя в качестве независимого государства перед ее признанием Россией, Никарагуа, Венесуэлой, Науру, Вануату и Тувалу?**

После 1993 года, вслед за победой над вторгшимися на ее территорию грузинскими войсками, Абхазия сформировалась как фактически независимое государство с демократической формой правления. Конституция суверенной Абхазии была принята в 1994 году и подтверждена на всеабхазском референдуме от 1999 года. В том же 1999 году был принят «Акт о государственной независимости Абхазии».

До ее признания в 2008 году Абхазия имела свою конституцию, флаг, герб, гимн и другие государственные символы. Абхазия имела избранный парламент и президента, она проводила собственную

внешнюю политику и обладала небольшой, но эффективной армией, внутренними и пограничными войсками, судебной системой, государственными социально-экономическими институтами.

Даже в условиях жесткого эмбарго, установленного против нее в 1996 году странами-членами Содружества Независимых Государств (СНГ), Абхазия сумела достичь определенного уровня экономического развития, эксплуатируя прибыльную туристскую инфраструктуру, субтропическое сельское хозяйство и богатые природные ресурсы (лес, уголь, рыба и др.).

С момента окончания войны 1992-1993 годов в Абхазии проводились парламентские и президентские выборы. На президентских выборах 2005 года к власти пришла оппозиция. Нынешняя общественно-политическая жизнь Абхазии характеризуется сравнительно высоким уровнем политического плюрализма, многопартийной системой, разветвленной сетью неправительственных организаций, развитым гражданским обществом, свободными средствами массовой информации.

С точки зрения демократических свобод, даже до ее признания Абхазия была квалифицирована американской неправительственной организацией Freedom House как «частично свободная», на том же уровне, что и Грузия, и выше, чем целый ряд международно-признанных постсоветских государств. В Абхазии гарантирована свобода выражения религиозных убеждений, существуют финансируемые государством культурные и образовательные учреждения (например, школы) различных этнических групп, проживающих в республике (помимо абхазов, также армян, русских, грузин).

#### **6. Соответствует ли Абхазия международно-признанным критериям для ее квалификации в качестве государства?**

С точки зрения международного права Абхазия отвечает всем критериям, необходимым для ее признания как государства.

Согласно часто цитируемой статье 1-й Конвенции Монтевидео о правах и обязанностях государств 1933 г., «государство как субъект международного права должно обладать следующими признаками: **(а)** постоянным населением; **(б)** определенной территорией; **(в)** правительством, и **(г)** способностью вступать в отношения с другими государствами».<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Цит. по: Greig (1976: 93).

Государственный департамент США в своем заявлении от ноября 1976 г. определил концепцию государственности в следующих терминах: «эффективный контроль над четко определенной территорией и населением; организованная правительственная администрация над этой территорией; способность к эффективным внешним сношениям и выполнению международных обязательств».<sup>1</sup>

Рекомендация № 1 арбитражной Комиссии Бадентера по Югославии определяет государство «как сообщество, которое имеет территорию и население, подчиненное организованной политической власти; такое государство характеризуется суверенитетом».<sup>2</sup>

Абхазия отвечает всем этим условиям. Она имеет постоянное население, конкретную территорию, ясно определенные и бесспорные границы, избранный парламент и устойчивое правительство, которое осуществляет эффективный контроль и управление над всей территорией республики. Абхазия суверенна и не контролируется какой-либо иностранной державой. Она имеет собственные конституцию, флаг, государственный гимн и другие государственные символы, а также правовую систему и армию.

Абхазия способна участвовать в международных отношениях, что декларируется в статьях 47 (8) и 53 (4) ее Конституции. Она проводит собственную независимую внешнюю политику, и ее Министерство иностранных дел вовлечено в обширные международные контакты. Абхазия является стороной, подписавшей совместно с признавшими ее странами и с рядом международных организаций политически обязывающие документы и соглашения.

В практическом плане способность участия в международных отношениях как черты государства, что отражено в признаке (г) Конвенции Монтевидео и в критериях государства в упомянутом выше заявлении Государственного департамента США, «не является общепризнанно необходимой. Например, Гвинея-Бисау была признана в 1970-х гг. Соединенными Штатами и Германией на основе только первых трех признаков» (см. Malanczuk 1997: 79). Как отмечает Бенгт Бромс (Broms 1991: 45), признак (г) не всегда может реализоваться, поскольку способность вступать в соглашения с другими государствами зависит не только от желания данного государства, но и от решения других государств.

<sup>1</sup> Цит. по: von Glahn (1996: 69).

<sup>2</sup> «International Legal Materials», 31 (1992), p. 1494-1497.

Джеймс Кроуфорд указывает, что «как общий принцип любое формально отдельное и обладающее определенной степенью фактической власти территориальное образование способно являться и, в общих интересах международного права, должно *caeteris paribus* [при прочих равных условиях] рассматриваться как государство. Наименования *sui generis* [особого рода], часто применяющиеся к образованиям, которые в силу тех или иных причин нежелательно характеризовать в качестве государства, мало чем помогают» (Crawford 1979: 70). Он также утверждает, что «критериями для государственности отделяющихся территорий остаются в сущности те же, что и установленные в девятнадцатом столетии, а именно наличие устойчивого и эффективного правительства, контролирующего достаточно четко очерченную территорию вне метрополии, в результате чего независимость является либо фактической, либо очевидно бесспорной» (Crawford 1979:266).

#### 7. Что можно сказать о (не)признании Абхазии в свете международного права?

В международном праве существуют две научные школы в отношении вопроса о признании новых государств. Согласно более либеральной «декларативной теории», «признание нового государства является политическим актом, который в принципе не зависит от существования нового государства».<sup>1</sup>

Положения декларативной теории отражаются в ряде авторитетных юридических документов. Так, статья 3-я Конвенции Монтевидео (положенная в основу статьи 12-й Устава Организации американских государств 1948 г.), гласит: «Политическое существование государства не зависит от признания его другими государствами. Даже до своего признания государство имеет право на защиту своей целостности и независимости, на обеспечение своей безопасности и процветания и, следовательно, право организовываться, как сочтет необходимым, принимать законодательные акты, касающиеся ее интересов, руководить различными органами, а также определять юрисдикцию и компетенцию своих судов».<sup>2</sup>

Определение государства Американским Институтом права также не содержит никаких ссылок на внешнее признание, трактуя его как

<sup>1</sup> См. Crawford (1979: 20).

<sup>2</sup> См. Kapteyn et al. (1984: 188).

«образование, которое обладает определенной территорией и постоянным населением, находящимся под контролем собственного правительства, которое вступает, или обладает способностью вступать в формальные отношения с другими подобными образованиями».<sup>1</sup>

Аналогичного мнения придерживается целый ряд авторитетных специалистов в области международного права. Так, Д. В. Грейг (Greig 1976: 97, 122) отмечает, что признание является скорее политическим фактом международной жизни, нежели фундаментальным юридическим принципом. Герхард фон Глан (von Glahn 1996: 66) подчеркивает, что «несмотря на серьезные попытки обосновать, что признание новых государств (и новых правительств) является предметом права, большинство авторов, как и практика государств, указывают на то, что оно представляет собой, скорее, политический акт с юридическими последствиями».

Действительно, «новое государство начинает свое существование тогда, когда данное сообщество приобретает основные характеристики, ассоциируемые с концепцией государства: определенную территорию, действующее и эффективное правительство, независимость от иностранного контроля и т.д. Так как все эти аспекты государственности представляют доказуемые факты, датировка начала существования нового государства является главным образом вопросом факта, а не права. Новое государство существует независимо от того, было ли оно признано другими государствами, если оно отвечает фактическим требованиям государственности» (von Glahn 1996: 68–69).

Кроме того, «в большинстве случаев создание (даже силовое учреждение) нового государства или правительства не является нарушением международного права; нет никакого общего правила международного права, которое запрещало бы группе людей... отделиться и сформировать новое государство, если она обладает необходимой для этого силой. В таких случаях существование государства или правительства является лишь вопросом факта, и признание либо непризнание обычно не имеют никаких юридических последствий» (Malanczuk 1997: 84).

«Даже в случае отсутствия широкого международного признания отделившаяся территория может являться государством в свете международного права, так как признание, вообще говоря, не является условием *sine qua non*» (Duursma 1996: 92).

<sup>1</sup> Цит. по: Gotlieb (1993: 131).

Рекомендация №1 Комиссии Бадентера гласит: «Существование или исчезновение государства является вопросом факта; результаты признания другими государствами имеют чисто декларативный характер».<sup>1</sup> Как отмечает в этой связи Барт Дриссен (Driessen 1997: 6), «представляется, что признание государства другими государствами является лишь свидетельством того, что четыре вышеупомянутых критерия соблюдены; формальное признание правительством Грузии, Организацией Объединенных Наций, либо третьими государствами не создаст государства Абхазия. В то же время непризнание может быть выражением неодобрения некоторых аспектов, имеющих отношение к этому новому государству».

Другая доминирующая теория признания, так называемая «конститутивная теория», рассматривает признание как важную черту государства; согласно ей «права и обязанности, имеющие отношение к государственности, проистекают только из признания» (Crawford 1979: 4).

Конститутивная теория не определяет, сколько государств должны признать страну, для того чтобы квалифицировать ее в качестве Государства. Следовательно, даже согласно этой консервативной и ограничительной теории, Абхазия, признанная шестью государствами-членами ООН, с точки зрения международного права должна рассматриваться как Государство, т.к. она отвечает всем формальным критериям, необходимым для государственности, включая дипломатическое признание другими государствами.

Тем не менее, независимо от выбора теории, будь она декларативной или конститутивной, любой объективный анализ нынешнего внутреннего и международного положения Абхазии подтвердит тот факт, что она является суверенным Государством, которое отвечает всем формальным требованиям, необходимым для его признания в качестве такового.

Нынешнее непризнание *де-юре* независимости Абхазии большинством, кроме России, мировых держав, используется ими в качестве формы их неодобрения или возражения существованию независимого Абхазского Государства. Представляется, что это возражение основано не на международном праве, а на политических или геополитических соображениях, несмотря на то, что аргументация против признания Абхазии критиками ее независимости и характеристика ее государственности как «нелегитимной» выражается ими в юридических терминах.

<sup>1</sup> «International Legal Materials», 31, 1488 (1992); цитируется по: Driessen (1997: 6, сн. 12).

Так, во втором томе обстоятельного доклада «Независимой международной миссии по установлению фактов конфликта в Грузии» (сентябрь 2009 г.), утверждается: «Не следует признавать Южную Осетию, поскольку не соблюдены предпосылки необходимые для государственности. Также не следует признавать и Абхазию. Хотя она и демонстрирует характеристики государственности, сам процесс государственного строительства нелегитимен, поскольку Абхазия никогда не обладала правом на отделение» (см. Report II 2009: 135).

Однако эти аргументы не могут считаться достаточно убедительными или обоснованными. Выше я указал, что на самом деле Советский закон от 3 апреля 1990 года «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» позволял автономным республикам и автономным регионам отделяться от союзной республики, в составе которой они находятся, в случае ее выхода из состава СССР. На основании этого закона и по результатам референдума 17 марта 1991 года Абхазия имела право отделиться от Грузии.

Расходятся эти аргументы авторов доклада и с мнениями, высказываемыми по данным вопросам целым рядом специалистов в области международного права. Так, Жорж Аби-Сааб (Abi-Saab 2006: 474) справедливо подчеркивает, что «нет никаких международных норм, запрещающих сецессию, и поэтому трудно усматривать необходимость в реальном существовании такой нормы [...] и нет особого смысла говорить о “праве на отделение”»<sup>1</sup> (см. также следующий параграф).

По вопросу о «легитимности» или «нелегитимности» государства см. мнение Д. Анцилотти (Anzilotti 1929: 169), автора учебника по международному праву: «Не существует легитимных или нелегитимных Государств; легитимность Государства основывается на самом факте его существования» (цит. из: Gazzini 2009).

Легитимность государственности Абхазии отвергается не только авторами цитируемого доклада,<sup>2</sup> но и целым рядом правительств, вы-

ступающих против существования независимой Абхазии.<sup>1</sup> Однако не подлежит сомнению тот факт, что важнейшим источником легитимности Государства является признание его легитимности прежде всего народом этого государства, а не какие-либо внешние факторы, включая дипломатическое признание других государств или заявления каких-либо правительств или международных организаций. Единственным и важнейшим источником легитимности Государства Абхазия является его народ, избравший путь независимого развития и доказавший, что он готов идти на жертвы ради защиты своей независимости. При этом непризнание каких-либо государств или организаций не является фактором, влияющим каким-либо серьезным образом на легитимность Республики Абхазия в глазах ее народа.

