

АКАДЕМИЯ НАУК АБХАЗИИ

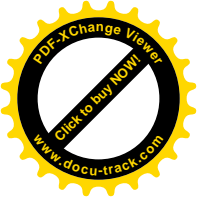
АБХАЗСКИЙ ИНСТИТУТ ГУМАНИТАРНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
им. Д.И. ГУЛИА

**ДОКУМЕНТЫ ПО ПОЛИТИЧЕСКОЙ
ИСТОРИИ АБХАЗИИ**

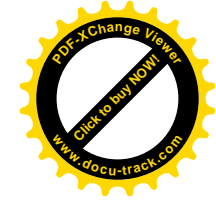
ВЫПУСК 2

**КОНСТИТУЦИИ АБХАЗИИ.
XX ВЕК**

АБИГИ
Акәа – 2015 – Сухум



УДК 094.5
ББК 67.400.1(5Абх)
К 65



Редакционная коллегия серии
«Документы по политической истории Абхазии»:
В.А. Чирикба, И.Р. Хинтба, Т.А. Шанава, А.Ш. Хаиба, С.З. Возба

Составители:
Т.А. Шанава, канд. полит. наук, **С.З. Возба**

Автор вступительной статьи:
Т.А. Шанава, канд. полит. наук

Редактор:
В.А. Чирикба, проф., док. филол. наук, академик АНА

Рецензент:
А.Ф. Авидзба, канд. ист. наук

Конституции Абхазии. XX век. – / Сост.: Т.А. Шанава, С.З. Возба;
Ред. В.А. Чирикба; АНА. Абхазский ин-т гуманитарных исследований
им. И.Д. Гулиа. – Сухум: Дом печати, 2015. – 192 с. – Г/р 978-5-111-31-08015.

Для государствоведов, специалистов в области государственного (конституционного) права, историков, политологов, преподавателей, студентов, и всех интересующихся вопросами государственно-правового и политического развития Абхазии в XX веке.

© АБИГИ им. Д.И. Гулиа, 2015

СОДЕРЖАНИЕ

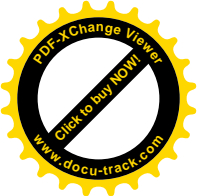
В. А. Чирикба. От редактора.....	5
Т. А. Шанава. Государственное и конституционное развитие Абхазии в XX веке	6

КОНСТИТУЦИИ АБХАЗИИ. XX ВЕК

Конституция Социалистической Советской Республики Абхазии 1925 года.....	33
Основной Закон (Конституция) Социалистической Советской Республики Абхазии 1927 года.....	51
Основной Закон (Конституция) Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии 1935 года.....	74
Конституция (Основной Закон) Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики 1937 года	93
Конституция (Основной Закон) Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики 1978 года	113
Конституция Республики Абхазия 1994 года.....	152

ПРИЛОЖЕНИЯ

Декларация съезда абхазского народа 1917 года.....	175
Конституция Абхазского Народного Совета 1917 года	179
Декларация о государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики 1990 года	182
Акт о государственной независимости Республики Абхазия 1999 года.....	187



ГОСУДАРСТВЕННОЕ И КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ АБХАЗИИ В XX ВЕКЕ

Изучение процессов государственно-правового строительства предполагает необходимость ознакомления с текстами конституций и основными конституционными актами. Взятые в совокупности, они дают определенное представление о политическом развитии страны и ее взаимодействии с внешним миром. Особый интерес к ним возникает в условиях многолетней борьбы того или иного народа за политическое самоопределение. Анализ принимавшихся в разные годы в Абхазии документов конституционного характера позволяет разобраться в наиболее сложных, переломных этапах в ее национально-государственном и конституционном развитии. В ряде из них находит свое отражение продолжавшаяся на протяжении почти всего XX столетия борьба абхазского народа за повышение своего политического статуса и достижение государственной независимости.

Большую часть минувшего столетия – с начала 1920-х и вплоть до начала 1990-х годов – государственно-правовое развитие Абхазии происходило в контексте развития советской государственности. Соответственно, конституционно-правовое регулирование в стране осуществлялось в рамках советского конституционализма.

Хотя мощный импульс, заданный процессам государственного строительства в Абхазии в начале XX века был связан с событиями 1921 года, т.е. с освобождением страны от власти меньшевистского правительства Грузии, советизацией и провозглашением независимой Советской Республики Абхазия, для более полного понимания предпосылок приведших к образованию Абхазской

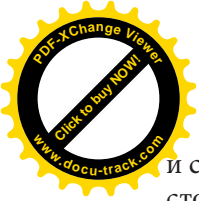


республики в качестве самостоятельной государственно-политической единицы, необходимо принимать во внимание и краткий, но чрезвычайно сложный период в ее политической истории, когда были предприняты первые после революции в России попытки самоопределения абхазского народа. В 1917-1920-х годах советский путь развития страны был еще не столь очевиден, а большевики были далеко не единственной и не самой популярной в Абхазии политической силой. В первые послереволюционные годы инициативу в борьбе за воссоздание абхазской государственности взяли на себя представители части абхазской знати и зарождающейся интеллигенции. Ими были предприняты первые попытки этнополитической самоорганизации в Абхазии за несколько лет до ее полной советизации.