Совершенно очевидно, что нынешнее (временное) непризнание государственности Абхазии большинством стран мира не может ни лишить легитимности, ни аннулировать Абхазское Государство. Равным образом признание Грузией или любым иным правительством *де-юре* не создаст Абхазского Государства и не придаст ему дополнительной легитимности: *оно существует и является легитимным независимо от этих факторов.*<sup>2</sup>

## 8. Ослабляет ли международные позиции Абхазии факт ее силового выхода из Грузии?

Секретариат ООН, по крайней мере, в прошлом, придерживался следующей позиции по вопросу о признании Абхазии, выраженной словами прежнего Генерального секретаря Бутроса Гали: «Абхазской стороне во время переговоров было ясно дано понять, что независимость, обретенная силой оружия, неприемлема для международного сообщества» (см. S/1994/253, р. 6). Тем не менее, несмотря на такую позицию ООН, можно утверждать, что независимость Абхазии не может быть скомпрометирована тем обстоятельством, что ее отделение от Грузии явилось результатом военного конфликта с вооруженными силами прежней метрополии. Можно привести по крайней мере три аргумента в поддержку этого утверждения.

<sup>1</sup> См. подборку красноречивых откликов на признание Абхазии со стороны различных стран на сайтах [http://en.wikipedia.org/wiki/International\\_recognition\\_of\\_Abkhazia\\_and\\_South\\_Ossetia](http://en.wikipedia.org/wiki/International_recognition_of_Abkhazia_and_South_Ossetia) и [http://ru.wikipedia.org/wiki/Международная\\_реакция\\_на\\_провозглашение\\_независимости\\_Абхазии\\_и\\_Южной\\_Осетии](http://ru.wikipedia.org/wiki/Международная_реакция_на_провозглашение_независимости_Абхазии_и_Южной_Осетии).

<sup>2</sup> Конечно, никто не оспаривает важность внешнего признания для нормального функционирования государства. В определенных случаях признание может консолидировать независимость нового государства, особенно в сомнительных, спорных или нестабильных ситуациях, тогда как непризнание может иногда привести к провалу провозглашенного государства утвердиться в качестве такового.

<sup>1</sup> Цит. по: Gazzini (2009).

<sup>2</sup> Весьма интересен тот факт, что один из экспертов, принимавших участие в работе над докладом Миссии, немецкий профессор права Отто Лухтерхандт (Otto Luchterhandt), считает, что признание независимости Абхазии европейскими государствами, в отличие от проводимой ими сегодня политики, «способствовало бы снижению напряженности и сделало бы возможным примирение с грузинами». Это свидетельствует о существенных различиях во мнениях между членами Миссии по вопросу о признании Абхазии; см. интервью Лухтерхандта на сайте <http://derstandard.at/fs/1254310467832/derStandardat-Interview-Anerkennung-Abchasiens-wuerde-zur-Entspannung-beitragen>.

А. Во-первых, отделение Абхазии может быть оправдано «теорией угнетения», согласно которой «жестокость обращения государства со своими меньшинствами... может в конечном счете привести к международной легитимации их права на самоопределение путем отделения как средства самозащиты угнетенной группы».<sup>1</sup>

Существуют неоспоримые и многочисленные документированные свидетельства, доказывающие жестокое обращение Грузии с абхазами как в советский, так и в постсоветский периоды. В советский период, в особенности между 1936-1953 годами, абхазское население было подвергнуто грузинским правительством под руководством Лаврентия Берия, а затем его последователями политике насильственной ассимиляции. Абхазский язык был запрещен в школах и в официальном употреблении. Все абхазские школы были переведены на грузинский язык, неизвестный большинству абхазов.<sup>2</sup> Проводилась ширококомасштабная политика переселения десятков тысяч грузин из Грузии в Абхазию с целью изменения демографического баланса в Абхазии в пользу этнических грузин. Многие абхазские топонимы были грузинизированы либо заменены на вновь придуманные грузинские.

Большая часть абхазской интеллигенции, политиков и общественных деятелей была уничтожена по сфабрикованным обвинениям. В 1941-1942 гг. и вновь в 1949-1951 гг. существовали планы по депортации, вслед за чеченцами и ингушами, всего абхазского народа в Сибирь, но этот план не был осуществлен<sup>3</sup>, хотя в Тбилиси была разработана специальная «научная теория», призванная обосновать, что абхазы не являются коренным населением Абхазии, что оправдало бы их депортацию. В целом, говоря словами американского историка Даррела Слайдера (Slider 1985: 53), «Берия развернул кампанию очевидно направленную на уничтожение абхазов как культурной общности».

После распада Советского Союза ультранационалистическое правительство, возглавляемое Звиадом Гамсахурдиа, провозгласило лозунг «Грузия для грузин». Лидеры Государственного Совета Грузии, пришедшие к власти в Тбилиси после насильственного свержения президента Гамсахурдиа в ходе военного переворота, объявили, что

<sup>1</sup> См. Buchheit (1978: 222).

<sup>2</sup> Грузинский первый секретарь Абхазского Обкома коммунистической партии А. Мгеладзе заявлял, что «Такого языка как абхазский не существует. Абхазы говорят на испорченном грузинском языке, и в настоящее время принимаются энергичные меры для исправления этого» (цит. из: «Юридическая газета», Сухум, № 3, 1996, с. 4).

<sup>3</sup> См. Nekrich (1978: 42, 104-105).

в Грузии не будет автономий. Несмотря на абхазские предложения установить федеративные отношения с Грузией, 14 августа 1992 г. возглавляемый Эдуардом Шеварднадзе Госсовет начал ширококомасштабную войну против Абхазии.

Во время этой войны 4 процента всего абхазского населения, среди которых была большая часть мирных жителей, были убиты. Абхазские культурные институты, музеи и библиотеки, были разрушены и разграблены. 22 октября 1992 г. грузинскими КГБ и армией были преднамеренно сожжены дотла Национальный Архив Абхазии и Институт Языка, Литературы и Истории с их бесценными языковыми, фольклорными и историческими документами, содержащими историческую память абхазского народа.<sup>1</sup>

Том Лантос, член Конгресса США, сопредседатель комиссии Конгресса по правам человека и заместитель Председателя подкомитета иностранных дел по Европе и Ближнему Востоку, в своем пресс-релизе от 2 июля 1993 писал, что «доклады по правам человека указывают на то, что грузинские войска организовали в районах Абхазии, которые они контролируют, режим террора против всех негрузинских этнических групп, и что грузинские войска методично уничтожали практически все учреждения культуры в Сухуми, принадлежащие коренному абхазскому меньшинству».<sup>2</sup>

В Заявлении Международной Федерации По защите Прав Этнических, Языковых, Культурных и Всех Других Меньшинств Комиссии ООН по правам человека (50-я сессия) говорилось, что «имеются сообщения о серьезных, если не массовых, нарушениях прав человека грузинскими войсками ... В течение первого года войны тысячи беженцев бежали из районов, контролируемых грузинской стороной и увеличивается число докладов о грубых нарушениях прав человека совершаемых грузинскими войсками и властями. Имеющиеся данные также указывают на планомерное уничтожение грузинами абхазского культурного и исторического наследия».<sup>3</sup>

Высшие грузинские военные и гражданские официальные лица публично угрожали абхазской нации геноцидом. Верховный главно-

<sup>1</sup> См. Амкяб (1993: 68, 108).

<sup>2</sup> Congressman Lantos praises the work of Amnesty International. News from Congressman Tom Lantos, Twelfth District, California. For immediate release. July 2, 1993.

<sup>3</sup> Statement by the International Federation for the Protection of Rights of Ethnic, Linguistic, Cultural and All Other Minorities to the UN Commission On Human Rights, 50th session, Item 11. Ethnic Cleansing.



командующий грузинскими войсками в Абхазии полковник Георгий Каркарашвили в телеобращении к населению Абхазии, показанном на сухумском телевидении 25 августа 1992 года, заявил, что «даже если от общего числа будут убиты 100 000 грузин, то будут уничтожены и все 97000 [абхазов]», и что «абхазский народ останется без потомков». 97000 было приблизительное количество всего абхазского населения Абхазии. Государственный министр Грузии по Абхазии Георгий Хаиндрава в интервью, данном в оккупированном грузинами Сухуме корреспонденту французской газеты *Le Monde* Дипломатик (апрель 1993 года) заявил, что абхазов «только 80 000, что означает, что мы можем легко и полностью уничтожить генетический фонд этого народа, убив 15 000 их молодых людей. И мы вполне способны осуществить это».<sup>1</sup>

Все это в глазах абхазского народа представляет собой последовательную политику Грузии, направленную на уничтожение абхазов и их культурного наследия.

**Б.** Во-вторых, с точки зрения абхазской стороны, ни грузинское правительство президента Гамсахурдиа, ни правительство Государственного совета Грузии, которое сменило правительство Гамсахурдиа, не представляли абхазский народ (равно как и другие негрузинские общины Абхазии). Согласно грузинскому закону о выборах 1990 г., участие абхазских или югоосетинских политических партий в общегрузинских выборах было запрещено на том основании, что они представляли собой «региональные» партии. На всесоюзном референдуме, состоявшемся 17 марта 1991 г., 98,6% принявшего участие в референдуме населения Абхазии высказалось за сохранение реформированного Советского Союза. Абхазское население, так же как и большинство другого негрузинского населения Абхазии, не участвовало во всегрузинском референдуме от 31 марта 1991 о независимости от СССР.

Военный переворот в Тбилиси, который сместил президента Гамсахурдиа, совпал по времени с распадом Советского Союза. Пришедшая к власти военная хунта распустила грузинский парламент и образовала Военный Совет, который вскоре передал власть Государственному Совету, возглавленному Эдуардом Шеварднадзе.

Все эти новые структуры, которые не имели никакого законного основания с точки зрения грузинской Конституции, также не пред-

<sup>1</sup> См. Амкуаб (1993: 127-128) и Чирикба (1998: 69).

ставляли население Абхазии. Именно эти политические структуры и приняли решение о войне против Абхазии.

**В.** В-третьих, как народ абхазы имеют право на самоопределение, включая внешнее самоопределение.

Представляется, что эти три аргумента (угнетение большинством; нелегитимность грузинского руководства в 1992 г.; право на самоопределение) перевешивают принцип «неприменения силы», приводимый ООН в качестве причины непризнания Абхазии.

Кроме того, отделение (сецессия) части территории государства, даже с использованием вооруженной силы, направленное на учреждение другого государства, не запрещается международным правом. Так, Комиссия ООН по международному праву ограничивает принцип непризнания территориальных приобретений случаями захватов территорий «другим государством», не распространяя этот принцип на сецессию (см. Crawford 1979: 267). Например, отделение в марте 1971 г. Восточного Пакистана и одностороннее провозглашение его независимости под названием Бангладеш было признано многими государствами (см. ниже).

И международное право, и практика доказывают, что отделение «является внутригосударственным делом и, следовательно, в свете международного права юридически нейтральным актом». «Этническая группа в данном государстве свободна, с точки зрения международного права, отделиться и сформировать собственное этническое государство» (Musgrave 1997: 210, 211).

Такая позиция разделяется широким кругом специалистов. Так, Херш Лаутерпахт (Lauterpacht 1948: 8) подчеркивал, что «международное право не осуждает восстания или отделения, направленного на обретение независимости». Майкл Эйкхерст (Akehurst 1987: 53) утверждает, что «нет никакого закона международного права, который запрещал бы отделение от существующего государства; нет никакого закона, который запрещал бы государству, если оно на то способно, сокрушить сепаратистское движение. Каков бы ни был результат борьбы, в свете международного права он будет признан как законный».

Йорри Дююрсма (Duursma 1996: 99–100) подчеркивает, что «вопреки утверждению некоторых маститых ученых международная государственная практика признает право на отделение. Отделение подразумевается самим правом на самоопределение».

Некоторые авторы указывают, что международное признание отделения более легко достижимо, если отделяющаяся группа составляет народ, который занимает территорию, уже разграниченную внутренними административными границами. Так, согласно Дююрсма (Duursma 1996: 99–100), «международное право не запрещает отделения в том случае, если оно осуществляется группой, составляющей народ или часть народа, и если, кроме того, такая группа проживает на определенной территории, отграниченной международными и/или внутренними административными границами».

Как ни парадоксально, при отсутствии каких-либо правил международного права, регулирующих баланс между правом на самоопределение и принципом территориальной целостности, «существующая международная юридическая ситуация поощряет использование силы, для того чтобы сделать попытку отделения успешной». Более того, «если государственные власти первыми использовали насилие, нарушив основные человеческие права или даже осуществляя геноцид, то сепаратисты могут оказать вооруженное сопротивление. При отсутствии международного признания отделяющегося государства гражданская война, раз начавшись, будет продолжаться до тех пор, пока фактическое решение не будет достигнуто силой. Либо метрополия восстановит свой контроль над отделяющейся территорией, либо сепаратисты укрепят свою власть и сумеют гарантировать функционирование всех элементов государственности, то есть создадут независимое государство» (Duursma 1996: 104, 426).

#### **9. Является ли Абхазия субъектом международного права?**

Даже до своего признания, с момента своего создания в качестве независимого государства, Абхазия приобрела отдельную международную правосубъектность. Международно-правовой статус Абхазии заявлен в её Конституции 1994 года. Непризнание Абхазии *де-юре* не изменяет этой ситуации. Как отмечается Американским институтом права, «образование, не признанное в качестве государства, но отвечающее критериям, необходимым для его признания в качестве такового, в свете международного права имеет права государства относительно не признающего его государства».<sup>1</sup>

Кроуфорд также указывает на то, что «государства на практике не рассматривают непризнанные государства как свободные от норм

<sup>1</sup> Цит. по: Crawford (1979: 74).

международного права, и они на самом деле поддерживают определенный, нередко весьма значительный уровень неофициального общения». По его мнению, «можно предполагать, что международный статус государства как «субъекта международного права» в принципе независим от признания» (Crawford 1979: 24). Кроме того, как утверждает Дююрсма (Duursma 1996: 101), «если сепаратисты одержали победу над центральными государственными властями <...>, то отошедшая территория приобретает международный статус».

Как отмечает в ходе обсуждения проблемы легитимности независимости Абхазии Тарчисио Гаццини (Gazzini 2009), «Образование становится субъектом международного права через поэтапный процесс, ведущий к созданию эффективного и независимого правительства. Как бы ни было трудно установить, когда этот процесс можно считать завершенным, существование международного субъекта является вопросом факта».

После признания Абхазии шестью государствами-членами ООН ее международная правосубъектность уже вне всякого сомнения, и любым утверждениям об обратном следует считаться с правовыми аргументами приведенными выше.

#### **10. Нарушила ли Россия международное право, признав независимость Абхазии?**

В предыдущих параграфах я показал, что после войны 1992-1993 годов Абхазия не была связана с Грузией ни одним юридически обязывающим документом в рамках единой государственной структуры.

В послевоенный период Абхазия превратилась в полноценное государство со всеми государственными атрибутами, структурами и институтами, с демократическими президентскими и парламентскими выборами, стабильной политической системой и жизнеспособной экономикой.

Грузия, несмотря на ее притязания на территорию Абхазии, после 1993 года не была в состоянии установить над нею свой контроль ни политическими, ни военными средствами. Таким образом, сложилась ситуация политического тупика, который мог бы сохраняться бесконечно долго, как показывают ситуации, например, в случаях Тайваня или Северного Кипра. Признание независимости Абхазии и Южной Осетии Российской Федерацией последовало после военного нападения Грузии на Южную Осетию и угрозы атаковать Абхазию. Это при-

знание стало политическим средством защитить эти две небольшие нации от вооруженного нападения и угнетения со стороны Грузии.

Таким образом, необходимость спасения угнетенного меньшинства оправдывает политический акт со стороны России в той же мере, в какой западные державы оправдывали свое признание независимости бывшей сербской провинции Косово необходимостью защитить ее албанское население.

Важнейшим фактором, который необходимо учитывать при рассмотрении вопроса о правомочности действий России в отношении Абхазии и Южной Осетии, является то обстоятельство, что территориальная целостность Грузии в пределах ее советских границ не могла быть сохранена и практически была нереализуема ни политическими, ни военными средствами.

*Отделение Абхазии и Южной Осетии от Грузии было свершившимся и неоспоримым фактом задолго до их официального признания со стороны России. К моменту признания Россией Абхазии и Южной Осетии Грузия фактически представляла собой уже давно распавшееся государство.*

### **11. Что может служить в качестве юридического прецедента для признания Абхазии?**

В современной истории есть, по крайней мере, четыре казуса, которые можно считать близкими ситуации, сложившейся в связи с признанием Абхазии. Это Бангладеш, Словения, Хорватия и Косово. Бангладеш, бывшая провинция Восточный Пакистан, отделилась от Пакистана в марте 1971 года и заявила о своей независимости. Эта независимость была признана к февралю 1972 года 47 странами, несмотря на то, что отделение было достигнуто «силой оружия», при использовании иностранной военной помощи и вопреки энергичным протестам Пакистана (члена ООН с 1947 года), который утверждал, что Восточный Пакистан/Бангладеш является его неотъемлемой территорией.

Среди аргументов в пользу признания Бангладеш были названы географическое разделение Восточного и Западного Пакистана, а также языковые, культурные и этнические различия между двумя частями страны. Другими, более существенными причинами были, с одной стороны, неспособность Пакистана подавить сепаратистское движение, которое сумело установить фактический контроль над территорией провозглашенного государства (в значительной степени благодаря во-

енной помощи, предоставленной повстанцам Индией) и, с другой стороны, лоббирование таких влиятельных сторонников независимости Бангладеш, как Индия и Советский Союз (см. Dugard 1987: 75–76).

Сходные ситуации могут усматриваться и в признании Словении и Хорватии. После роспуска Коммунистической партии Югославии в 1990 году, США и европейские государства открыто поддержали сохранение Югославской федерации. Однако в конце июня 1991 года Словения и Хорватия в одностороннем порядке объявили о своей независимости. В декабре 1991 года Германия в одностороннем порядке признала независимость этих двух сепаратистских республик. У государств Европейского Сообщества (предтечи Евросоюза) не было иного выбора, как последовать за Германией. Это способствовало быстрому распаду Югославской федерации.

Брионское соглашение июля 1991 года, достигнутое под эгидой Европейского Сообщества, а также принятие странами Сообщества в декабре 1991 года немецкой политики «превентивного признания» фактически положили конец суверенитету и территориальной целостности югославского государства. Европейское Сообщество отказалось от своей первоначальной поддержки федерального правительства, создав основу для распада федеративного государства и способствуя возникновению новых государств, ограниченных линиями республиканских границ бывшей федерации.<sup>1</sup>

Самый последний казус связан с населенной албанским большинством сербской провинцией Косово, отделение которой от Сербии, осуществленное с помощью бомбардировок этой бывшей югославской республики со стороны вооруженных сил НАТО, завершилось 17 февраля 2008 года принятием Декларации о Независимости. Эта декларация, несмотря на энергичный протест сербского правительства против нарушения территориальной целостности Сербии, была встречена быстрым признанием, начиная с 18 февраля 2008 года, со стороны США и многих европейских и других государств. Это было последним аккордом драматической истории расчленения Югославии.

#### **Выводы:**

Основными выводами, которые можно извлечь из данного обсуждения, являются следующие:

1. Абхазия обладала длительной историей государственности:

<sup>1</sup> См. Chandler (2000: 19-30).

Царство в VIII – X вв., Княжество в XIII – XIX вв., Советская Республика в 1921 - 1931 гг. на одном уровне с Грузией.

2. С 1931 по 1991 г. Абхазия была Автономной республикой в составе Грузинской ССР.

В рамках советской конституционной системы Автономная республика рассматривалась как автономное государство. Так, согласно Статье 79 Главы 8-й Конституции Грузинской ССР от 1978 г., «Автономная республика есть советское социалистическое государство, которое находится в составе Грузинской Советской Социалистической Республики». Согласно Статье 81 той же главы, территория Абхазской АССР не могла быть изменена без ее согласия.

Таким образом, Абхазская АССР не должна рассматриваться как обычная грузинская провинция, населенная этническим меньшинством, как это имеет место в случае Мегрелии, Сванетии или Джавахетии, а как автономное государство обладающее такими государственными атрибутами как Конституция, флаг и герб, и такими государственными институтами, как избираемый парламент, совет министров, собственное законодательство, милиция и суды.

3. В соответствии с советским законом о механизме выхода союзной республики из состава СССР, принятым в апреле 1990 года, Абхазия имела юридическое право на отделение от Грузии в случае, если последняя захочет отделиться от СССР, и только внезапный роспуск Советского Союза 26 декабря 1991 года воспрепятствовал этому процессу.

4. Учитывая, что в последние годы существования СССР Грузия отменила все советские законы, в том числе и те, на основе которых Абхазия была соединена с нею, Грузия потеряла какие-либо правовые основания для владения Абхазией. В постсоветский же период – вплоть до признания Абхазии Россией – не было ни одного правового документа подписанного совместно Абхазией и Грузией, который каким-либо образом связывал бы эти два государственных образования в рамках общей структуры. На фактическое отсутствие такого правового документа косвенно указывалось в Московском соглашении 1994 года, в котором говорится о будущих планах по *реинтеграции* Абхазии и Грузии.

5. В свете международного права, уже в послевоенный период (в 1993–2008 гг.), еще до ее признания Россией и Никарагуа в 2008 году, Абхазия отвечала всем международно признанным критериям для того, чтобы быть квалифицированной в качестве государства. Даже

в условиях непризнания и блокады в течение 15 лет она была фактически самоуправляемым независимым государством и субъектом международного права.

6. Дипломатическое признание Россией, Никарагуа, Венесуэлой, Науру, Вануату и Тувалу независимости Абхазии не может рассматриваться как нарушение международного права, вопреки утверждениям многих правительств и организаций.

Во-первых, такое признание может быть оправдано как репрессивной политикой Тбилиси в отношении Южной Осетии и Абхазии в советский период, так и войнами, которые велись Тбилиси против народов Южной Осетии и Абхазии в 1991–1993 годах, и совсем недавно, в 2008 году, против Южной Осетии.

Во-вторых, с 1993 года Грузия потеряла всякий контроль над территорией Абхазии. С политической точки зрения переговоры под эгидой ООН, направленные на реинтеграцию обоих государств в одну государственную структуру, начавшиеся в 1993 году и продолжавшиеся в течение шестнадцати лет, не принесли никаких результатов и полностью зашли в тупик.

В военном отношении несколько попыток Грузии вооруженным путем вторгнуться в Абхазию и восстановить здесь свой контроль (в 1998, 2001 и 2006 годах) также провалились.

С экономической точки зрения жесткое эмбарго, введенное в 1996 году в отношении Абхазии по настоянию Грузии странами СНГ и поддерживавшееся главным образом Россией и Грузией, также не дали каких-либо ощутимых политических плодов; напротив, эта бесчеловечная блокада в отношении опустошенной войной Абхазии, которая усугубила страдания ее мирного населения, еще более отдалила абхазское общество от грузинского.

*Совершенно очевидно, что к августу 2008 года Грузия представляла собой распавшееся государство, и ее территориальная целостность в границах бывшей Грузинской ССР была не достижима ни политическими, ни экономическими, ни военными средствами. Признание независимости Абхазии Россией, Никарагуа, Венесуэлой, Науру, Вануату и Тувалу только формализовало фактический распад бывшей Грузинской ССР.*

7. В свете *декларативной теории* государственности, на момент ее признания Абхазия уже в течение 16 лет являлась суверенным независимым государством, вне какой-либо грузинской юрисдикции и контроля. В свете *конститутивной теории* государственности, Абхазия

стала полноценным государством с момента ее признания Российской Федерацией 26 августа 2008 года. Это признание только подтвердило фактическое существование этого независимого государства.

8. Есть серьезные основания полагать, что непризнание Абхазии со стороны других государств, несмотря на их заявления, основаны не на международном праве, а на политических и геополитических соображениях.

9. В свете международного права, после признания шестью государствами-членами ООН, Абхазия может рассматриваться как полноценное суверенное независимое государство и субъект международного права. Ее широкое международное признание, которое, на мой взгляд, является неизбежным, несомненно, будет служить достижению политической стабильности в Западном Закавказье и создаст более благоприятные условия для экономического и социального развития этой части Европы.

## Литература

**Амкуаб, Гурам** (ред.). 1993. Абхазия: хроника необъявленной войны. Часть I. Москва.

**Чирикба, Вячеслав**. 1998. Грузино-абхазский конфликт: в поисках путей выхода. В: **Коппитерс Б., Нодиа Г., Анчабадзе Ю.** (ред.). Грузины и абхазы. Путь к примирению. Москва: Весь Мир, с. 68–85.

**Abi-Saab, G.** 2006. "Conclusions", in M. Kohen (ed.), *Secession – International Law Perspectives*. Cambridge: Cambridge University Press, p. 470-476.

**Akehurst, Michael**. 1987. *A Modern Introduction to International Law*. London: Allen and Unwin.

**Anzilotti, D.** 1929. *Cours de droit international*, vol. I. Paris.

**Broms, Bengt**. 1991. States. In: Mohammed Bedjaoui (ed.). *International Law: Achievements and Prospects*. Dordrecht/Boston/London: Martinus Nijhoff Publishers.

**Buchheit, Lee C.** 1978. *Secession*. New Haven: Yale University Press.

**Chandler, David**. 2000. Western Intervention and the disintegration of Yugoslavia, 1989-1999. In: **Philip Hammond, Edward S. Herman** (Eds.). *Degraded capability: The Media and the Kosovo Crisis*. London, Pluto Press, pp. 19-30.

**Crawford, James**. 1979. *The Creation of States in International Law*. Oxford: Clarendon Press.

**Driessen, Bart**. 1997. *Legal Opinion on the Validity and Interpretation of the 4 April 1994 Georgian-Abkhaz Agreements*. Unpublished paper, 15 pp.

**Dugard, John**. 1987. *Recognition and the United Nations*. — University of Cambridge Research Centre for International Law. Hersch Lauterpacht Memorial Lectures. Cambridge: Grotius Publications Limited.

**Duursma, Jorri**. 1996. *Fragmentation and the international relations of Micro-States. Selfdetermination and statehood*. Cambridge: Cambridge University Press.

**Gazzini, Tarcisio**. 2009. Criteria for Statehood as Applied by the EU's Independent Fact-Finding Mission on the Conflict in Georgia. В: *European Journal of International Law* на сайте: <http://www.ejiltalk.org/criteria-for-statehood-as-applied-by-the-eus-independent-fact-finding-mission-on-the-conflict-in-georgia/>.

**Glahn, Gerhard von**. 1996. *Law Among Nations. An Introduction to Public International Law*. Boston. London. Toronto. Sydney. Tokyo. Singapore: Allyn and Bacon.

**Gotlieb, Gidon**. 1993. *Nation Against State. A New Approach to Ethnic Conflicts and the Decline of Sovereignty*. New York: Council of Foreign Relations Press.

**Greig, D.W.** 1976. *International Law*. London: Butterworths.

*Independent International Fact-Finding Mission on the Conflict in Georgia. Report*. Vol. II. Сентябрь, 2009. [цитируется в тексте как Report II]. Адрес сайта: <http://www.ceiig.ch/Report.html>.

**Kapteyn, P.J.G.** et al. 1984. *International Organization and Integration. Documentenverzameling, betrekking hebbende op de Verenigde Naties, de aan haar gelieerde organisaties en anderen internationale organisaties en overeenkomsten*. Studenteneditie. 2e druk. 's Gravenhage: Interuniversitair Instituut voor Internationaal Recht. T.M.C. Asser Instituut.

**Lauterpacht, Hersch**. 1948. *Recognition in International Law*. London.

**Malanczuk, Peter**. 1997. *Akehurst's Modern Introduction to International Law*. London and New York: Routledge.

**Musgrave, Thomas D.** 1997. *Self-Determination and National Minorities*. Oxford: Clarendon Press.

**Nekrich, Alexandr**. 1978. *The Punished Peoples: The Deportation and Fate of Soviet Minorities at the End of The Second World War*. New York: Norton.

**Slider, Darrel**. 1985. Crisis and Response in Soviet Nationality Policy: The Case of Abkhazia. In: *Central Asian Survey*, Vol. 4, No. 4, p. 51-68.

## Приложение I

# РЕСПУБЛИКА АБХАЗИЯ

### ТЕРРИТОРИЯ

Расположена на северо-западном Закавказье.

**Северо-западная и северная граница:** р. Псоу, гребень Главного водораздельного хребта Большого Кавказа (граничит с Краснодарским краем и Карачаево-Черкесской Республикой Российской Федерации).

**Восточная граница:** Сакийский хребет, южные отроги Кодорского (Панаюнского) хребта и нижнее течение р. Ингур (граничит с Республикой Грузия).

**Общая площадь:** 8,6 тыс. кв.км.

**Средняя протяженность территории:** с запада на восток – 160 км., с юга на север – 54 км.

**Длина береговой линии:** 240 км.

### КЛИМАТ

На побережье: влажный, субтропический. В горах: высотная по-ясность.

#### Реки

- Кодор (170 км)
- Бзып (110 км)
- Кяласур (23 км)
- Гумста (27 км)
- Псоу (57 км)

**Потенциальные гидроэнергетические ресурсы:** свыше 3,5 млн квт.

**Флора:** более 3500 видов растений.

**Эндемики Кавказа:** около 400 видов.

**Встречаются только в Абхазии:** свыше 100 видов.

**Леса:** свыше 52 % площади республики

**Фауна:** медведь, кабан, рысь, благородный олень, косуля, серна, кавказский тетерев, шакал.

**Рыбы:** форель, лосось, сазан, судак и другие виды рыб.

**Заповедники:** Рицинский, Гумстинский, Пицундский.

### ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

**Запасы нефти на шельфе:** до 500 млн.т. Есть небольшие месторождения газа.

**Запасы каменного угля:** более 5,3 млн.т.

**Остальные природные ресурсы:** торф, доломит, мрамор, гранит, известняк, габбро-диабаз, мел, туф, торф, барит, свинец.

### НАСЕЛЕНИЕ

**Общая численность населения (2011 г.):** 240 705 человек.

**Этнический состав:**

абхазы	122 069	50,71%
грузины/мегрелы	46 367	19,26%
армяне	41 864	17,32%
русские	22 077	9,17%
греки	1 380	0,57%

### РЕЛИГИИ

**Конфессиональный состав населения (2003г.):**

60 % – христиане;

16 % – мусульмане;

8 % – приверженцы абхазской традиционной религии;

8 % – атеисты (неверующие);

2 % – прочие конфессии.

**Действующие православные храмы:** более 10 храмов (Сухумский, Михайловский, Илорский, Бедийский, Каманский, Моквский, Драндский, Ново-Афонский и др.).

**Всего на территории Абхазии:** 144 православных храма, 2 монастыря, 2 наскальных монастыря.

**Святыни традиционной абхазской религии:** 7 святынь (Дыдрыпц-ныха, Лых-ныха, Лдзаа-ныха, Инал-Куба, Адагуа-ныха, Лащкендар, Елыр-ныха).

**Также в республике имеются:** 2 мечети (Сухум, Гудаута), Синагога (Сухум), Римско-Католическая церковь (Сухум), Лютеранская церковь (Сухум), Армянская церковь (Гагра).

### ЯЗЫКИ

**Государственный язык:** абхазский.

**Языки государственных учреждений:** абхазский и русский.

## АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ

**Территория Абхазии включает:**

**7 районов:** Гагрский, Гудаутский, Сухумский, Гулрыпщский, Очамчирский, Ткуарчалский, Галский.

**8 городов:** Гагра, Пицунда, Гудаута, Новый Афон, Сухум, Очамчыра, Ткуарчал, Гал.

**4 поселка городского типа:** Цандрьпщ, Бзып, Мюссера, Гулрыпщ.  
**512 сёл.**

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

**Законодательная власть:** Народное Собрание – Парламент (35 депутатов, избираемых на 5 лет).

**Исполнительная власть:**

**Президент** Анкваб Александр Золотинскович.

**Вице-президент** Логуа Михаил Валерьевич.

**Кабинет министров:**

**Премьер-министр** Лакербая Леонид Иванович.

Министерство финансов                      Министерство здравоохранения

Министерство обороны                      Министерство культуры

Служба госбезопасности                      Министерство труда и  
социального развития

Министерство внутренних дел                      Госкомитет по таможне

Министерство иностранных дел                      Госкомитет по управлению  
имуществом и приватизации

Министерство по налогам и  
сборам                      Госкомитет по курортам и  
туризму

Министерство юстиции                      Госкомитет по репатриации

Министерство образования                      Госкомитета по делам молодежи  
и спорта

Министерство экономики                      Госкомитета по экологии и  
природопользованию

**Судебная власть:**

Верховный суд;

Арбитражный суд;

Военный суд;

9 местных судов городов и районов.

**Надзор за деятельностью судов:** Генеральный прокурор Республики Абхазия и подчинённые прокуроры на местах.

## ОБРАЗОВАНИЕ

**Общеобразовательные школы:** 169 школ (129 сельских и 40 городских).

**Количество учащихся:**

Общеобразовательные школы: 25 840.

Дошкольные учреждения: 2 294.

**Высшие учебные заведения:** Абхазский государственный университет и Сухумский открытый институт.

## СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

**Главная сельскохозяйственная культура:** кукуруза.

**Также выращивают:** грецкий орех, фундук, виноград, эфиромасличные (тунг), чай, цитрусовые, табак.

**Животноводство:** молочного и молочно-мясного направления.

## ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

**Объем промышленного производства за 2011 г.:** 2 126 865,6 тыс. руб. (рост 6,6%).

**Основные виды производства:** строительные материалы, щебень, кровельный материал, железобетонные изделия, рыбная мука и жир, вина, алкогольные и безалкогольные напитки.

## ТУРИЗМ

Более 200 пансионатов, домов отдыха, санаториев, гостиниц, детских оздоровительных баз.

**Ежегодно посещают республику:** около 800 000 туристов.

**Доля поступлений бюджета от туристической отрасли:** около 35%.

**Объем услуг курортно-туристической отрасли (2011г.):** 1 169 453,8 тыс. руб.

## БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

**Денежная единица:** российский рубль.

**Банки:** Национальный банк Республики Абхазия (Банк Абхазии) и 14 коммерческих банков.

**Объем услуг в кредитно-финансовой отрасли:** 2031643,0 тыс. руб. (рост по сравнению с 2010 г. на 77%).

## МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ВВП за 2011 г.: 21,9 млрд. руб.

Структура ВВП по отраслям (2011 г.):

Отрасли	Валовая добавленная стоимость (млн. руб.)	Валовая добавленная стоимость (%)
Промышленность	3625,2	1973,7
Сельское хозяйство	2363,6	1531,3
Лесное хозяйство	0,4	0,3
Транспорт	633,7	256,3
Связь	1583,9	1103,8
Строительство	11 098,8	6695,8
Торговля и общественное питание	7714,0	4632,4

## ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

**Внешнеторговый оборот:** 15 642,163 млн. руб. (2011г.), в т.ч.:

**Экспорт:** 1 941, 080 млн. руб.

**Импорт:** 13 701,082 млн. руб.

**Сальдо внешнеторгового оборота (2011 г.):** отрицательное, импорт превалирует над экспортом на 11 760,002 млн. руб.

**Коэффициент покрытия экспортом импорта:** 0,14.

**Рост внешнеторгового оборота (2011 г.):** 24,6%.

Показатель	Данные в млн. рублей						К предыдущему году (%)				
	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2010	2009	2008	2007	2006
<b>Внешнеторговый оборот, всего в том числе</b>	12550.4	8530.4	7096	4695.7	3897.4	3341.1	47 %	20 %	51 %	20 %	17 %
<b>экспорт</b>	2130.3	1089.7	889.9	548.1	627.2	783.2	95 %	22 %	62 %	-13 %	-20 %
<b>импорт</b>	10420.1	7440.7	6206	4147.6	3270.2	2557.9	40 %	20 %	50 %	27 %	28 %
<b>Внешнеторговый баланс страны</b>	-8289.8	-6351.0	-5316.1	-3599.5	-2643	-1774.7	31 %	19 %	48 %	36 %	49 %

**Доля экспорта 12,4%:** сырье (щебень, уголь, круглый лес, лом черных металлов) и необработанная сельхозпродукция (цитрусовые, орехи-фундук, фрукты, чай). Повышается доля экспорта промышленных товаров («Вина и воды Абхазии», Бзыпский деревообрабатывающий комбинат).

**Доля импорта 87,6%:** непродовольственная группа товаров – 56,5%, продовольственная группа – 17,9%, топливная – 13,0%.

**Баланс услуг:** имеет положительный характер (5991,0 млн. руб.).

**Экспорт услуг:** 9565,0 млн. руб. (рост на 30,5%).

**Импорт услуг:** 3573,8 млн. руб. (рост на 174,9%).

**Структура экспорта услуг:**

курортно-туристические и экскурсионные услуги – 75,1%;

телекоммуникационные услуги – 3,7%;

транспортные услуги – 2,8%; услуги страхования – 0,8%.

**Структура импорта услуг:**

транспортно-экспедиторские услуги – 70,2%;

строительные услуги – 22,6%;

телекоммуникационные услуги – 6,2%.

**Внешнеэкономические связи:** более чем с 20 странами. Основные торговые партнеры Республики по экспорту – Россия (71%), Турция (27%); по импорту – Россия (48%), Турция (22%).

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

**Трудоспособное население:** 119 926 чел.

**Среднесписочная численность работников:** 40583 чел. (+2290 чел.)

**Среднемесячная заработная плата за 2011 г.:** 7 552,4 руб. (рост на 27% по сравнению с 2010 г.).

**Наиболее высокая заработная плата:** в строительстве (21 773 руб.) и кредитно-финансовом секторе (16 278 руб.).

**Уровень инфляции за 2011 г.:** 9,2%.



## Приложение II

# Конституция Республики Абхазия

*Принята на сессии Верховного Совета Республики Абхазия 12-го созыва 26 ноября 1994 г., одобрена всенародным голосованием 3 октября 1999 г. с изменением, принятым на всенародном голосовании (референдуме) 3 октября 1999 г.*

Мы, народ Абхазии, осуществляя свое право на самоопределение, стремясь содействовать всеобщему благоденствию, внутреннему спокойствию, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, торжественно провозглашаем и устанавливаем Конституцию Республики Абхазия.

### ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

**Статья 1.** Республика Абхазия (Апсны) – суверенное, демократическое, правовое государство, исторически утвердившееся по праву народа на свободное самоопределение.

Наименования Республика Абхазия и Апсны равнозначны.

**Статья 2.** Народовластие – основа государственной власти в Республике Абхазия.

Носителем суверенитета и единственным источником власти в Республике Абхазия является ее народ – граждане Республики Абхазия.

Народ осуществляет свою власть непосредственно или через своих представителей.

**Статья 3.** Республика Абхазия – субъект международного права – вступает в договорные отношения с другими государствами.

Порядок заключения, опубликования, ратификации и денонсации международных договоров устанавливается законом.

**Статья 4.** Республика Абхазия состоит из исторических земель Садз, Бзып, Гума, Дал-Цабал, Абжуа, Самырзакан, на которых расположены районы (Гагрский, Гудаутский, Сухумский, Гулрыпшский, Очамчырский, Ткуарчалский, Галский) и города (Гагра, Гудаута, Новый Афон, Сухум, Очамчыра, Ткуарчал, Гал).

Территория Республики Абхазия целостна, неприкосновенна и неотчуждаема.

**Статья 5.** Земля и другие природные ресурсы являются собственностью народа, используются и охраняются в Республике Абхазия как основа жизни и деятельности ее граждан.

Вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами регулируются законами Республики Абхазия.

**Статья 6.** Государственный язык Республики Абхазия – абхазский.

Русский язык наряду с абхазским признается языком государственных и других учреждений.

Государство гарантирует всем этническим группам, проживающим в Абхазии, их право на свободное использование родного языка.

**Статья 7.** Государственная власть в Республике Абхазия осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Законодательная, исполнительная и судебная власти самостоятельны.

**Статья 8.** В Республике Абхазия признается и обеспечивается местное самоуправление – самостоятельное в пределах своих полномочий. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

**Статья 9.** Настоящая Конституция имеет высшую юридическую силу. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Республике Абхазия, должны соответствовать Конституции.

**Статья 10.** Республика Абхазия имеет свою символику: государственный флаг, герб и гимн, описание которых устанавливается конституционными законами.

Столица Республики Абхазия – город Сухум (Акуа).

### ГЛАВА 2. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

**Статья 11.** Республика Абхазия признает и гарантирует права и свободы, закрепленные во Всеобщей Декларации прав человека, в Международных Пактах об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских и политических правах, других общепризнанных международно-правовых актах.

**Статья 12.** Основные права и свободы принадлежат человеку от рождения. Каждый человек рождается свободным. Все равны перед законом и судом независимо от расы, национальности, пола, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, идеологий и других обстоятельств.

**Статья 13.** Естественными правами и свободами человека являются: право на жизнь, свободу, неприкосновенность, частную собственность.

**Статья 14.** Каждый человек имеет право на свободу частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства, свободу совести, вероисповедания, творчества, мысли, слова и убеждений.

**Статья 15.** Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

**Статья 16.** Каждый человек обладает правом свободы передвижения и выбора места жительства, тайны переписки и других сообщений.

**Статья 17.** Все люди имеют право на объединение, проведение мирных митингов, собраний, шествий и демонстраций.

**Статья 18.** Запрещается создание и деятельность общественных объединений, партий и движений, цели и действие которых – насильственное изменение конституционного строя, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

**Статья 19.** Каждый человек имеет право на жилище, экономическую свободу и свободу труда, образование и отдых, медицинское обслуживание и социальное обеспечение.

**Статья 20.** Дом человека неприкосновенен. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающего в нем лица иначе как в случаях, установленных законом, или на основании судебного решения.

**Статья 21.** Каждому человеку гарантируется государственная и судебная защита его прав и свобод.

**Статья 22.** В Республике Абхазия действует принцип презумпции невиновности. Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не доказана и не установлена вступившим в законную силу судебным приговором. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

**Статья 23.** Каждое задержанное или заключенное под стражу лицо вправе пользоваться помощью адвоката с момента задержания, заключения под стражу и может не давать показания в отсутствие адвоката.

**Статья 24.** Никакое лицо не может быть судимо повторно за деяние, за совершение которого оно уже было признано виновным по заключительному приговору суда.

**Статья 25.** Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

**Статья 26.** Каждый имеет право на возмещение государством вре-

да, причиненного незаконными действиями государственных органов и должностных лиц.

**Статья 27.** Гражданин Республики Абхазия не может быть лишен ее гражданства, выслан за ее пределы либо выдан другому государству.

Республика Абхазия гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

**Статья 28.** Гражданин Республики Абхазия, достигший 18 лет, обладает всей полнотой прав и обязанностей, установленных настоящей Конституцией и законами Республики Абхазия.

**Статья 29.** Все граждане и жители Республики Абхазия обязаны платить налоги в установленном законом порядке.

**Статья 30.** Каждый человек, находящийся в Республике Абхазия, обязан соблюдать Конституцию и законы Республики Абхазия.

**Статья 31.** Каждый человек обязан уважать права и свободы других людей.

**Статья 32.** Каждый человек обязан уважать и защищать окружающую среду.

**Статья 33.** Защита Родины – долг и обязанность каждого гражданина Республики Абхазия.

**Статья 34.** Перечисление в Конституции определенных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, общепризнанных международными правовыми актами.

**Статья 35.** Ни один закон, отменяющий или умаляющий права и свободы человека, не должен быть принят или издан в Республике Абхазия.

Отдельные ограничения прав и свобод могут вводиться только конституционными законами при необходимости защиты конституционного строя, обеспечения безопасности и общественного порядка, охраны здоровья и нравственности, а также в случаях стихийных бедствий, чрезвычайного или военного положения.

### ГЛАВА 3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

**Статья 36.** Все законодательные полномочия, установленные настоящей Конституцией, осуществляются Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия.

**Статья 37.** Парламент Республики Абхазия состоит из 35 депутатов. Выборы в Парламент осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, посредством тайного голосования.

Срок полномочий Парламента пять лет.

Порядок выбора депутатов Парламента устанавливается конституционным законом.

**Статья 38.** Депутатом Парламента Республики Абхазия может стать каждый гражданин Республики Абхазия, достигший 25 лет и обладающий избирательным правом.

Должности Президента Республики Абхазия, члена Кабинета Министров, официальные посты в государственном аппарате и в органах судебной власти, равно как и занятие любой иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, несовместимы с членством в Парламенте Республики Абхазия.

Депутаты Парламента получают за свою работу в Парламенте денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

**Статья 39.** Депутаты Парламента обладают неприкосновенностью в течение всего срока полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других людей.

Вопрос о лишении неприкосновенности решается Парламентом.

**Статья 40.** Депутаты Парламента не могут быть связаны императивным мандатом.

**Статья 41.** Первое заседание вновь избранного Парламента созывается Президентом Республики Абхазия в течение месяца со дня проведения выборов.

**Статья 42.** Парламент из своего состава избирает Спикера, его заместителей и других должностных лиц, образует комиссии и комитеты.

Спикер Парламента ведет заседания Парламента, оказывает содействие депутатам Парламента в осуществлении ими своих полномочий, обеспечивает их необходимой информацией, подписывает постановления Парламента.

До избрания Спикера первую сессию вновь избранного Парламента ведет старейший по возрасту депутат Парламента.

**Статья 43.** С момента начала работы вновь избранного Парламента полномочия предыдущего Парламента прекращаются.

Парламент проводит сессии не реже двух раз в год (весенняя сессия и осенняя сессия).

Порядок работы Парламента определяется регламентом.

**Статья 44.** Любое решение Парламента требует кворума. Для принятия законодательных актов, за исключением случаев, особо предусмотренных Конституцией, необходимо простое большинство от общего числа депутатов Парламента. При принятии конституционного закона, а также при необходимости квалифицированного большинства требуются голоса двух третей от общего числа депутатов Парламента.

**Статья 45.** Каждый законопроект, принятый Парламентом, представляется Президенту Республики Абхазия.

Если законопроект подписывается Президентом, то он публикует его в течение 15 дней со дня его принятия Парламентом Республики Абхазия. Закон вступает в силу с момента его опубликования, за исключением случаев, когда более позднее вступление закона в силу устанавливается самим законом.

В случае неодобрения законопроекта Президентом, он возвращает его со своими возражениями в Парламент. Если при повторном рассмотрении законопроект будет принят квалифицированным большинством, то Президент обязан подписать и опубликовать его.

Если законопроект не возвращен Президентом в течение десяти дней после того, как он был ему представлен, таковой законопроект становится законом так же, как если бы он был подписан Президентом. Законопроект не становится законом, если из-за переноса заседания он не мог быть возвращен в Парламент.

**Статья 46.** Право законодательной инициативы в Парламенте Республики Абхазия принадлежит его депутатам, Президенту Республики Абхазия, Верховному Суду Республики Абхазия, Генеральному прокурору Республики Абхазия.

**Статья 47.** Парламент Республики Абхазия:

- 1) принимает Конституцию и законы Республики Абхазия;
- 2) принимает решения об административно-территориальных изменениях;
- 3) заслушивает послания Президента о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства и ее осуществлении;
- 4) рассматривает и утверждает государственный бюджет, осуществляет контроль за его исполнением;
- 5) принимает уголовное, уголовно-процессуальное, исправительно-трудовое, гражданское, гражданско-процессуальное, арбитраж-

ное и иное законодательство, законы по вопросам судоустройства и прокуратуры;

6) осуществляет толкование Конституции и законов Республики Абхазия;

7) устанавливает государственные награды, почетные и воинские звания Республики Абхазия;

8) ратифицирует и денонсирует межгосударственные договоры Республики Абхазия;

9) избирает Спикера Парламента Республики Абхазия и его заместителей;

10) назначает и освобождает по представлению Президента Генерального прокурора, Председателя Национального банка и других должностных лиц в соответствии с законом;

11) принимает решения об объявлении вотума недоверия отдельным членам Кабинета Министров;

12) выдвигает обвинения против Президента Республики Абхазия для отрешения его от должности;

13) объявляет амнистию;

14) решает вопросы объявления войны и заключения мира;

15) решает вопросы о неприкосновенности депутатов Парламента Республики Абхазия;

16) принимает решения о правомерности введения чрезвычайного и военного положения;

17) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами Республики Абхазия.

#### **ГЛАВА 4. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ**

**Статья 48.** Исполнительная власть в Республике Абхазия представляется Президенту Республики Абхазия.

Президент Республики Абхазия является главой государства.

**Статья 49.** Выборы Президента Республики Абхазия осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Президентом Республики Абхазия избирается лицо абхазской национальности, гражданин Республики Абхазия, не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом.

Одно и то же лицо не может быть Президентом Республики Абхазия более двух сроков подряд.

**Статья 50.** Президент Республики Абхазия приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение по истечении срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Республики Абхазия.

Порядок и сроки выборов Президента Республики Абхазия устанавливаются конституционным законом.

**Статья 51.** При вступлении в должность Президент Республики Абхазия приносит в Парламенте Республики Абхазия в присутствии членов Верховного Суда присягу, текст которой утверждается Парламентом.

**Статья 52.** На время выполнения своих полномочий Президент Республики Абхазия приостанавливает свое членство в политических партиях и общественных объединениях.

Президент Республики Абхазия не является депутатом Парламента и не может занимать никакие другие должности в государственных и общественных органах, предпринимательских структурах.

Президент в установленные сроки получает за свою службу денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

**Статья 53.** Президент Республики Абхазия :

1) обеспечивает соблюдение прав и свобод человека, Конституции и законов Республики Абхазия, ее международных обязательств;

2) определяет основные направления внутренней и внешней политики;

3) официально представляет государство в международных делах;

4) подписывает межгосударственные договоры;

5) принимает меры по обеспечению безопасности и территориальной целостности Республики Абхазия, формирует и возглавляет Совет Безопасности, статус которого определяется законом;

6) утверждает военную доктрину Республики Абхазия;

7) является главнокомандующим Вооруженных Сил Республики Абхазия;

8) назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Абхазия в иностранных государствах и международных организациях;

9) утверждает программы в области государственного, экономического, социального, культурного и национального развития;

10) обеспечивает проведение на территории Республики Абхазия

финансовой, кредитной политики, политики в области науки, образования, культуры, здоровья, экологии, социального обеспечения;

11) обеспечивает единство законодательного регулирования вопросов гражданства, отношений собственности, бюджетно-финансовой системы, налогообложения, охраны окружающей среды, государственной службы;

12) имеет право присутствовать на сессиях Парламента, ему должно быть предоставлено слово в любой момент по его требованию;

13) в интересах обеспечения безопасности граждан вводит в соответствии с законом чрезвычайное и военное положение в Республике Абхазия с последующим утверждением Парламентом;

14) представляет в Парламент Республики Абхазия на избрание кандидатуры Председателя Национального банка, Генерального прокурора, других должностных лиц в соответствии со своими полномочиями, а также входит в Парламент с представлениями об их освобождении;

15) назначает выборы в Парламент Республики Абхазия;

16) назначает и освобождает глав исполнительной власти в городах и районах Республики Абхазия;

17) рассматривает вопросы об организации и деятельности органов исполнительной власти;

18) отменяет акты министерств и ведомств, глав исполнительной власти городов и районов, а также органов местного самоуправления, в случае противоречия этих актов Конституции и законодательству Республики Абхазия;

19) назначает референдум по собственной инициативе, по требованию Парламента, а также Верховного Суда Республики Абхазия в порядке, установленном законом;

20) обращается к Парламенту с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, представляет проекты государственного бюджета и отчет об его исполнении;

21) имеет право требовать созыва внеочередных заседаний Парламента;

22) решает в соответствии с законом вопросы гражданства Республики Абхазия;

23) осуществляет помилование;

24) награждает государственными наградами, присваивает почетные, воинские и специальные звания;

25) устанавливает стандарты, эталоны, единицы весов и мер;

26) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами Республики Абхазия.

**Статья 54.** Одновременно с Президентом Республики Абхазия избирается Вице-президент Республики Абхазия. Кандидатуру Вице-президента Республики Абхазия предлагает кандидат в Президенты Республики Абхазия.

Вице-президентом может быть избран гражданин Республики Абхазия не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом.

На время выполнения своих полномочий Вице-президент Республики Абхазия приостанавливает свое членство в политических партиях и общественных объединениях.

Вице-президент Республики Абхазия не является депутатом Парламента и не может занимать никакие другие должности в государственных и общественных органах, предпринимательских структурах.

Вице-президент в установленные сроки получает за свою службу денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

**Статья 55.** Вице-президент Республики Абхазия осуществляет по поручению Президента отдельные его поручения, замещает Президента в случае его отсутствия и невозможности осуществления им своих обязанностей.

**Статья 56.** Для осуществления общего руководства исполнительной деятельностью на всей территории страны Президент Республики Абхазия руководит Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Кабинет Министров формируется Президентом Республики Абхазия и ему подотчетен.

В состав Кабинета Министров входят Премьер-министр, Вице-премьеры, министры, другие должностные лица, предусмотренные законом.

**Статья 57.** Кабинет Министров Республики Абхазия в полном составе, либо его отдельные члены имеют право на отставку.

Отставка представляется Президенту Республики Абхазия, который вправе либо принять, либо отклонить ее.

**Статья 58.** Парламент Республики Абхазия может выразить недоверие отдельному члену Кабинета Министров и внести этот вопрос Президенту Республики Абхазия, решение которого является окончательным.

Организация и деятельность Кабинета Министров Республики Абхазия определяются конституционным законом.

**Статья 59.** Полномочия Президента Республики Абхазия не могут быть использованы для изменения конституционного строя, роспуска или приостановления деятельности других законно избранных органов государственной власти.

**Статья 60.** В пределах своих полномочий Президент Республики Абхазия на основе и во исполнение действующего законодательства издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Абхазия.

**Статья 61.** Решения Президента Республики Абхазия, не соответствующие Конституции и законам Республики Абхазия, могут быть отменены решением Верховного Суда Республики Абхазия.

**Статья 62.** В период чрезвычайного положения, стихийных бедствий, военных действий Президент Республики Абхазия вправе издавать декреты, обладающие силой закона и обязательные к незамедлительному исполнению с одновременным сообщением об этом Парламенту Республики Абхазия.

**Статья 63.** Личность Президента неприкосновенна. Честь и достоинство Президента охраняются законом.

**Статья 64.** В случае нарушения Президентом Республики Абхазия данной им присяги, Конституции и законов Республики Абхазия, он может быть отстранен от должности.

Такое решение принимается Парламентом Республики Абхазия на основании заключения Верховного Суда Республики Абхазия большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия тайным голосованием.

**Статья 65.** Президент Республики Абхазия в любое время может подать в отставку. Вопрос об отставке решается Парламентом Республики Абхазия. Решение принимается квалифицированным большинством.

**Статья 66.** В случае отстранения Президента от должности или его смерти, отставки либо неспособности осуществлять полномочия и обязанности Президента, таковые переходят к Вице-президенту Республики Абхазия. В случае отстранения, смерти, отставки или неспособности как Президента, так и Вице-президента осуществлять обязанности Президента, таковые переходят к Премьер-министру Республики Абхазия. В случае невозможности ни одним лицом, перечисленным в настоящей статье, исполнять обязанности Президента, таковые переходят к Спикеру Парламента.

**Статья 67.** Полномочия лица, исполняющего обязанности Прези-

дента, действуют до устранения причин неспособности Президентом выполнять свои обязанности или до выборов нового Президента.

Выборы нового Президента должны быть проведены в трехмесячный срок. При этом лицо, исполняющее обязанности Президента, не имеет права назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Республики Абхазия.

## ГЛАВА 5. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

**Статья 68.** Правосудие в Республике Абхазия осуществляется только судом.

Хозяйственные споры разрешает Арбитражный суд.

Судоустройство в Республике Абхазия устанавливается конституционным законом.

**Статья 69.** Судьями могут быть граждане Республики Абхазия, достигшие 27 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет.

Председатель и члены Верховного Суда Республики Абхазия, судьи нижестоящих судов, Председатель и судьи Арбитражного суда Республики Абхазия по предложению Президента Республики Абхазия избираются Парламентом Республики Абхазия.

**Статья 70.** Исполнение обязанностей судьи несовместимо с любым другим официальным постом в государственном аппарате, равно как и с занятием любой иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Судьи в установленные сроки получают за свою службу денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

**Статья 71.** Судьи избираются сроком на пять лет. Судьи неприкосновенны, независимы и подчинены только Конституции и законам Республики Абхазия.

Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности, иначе как в порядке, определенном законом.

Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным законом.

**Статья 72.** Разбирательство дел во всех судах открытое, за исключением случаев, установленных законом.

Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

**Статья 73.** Высшим органом судебной власти в Республике Абхазия является Верховный Суд.

Верховный Суд Республики Абхазия:

1) рассматривает дела по всем вопросам, касающимся соответствия Конституции решений, принятых Президентом, Парламентом, а также другими органами государственной власти или местного самоуправления;

2) рассматривает дела по спорам между государством и органами местного самоуправления;

3) рассматривает дела, касающиеся результатов выборов и избирательных процедур;

4) вправе решать любые споры, либо высказывать мнение по вопросам, связанным с Конституцией;

5) осуществляет уголовное, гражданское и административное судопроизводство;

6) осуществляет надзор за законностью разрешения дел всеми судами в Республике Абхазия;

7) дает руководящие разъяснения по вопросам судебной деятельности всем судам.

**Статья 74.** Суды Республики Абхазия выносят решения именем Республики Абхазия.

**Статья 75.** Надзор за законностью расследования дел о преступлениях, поддержание государственного обвинения в суде, предъявление в суд исков в защиту интересов республики и граждан, опротестование незаконных актов государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц осуществляют Генеральный прокурор Республики Абхазия и подчиненные ему прокуроры на местах.

Органы Прокуратуры Республики Абхазия составляют единую систему и осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было органов власти.

**Статья 76.** Генеральный прокурор Республики Абхазия назначается на должность и освобождается от должности Парламентом Республики Абхазия по представлению Президента Республики Абхазия.

Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Абхазия.

**Статья 77.** Полномочия, организация и деятельность органов прокуратуры определяются законом.

## ГЛАВА 6. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

**Статья 78.** Местное самоуправление осуществляется в районах, городах и других населенных пунктах.

**Статья 79.** Местное самоуправление осуществляется гражданами путем прямого волеизъявления и через выборные органы местного самоуправления.

Главы исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия назначаются Президентом Республики Абхазия из состава органа местного самоуправления.

Состав, устройство и полномочия местного самоуправления устанавливаются законом.

**Статья 80.** Органы местного самоуправления утверждают местный бюджет, местные налоги и сборы, владеют, пользуются и распоряжаются муниципальной собственностью, обеспечивают охрану общественного порядка, определяют свои внутренние структуры, а также решают другие экономические, социальные и иные вопросы, неисключенные из их ведения или переданные государственным органам.

**Статья 81.** Государственные органы не могут ограничивать права местного самоуправления, установленные настоящей Конституцией и законами. Вмешательство в законную деятельность местного самоуправления не допускается.

**Статья 82.** Местное самоуправление обладает правом судебной защиты в целях обеспечения свободного и беспрепятственного осуществления своих полномочий.

## ГЛАВА 7. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПОРЯДОК ПЕРЕСМОТРА КОНСТИТУЦИИ

**Статья 83.** Предложения о поправках и пересмотре Конституции Республики Абхазия могут вносить Президент Республики Абхазия, Парламент Республики Абхазия, Верховный Суд Республики Абхазия, Генеральный прокурор Республики Абхазия.

**Статья 84.** Поправки к Конституции Республики Абхазия принимаются Парламентом Республики Абхазия двумя третями голосов от общего числа депутатов Парламента.

г. Сухум

26 ноября 1994 года.

№ 187-с

### Приложение III

## Государственное устройство Абхазии в исторической перспективе (VI в. до н.э. – XXI в.).

Дата	Событие
VI – II вв. до н. э.	Греческий город-государство Диоскуриа на территории нынешнего Сухума и другие греческие колонии в Абхазии.
Первые века н.э. – конец VIII в.	«Царства» Санигия, Абасгия, Апсилия во главе с «царями», находившимися в номинальной зависимости от Рима, а затем Византии.
VIII – X вв.	Абхазское царство во главе с царями династии Леонидов; столица в Анакопии, затем в Кутаисе.
X – XIII вв.	«Царство абхазов и картвелов» со столицей вначале в Кутаисе, а затем в Тифлисе, образовавшееся в результате слияния династии абхазских Леонидов и грузинских Багратидов.
XII в.	Начало правления в Абхазии княжеской династии Чачба (Шервашидзе).
1245 – 1293	Распад из-за нашествия монголов единого «царства абхазов и картвелов», выделение из него Имеретинского царства, включавшего Имеретию, Мегрелию, Абхазию, Рачу, Сванетию.
2-я половина XIII в.	Абхазия выделяется в отдельное княжество.
Первая половина XIV в.	Мегрелия оккупирует часть Абхазии вплоть до Анакопии; резиденция князей Чачба переносится из Сухума в Лыхны на западе страны.
XVI в.	В результате военных усилий абхазов граница Абхазии с Мегрелией устанавливается по р. Кодор.
1555 г.	Абхазское княжество подпадает под номинальный сюзеренитет Османской Турции.

80-е гг. XVII в.	Восстановление в результате «реконкисты» юго-восточной границы Абхазского княжества по р. Ингур, которая с тех пор неизменно оставалась восточной границей Абхазии.
XVII – начало XIX вв.	Независимое Абхазское княжество со столицей в Сухуме под номинальным сюзеренитетом Османской Турции.
1810 г. – 1864 г.	Автономное Абхазское княжество под протекторатом России во главе с владетельным князем Чачба и со столицей в Сухуме.
1864 г. – 1883 г.	Упразднение Россией Абхазского княжества, преобразование его в Сухумский военный отдел во главе с начальником отдела, подчиняющимся Кутаисскому генерал-губернатору.
1883 г.	Абхазия переименовывается в Сухумский военный округ, подчиненный администрации Кутаисского военного губернаторства.
1903 г.	Сухумский округ (Абхазия) выделен из состава Кутаисской губернии и подчинен главноначальствующему на Кавказе.
1906 г.	Сухумский округ (Абхазия) подчинен кавказскому наместнику.
10 марта 1917 г.	В Сухуме формируется местный орган Временного правительства – «Окружной комитет общественной безопасности».
1 мая 1917 г.	Абхазия входит в Союз объединенных горцев Кавказа.
20 октября 1917 г.	Абхазия вошла в Юго-восточный Союз казачьих войск, горцев Кавказа и вольных народов степей.
8 ноября 1917 г.	Формирование независимого органа власти Абхазии – Абхазского Народного Совета, ставившего своей целью самоопределение абхазского народа.



16 ноября 1917 г.	Абхазия входит в Юго-Восточный союз донского, кубанского, терского, астраханского и уральского казачьих войск, горских народов Северного Кавказа, Дагестана, Закатальского района и вольных степных народов Астраханской и Ставропольской губерний.
11 мая 1918 г.	Провозглашение в Батуме независимости Горской республики в составе Дагестана, Чечено-Ингушетии, Осетии, Карачаево-Балкарии, Кабарды, Адыгеи и Абхазии.
8 – 11 июня 1918 г.	Установление союзных отношений между Абхазским Народным Советом и Грузинской Демократической республикой.
20 марта 1919 г.	Абхазский Народный Совет без проведения общенародного референдума принял «Акт об автономии Абхазии», согласно которому она вошла «в состав Грузинской Демократической Республики как ее автономная единица».
4 марта 1921 г.	Установление Советской власти в Абхазии.
31 марта 1921 г.	Провозглашение независимой Советской Социалистической Республики Абхазия, не входящей ни в Грузию, ни в Россию.
22 февраля 1922 г.	I-й съезд Советов Абхазии ратифицировал «особый союзный договор» между Абхазской и Грузинской Советскими Социалистическими республиками.
12 марта 1922 г.	Образование «Союза Советских Социалистических Республик Закавказья», в который через Грузию вошла и ССР Абхазия.
30 декабря 1922 г.	«Договорная» ССР Абхазия вошла в СССР в составе Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, куда она вошла через Грузию.

19 февраля 1931г.	Абхазская ССР преобразовывается в Автономную ССР и включается в состав Грузии.
26 декабря 1991 г.	В результате распада СССР Грузия становится самостоятельным государством, статус Абхазии не определен.
23 июля 1992 г.	Абхазия временно возвращается к Конституции ССР Абхазии 1925 г., согласно которой она объединялась с Грузией на основе союзного договора.
14 августа 1992 г. – 30 сентября 1993 г.	Военная агрессия Грузии против Абхазии.
4 апреля 1994 г.	«Заявление о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта» подписанное Абхазией и Грузией, по сути, констатировало отсутствие между ними государственно-правовых отношений.
26 ноября 1994 г.	Новая Конституция провозгласила Республику Абхазия суверенным демократическим государством.
3 октября 1999 г.	Национальный референдум подтвердил Конституцию Абхазии 1994 года.
12 октября 1999 г.	Принят «Акт о государственной независимости Республики Абхазия».
26 августа 2008 г.	Российская Федерация признала Абхазию в качестве суверенного и независимого государства, субъекта международного права.

## Политический статус Абхазии в исторической перспективе (VI в. до н.э. – XXI в.)

Дата	Событие
Первые века н.э. – конец VIII в.	Отдельные «царства» абхазских народностей санигов, абасгов и апсилов под номинальным сюзеренитетом Рима, а затем Византии.
VIII – X вв.	Независимое Абхазское царство.
X – XIII вв.	Автономная часть «Царства абхазов и картвелов».
1245 г. – 1293 г.	Отдельное княжество в составе Имеретинского царства.
XIV – XV вв.	Отдельное княжество под номинальным сюзеренитетом Имеретинского царства.
XVI в.	Отдельное княжество под сюзеренитетом Мегрельского княжества.
XVII в. – 1810 г.	Независимое Абхазское княжество под номинальным сюзеренитетом Османской империи.
1810 г. – 1864 г.	Автономное Абхазское княжество под протекторатом России.
1864 г. – 1883 г.	Сухумский Военный Отдел в составе Российской империи.
1883 г. – 1903 г.	Сухумский Военный Округ в составе Российской империи.
1903 г.– 1917 г.	Сухумский Округ в составе Российской империи.
1918 г. – 1919 г.	Федеральная единица «Абхазия» в составе Горской республики.

17 июня 1919 г. – 4 марта 1921 г.	Территория, оккупированная Грузинской Демократической республикой под прикрытием «автономии».
31 марта 1921 г. – 22 февраля 1922 г.	Независимая Советская Социалистическая Республика Абхазия.
22 февраля 1922 г. – 19 февраля 1931 г.	«Договорная» ССР Абхазия в союзе с Грузинской ССР и федеральная часть Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.
19 февраля 1931 г. – 26 декабря 1991 г.	Абхазская Автономная ССР в составе Грузинской ССР.
26 декабря 1991 г. – 23 июля 1992 г.	«Абхазская (А)ССР» в составе Республики Грузия.
23 июля 1992 г. – 14 августа 1992 г.	«Республика Абхазия» в составе Республики Грузия.
14 августа 1992 г. – 30 сентября 1993 г.	Де факто независимая Республика Абхазия в состоянии войны с бывшей метрополией – Республикой Грузия.
30 сентября 1993 г. – 26 августа 2008 г.	Независимое непризнанное государство Республика Абхазия.
26 августа 2008 г.	Признанное суверенное государство Республика Абхазия.

## Изменения в этнической ситуации в Абхазии (1886 -1989 гг.)

**Изменения этнической ситуации в Абхазии в 1886-1989 гг.  
(население в тысячах).<sup>1</sup>**

Год	1886	1897	1926	1939	1959	1970	1979	1989
Все население	68,8	106,179	212,033	311,9	404,7	487,04	486,082	524,161
абхазы	58,963	58,697	55,918	56,19	61,193	77,276	83,097	93,267
картвелы	4,166*	25,875**	67,494	91,967	158,221	199,595	213,322	242,304
армяне	1,049	6,552	34,7	49,7	64,4	74,9	73,350	76,524
русские***	971	5,135	20,456	60,201	86,715	92,889	79,730	74,416
греки	2,149	5,393	27,0	34,6	9,1	13,1	13,6	14,7
другие	1,702	4,527	6,0	19,2	25,0	29,2	23,5	25,8

\*Из этого числа 3,558 были мегрелы и лазы, 608 грузины.

\*\* Из этого числа 23,810 были мегрелы, 2,065 грузины.

\*\*\*Включая украинцев и белорусов.

**Изменения этнической ситуации в Абхазии в 1886-1989 гг.  
(население в процентах)**

Год	1886	1897	1926	1939	1959	1970	1979	1989
Все население	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
абхазы	85.7	55.3	26.4	18.0	15.1	15.9	17.1	17.8
картвелы	5.8	22.4	31.8	29.5	39.1	41.0	43.9	45.7
армяне	1.9	6.1	16.4	15.9	15.9	15.4	15.1	14.6
русские*	1.4	4.8	9.6	19.3	21.4	19.0	16.4	14.3
греки	3.0	5.0	12.8	11.1	2.3	2.7	2.8	2.8
другие	2.1	2.9	2.9	6.2	6.2	6.0	4.7	4.7

\*Включая украинцев и белорусов.

<sup>1</sup> По С. Лакоба (1990: 99; 1993: 208, 209), Лежава (1989: 25-26) и В. Шария (1994: 12). Число коренного населения по данным на 1886 год представляют ситуацию уже после изгнания абхазов в Османскую Турцию.

## Этнический состав городов и районов Абхазии по переписи 1989 года (население в тысячах) (по Шария 1994: 13)

	Сухум	Гагра	Гудаута	Сухум.	Гульрыпш.	Очамчира	Ткуарчал	Гал
	город	р-н	р-н	р-н	р-н	р-н	город	р-н
Все население	119,2	77,0	57,5	39,5	55,0	75,4	21,7	78,8
абхазы	14,9	7,0	30,5	2,0	1,3	27,6	9,2	0,3
картвелы	49,4	21,6	7,9	17,5	29,0	34,8	5,1	74,2
армяне	12,2	22,9	8,9	1,6	13,9	6,2	0,3	0,5
русские	29,7	21,6	8,8	3,4	8,6	5,3	6,1	3,1
греки	7,4	0,9	0,6	4,1	1,1	0,2	0,1	0,2
другие	5,4	3,2	1,0	0,9	1,1	1,6	0,9	0,5

### Литература

Лакоба, Станислав (отв. ред.). 1993. История Абхазии. Учебное пособие. Гудаута: Алашара.

Лежава, Григорий. 1989. Изменение классово-национальной структуры населения Абхазии (конец XIX – 70-е гг. XX в.). Сухуми.

Шария, Виталий. 1994. Абхазская трагедия. Сочи.

## Приложение IV

### Абхазские царские династии (II – X вв.)

#### Цари Абасгии

Рисмаг  
(нач. II в.)



Ригвадин  
(нач. IV в.)



Скепарна (550-е гг.; Западная Абасгия)

Опсит (550-е гг.; Восточная Абасгия)

#### Цари Апсилии

Юлиан  
(кон. I - нач. II вв.)



Марин  
(710-е гг.)



Евстафий<sup>1</sup>  
(740-е гг.)

#### Цари Санигии

Спадаг (нач. II в. н. э.)

#### Династия Аносидов

Анос



Гозар



Юстиниан



Филиктиос (Финиктиос)



Капарук (Барнук)



Дмитрий



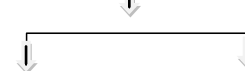
Феодосий



Константин I



Федор I

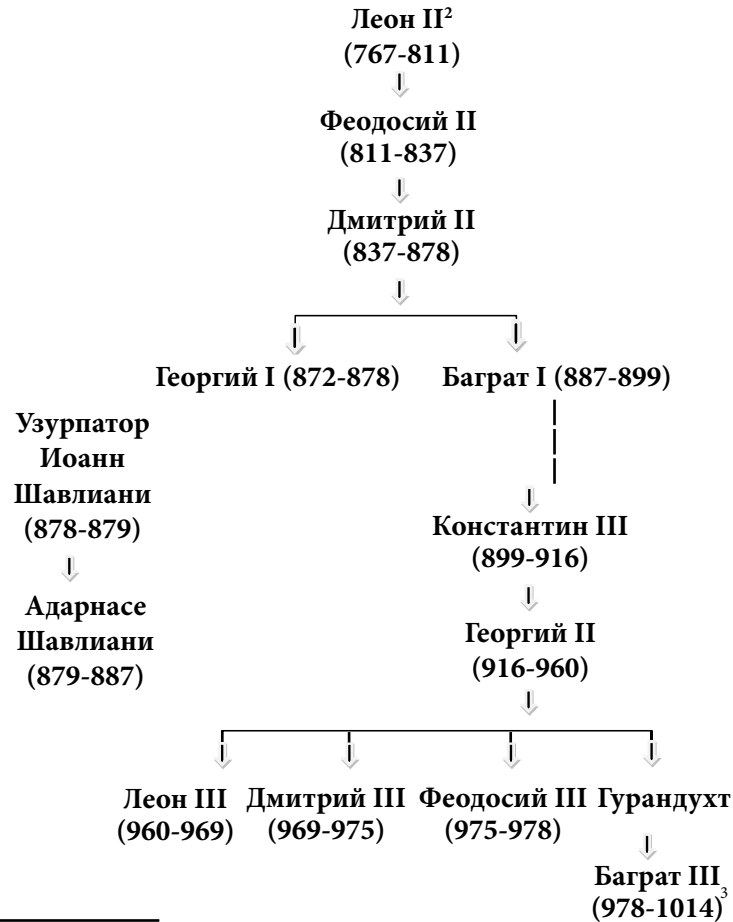


Константин II

Леон I (ок. 736-767)

<sup>1</sup> Сын Марина; пленен и казнен персами, признан святым православной церкви.

## Цари Абхазского Царства Династия Леонидов<sup>1</sup>

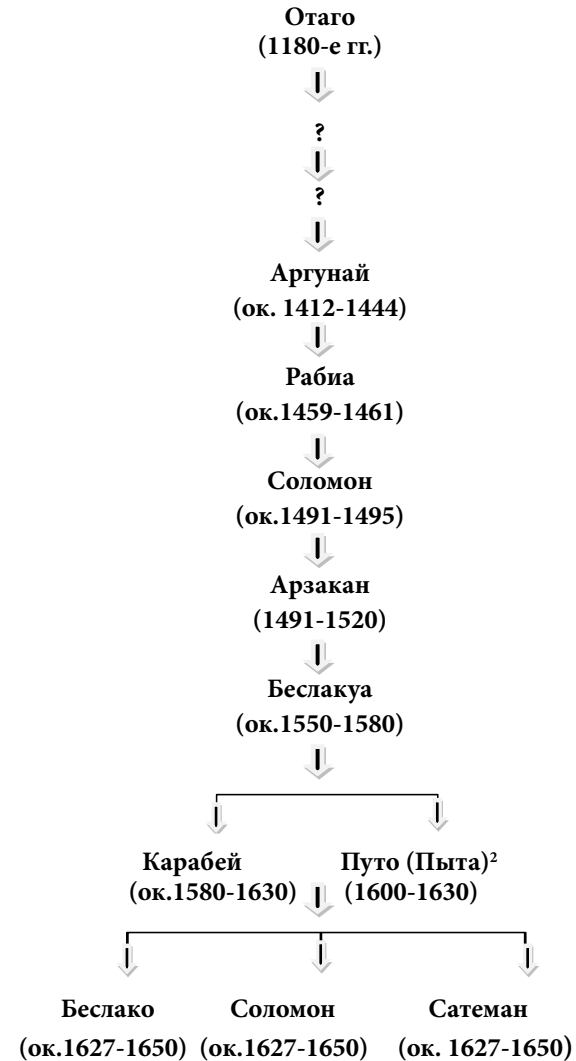


<sup>1</sup> Годы царствования царей Леонидов рассчитываются историками по-разному. Я взял за основу хронологию предложенную К. Тумановым (см. С. Toumanoff, Chronology of the Kings of Abasgia and Other Problems. In: Le Muséon. Revue d'études orientales. Louvain, No. LXIX, 1956, p. 73-82).

<sup>2</sup> Племянник Леона I, сын Константина II и дочери хазарского царя (хакана) Бихара (правил в 730-х гг.), кузен византийского императора Льва IV Хазарина (правил в 775-780 гг.).

<sup>3</sup> Основатель «абхазской» ветви грузино-армянской царской династии Багратидов (среди его потомков – цари Грузии Давид IV Возобновитель и царица Тамар), объединитель Грузии, царствование которого положило начало «золотому веку» грузинской истории.

## Абхазское княжество Династия владетельных князей Чачба (Шервашидзе) (XII-XIX вв.) Годы правления<sup>1</sup>

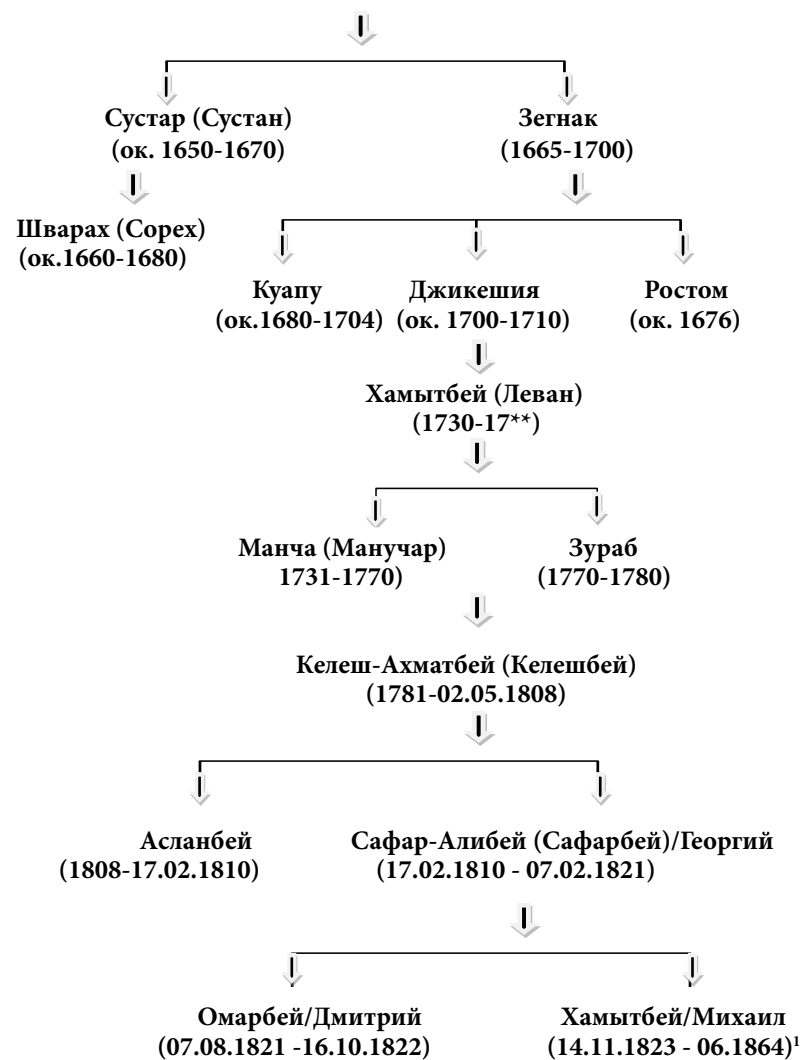


<sup>1</sup> Схема составлена автором с опорой на работу: Ю. Чиковани. Род абхазских князей Шервашидзе. (Историко-генеалогическое исследование). Тбилиси: Универсал, 2007, с.25.

<sup>2</sup> Соправители.

## Приложение V

### ПОРТРЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДЕЯТЕЛЕЙ АБХАЗИИ (VIII – XXI вв.)



**АБХАЗСКИЙ ЦАРЬ ЛЕОН II**  
(правил ок. 786 – 806 гг.)

<sup>1</sup> Род. 16.10.1822, умер в ссылке в Воронеже 16.04.1866 г.; по сообщению британского консула в Сухуме У.Г. Пэлгрэйва, молва приписывала его смерть яду (см. W.G. Palgrave, Essays on Eastern Questions. London: Macmillan and Co., 1872, p. 260); сын – светлейший князь Георгий Михайлович (1866 – 1918).



**АБХАЗСКИЙ ЦАРЬ ЛЕОН III**  
(правил 957 – 967 гг.)



**ЦАРИЦА ГУРАНДУХТ, РЕГЕНТША**  
(правила в 975 – 978 до воцарения сына Баграта III)



**АБХАЗСКИЙ ЦАРЬ БАГРАТ III, СЫН ГУРАНДУХТ**  
(правил 978 – 1014 гг.)



**ВЛАДЕТЕЛЬНЫЙ КНЯЗЬ БЕСЛАКУА ЧАЧБА**  
(правил в первой половине XVII в.)





**ВЛАДЕТЕЛЬНЫЙ КНЯЗЬ САТЕМАН ЧАЧБА**  
(правил ок. 1627 – 1650 гг.)



**ВЛАДЕТЕЛЬНЫЙ КНЯЗЬ САФАРБЕЙ/ГЕОРГИЙ ЧАЧБА**  
(1775 - 1821 гг.)  
(правил 1810 – 1821 гг.)



**ПОСЛЕДНИЙ ВЛАДЕТЕЛЬНЫЙ КНЯЗЬ АБХАЗИИ  
МИХАИЛ ЧАЧБА (1806 – 1866 гг.)  
(правил 1823 – 1864 гг.)**



**МИХАИЛ ЧАЧБА  
в традиционном костюме**



**СИМОН БАСАРИЯ (1884 – 1941 гг.)**  
Первый председатель Абхазского Народного Совета  
(ноябрь 1917 – апрель 1918 гг.)



**ЭФРЕМ ЭШБА (1893 – 1939 гг.)**  
Председатель Военно-революционного Комитета Абхазии  
(1921 – 1922 гг.),  
Председатель ЦИК ССР Абхазии (1922 г.)



**НЕСТОР ЛАКОБА (1893 – 1936 гг.)**  
**Председатель Совета Народных Комиссаров ССР Абхазии**  
**(1922 – 1930 гг.),**  
**Председатель ЦИК Абхазской АССР (1930 - 1936 гг.)**



**ВЛАДИСЛАВ ГРИГОРЬЕВИЧ АРДЗИНБА (1945 – 2010 гг.)**  
**Председатель Президиума Верховного Совета**  
**Абхазской АССР (1990 – 1992 гг.),**  
**Председатель Верховного Совета**  
**Республики Абхазия (1992 – 1994 гг.),**  
**Первый Президент Республики Абхазия**  
**(первый срок 1994 – 1999 гг., второй срок 1999 – 2005 гг.)**



**СЕРГЕЙ ВАСИЛЬЕВИЧ БАГАПШ (1949-2011 гг.)**  
Президент Республики Абхазия  
(первый срок 2005 – 2009 гг.;  
второй срок 2010 – 2011 гг.)



**АЛЕКСАНДР ЗОЛОТИНСКОВИЧ АНКВАБ (р. 1952 г.)**  
Президент Республики Абхазия (2011 - 2014 гг.)



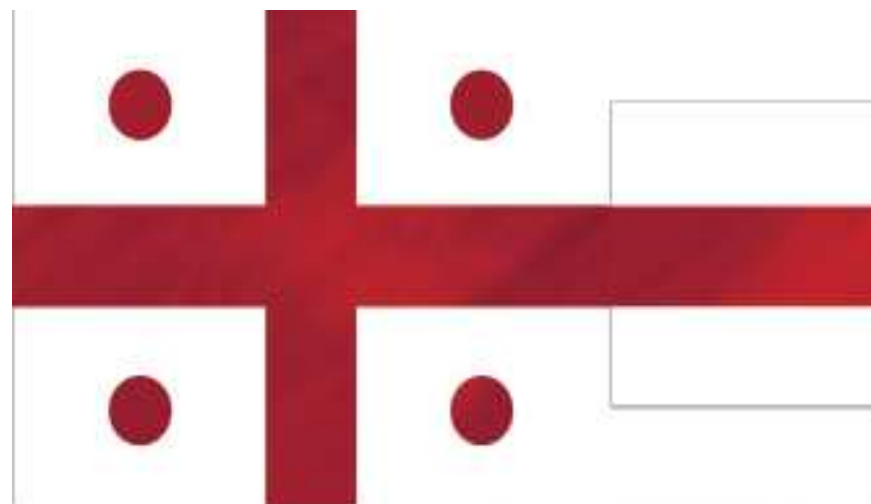
**ХАДЖИМБА РАУЛЬ ДЖУМКОВИЧ (р. 1958 г.)  
Президент Республики Абхазия**

**Приложение VI**

**Государственные флаги и символика  
Абхазии (XIII – XXI вв.)**



**Средневековый флаг Себастополиса (Сухума) (XIV в.)**



**Средневековый флаг Себастополиса (Сухума) (XIV в.)**



Средневековый флаг Абхазии (1400 - 1577 гг.)



XIX век



Флаг Абхазии XVI - XVII вв.



Флаг Горской Республики (1918 - 1921 гг.)



Флаг ССР Абхазии (1925 – 1931 гг.)



Флаг Абхазской АССР (1937 – 1938 гг.)



Флаг Абхазской АССР (1931 – 1937 гг.)



Флаг Абхазской АССР (1951 – 1978 гг.)





Флаг Абхазской АССР (1978 – 1991 гг.)



XX – XXI вв.  
Флаг Республики Абхазия (Апсны) (с 1994 г.)



Герб владетельных князей Абхазского княжества Чачба  
(Шервашидзе) (XIII – XIX вв.)

### Советский период



Герб Абхазии (1921г.)



Герб СССР 1924 г.



Герб ССР Абхазии  
(1925 г.)



Герб ССР Абхазии  
(1926 г.)



Герб Абхазской АССР  
(1936 г.)



Герб Абхазской АССР  
(1937 г.)



Герб Абхазской АССР  
(после 1953 г.)



Герб Абхазской АССР  
(1978 - 1992 гг.)

## Пост-советский период



Герб Республики Абхазия  
(с 1994 г.)

Исторические карты Абхазии



Фрагмент карты Византийской империи, изд. в Амстердаме, 1742 г.



Фрагмент карты, изд. в Италии, 1692 г.



Фрагмент карты России, изд. в Лондоне, 1883 г.



Карта Закавказья, изд. в Англии, 1926 г.



Политическая карта Горской Республики, изд. в Лозанне, 1919 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

**В. А. ЧИРИКБА.**

**Международно-правовой статус Республики Абхазия**

**3**

## ПРИЛОЖЕНИЯ:

**I. Республика Абхазия**

**26**

**II. Конституция Республики Абхазия**

**32**

**III. Государственное устройство Абхазии  
в исторической перспективе (VI в. до н.э. – XXI в.)**

**46**

Политический статус Абхазии  
в исторической перспективе (VI в. до н.э. – XXI в.)

**50**

Изменения в этнической ситуации в Абхазии (1886 -1989 гг.)

**52**

**IV. Абхазские царские династии (II – X вв.)**

**54**

**V. Портреты государственных деятелей Абхазии (VIII – XXI вв.)**

**59**

**VI. Государственные флаги и символика Абхазии (VIII – XXI вв.)**

**75**

**VII. Исторические карты Абхазии**

**84**

**Вячеслав Андреевич  
ЧИРИКБА**

**Международно-правовой статус  
Республики Абхазия**

Верстка *Картозия Н. Х.*

Формат 60x90/16. Тираж 500. Физ. печ. л. 5,5.  
Бумага офсетная. Гарнитура Minion Pro. Заказ № 29.

Отпечатано в РУП «Дом печати»,  
г. Сухум, ул. Эшба, 168.