В ноябре 1917 года усилиями этих общественных кругов, выступивших со своим собственным видением будущего пути развития страны, был проведен съезд, на котором был сформирован Абхазский Народный Совет (АНС). На съезде была принята Декларация и Конституция АНС¹. Эти документы можно рассматривать как своего рода первые акты программного характера в истории Абхазии, в которых ставился вопрос о самоопределении абхазского народа.

В соответствии с указанной Конституцией, Абхазский Народный Совет объявлял себя «национально-политической организацией, объединяющей абхазский народ» (§ 1), а также «представителем и выразителем воли абхазского народа в сношениях с правительственными и административными учреждениями и общественно-политическими организациями» (§ 2).

Среди задач Абхазского Народного Совета выделялись (§ 4): а) защита и укрепление завоеваний революции; политическое воспитание и организация народных масс; борьба с анархией и контрреволюцией; б) защита национальных и культурно-экономических интересов и политических прав абхазского народа; в) подготовительные работы по самоопределению абхазского народа; г) поддержание и укрепление связи абхазского народа с Союзом горцев Кавказа и проведение в жизнь политических лозунгов, постановлений и мероприятий Центрального Комитета Союза. Последняя из вышеперечисленных задач свидетельствует о том, что инициаторы



и создатели Абхазского Народного Совета первоначально являлись сторонниками северокавказской ориентации. Это направление нашло отражение и в Декларации АНС, где говорится, что «Абхазский народ входит в состав Союза Объединенных Горцев Северного Кавказа» (п. IV)².

Из текста Конституции также следует, что руководители Абхазского Народного Совета не ставили своей целью разрыв связей с еще существовавшими на тот момент в Абхазии местными органами власти Временного правительства (Сухумский окружной комитет общественной безопасности и др.). Напротив, декларировалось, что АНС признает власть и компетенцию вышеуказанных органов и выражает желание взаимодействовать с ними, при условии, что работа и деятельность этих административных учреждений должна проходить «в контакте с АНС, в интересах достижения плодотворных результатов» (§ 5)³.

Характерно в этой связи и то, что провозглашая в качестве одной из важнейших задач «работу по самоопределению абхазского народа», в Декларации уточнялось, что окончательные формы самоопределения должны быть выявлены на Учредительном собрании всех народов России. В то же время, о каких-либо формах государственно-правовых отношений с Грузией в документах АНС речи не идет.

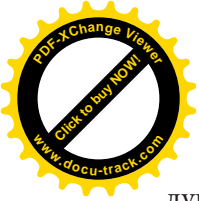
Декларация и Конституция Абхазского Народного Совета, представлявшие собой документы программного политического характера, отражали сложный переходный период, в котором оказался абхазский народ в 1917 году. В силу целого ряда причин, попытка реализации данного этнополитического проекта оказалась обреченной на неудачу⁴. Вместе с тем, Абхазский Народный Совет стал фактически первой организацией, провозгласившей в качестве одной из своих важнейших задач достижение самоопределения абхазского народа, что было зафиксировано в Декларации и Конституции АНС. Речь шла о самоопределении в рамках Союза горцев Северного Кавказа и Дагестана (Горской республики), который первоначально рассматривал себя автономной единицей в составе так и не появившейся Российской демократической республики. Кроме того, в октябре 1917 г. делегация от Абхазии приняла участие в подписании во Владикавказе «союзного договора», в силу которо-



го в Екатеринодаре начало функционировать Объединенное правительство Юго-Восточного союза казачьих войск, горцев Кавказа и вольных народов степей. Таким образом, в представлении руководителей Абхазского Народного Совета, Абхазия должна была стать частью региональных автономных объединений, декларировавших свое стремление к сохранению целостности России (Союз горцев, Юго-восточный Союз).

После установления советской власти в Абхазии (март 1921 г.) начинается качественно новый этап в ее развитии. В период с марта 1921 г. по февраль 1922 г. Абхазия обладала статусом, юридически схожим со статусом любой другой союзной республики, и являлась независимой Советской Социалистической Республикой Абхазия, не связанной в правовом отношении ни с РСФСР, ни с образованной в феврале 1921 года Советской Социалистической Республикой Грузия. Среди важнейших правовых актов конституционного значения, закрепивших этот официальный статус, следует особо отметить Постановление Батумского совещания от 29 марта 1921 года «О структуре Советской власти и Компартии в Абхазии», Декларацию Революционного комитета (Ревкома) Абхазии от 31 марта 1921 года «Об образовании Абхазской Советской Социалистической Республики» и Декларацию Ревкома Грузии от 21 мая 1921 года «О независимости Советской Социалистической Республики Абхазии» и др.⁵. Решение об образовании ССР Абхазии было одобрено ЦК РКП(б).

Но как показал дальнейший ход событий, Абхазия вскоре фактически была лишена возможности на деле воспользоваться своим юридически закрепленным статусом независимой республики. В том же 1921 году в решениях Кавказского бюро ЦК РКП(б) стал отчетливо проявляться курс на официальное подчинение и ликвидацию ее независимого статуса. Выдвигавшиеся председателем Ревкома Абхазии Е. Эшба проекты о федерации Абхазии и Грузии, а также прямого вхождения республики в создававшуюся большевиками Закавказскую федерацию (минуя Грузию) не получили поддержки. В результате, 16 декабря 1921 г. под нажимом Кавбюро представителями Абхазии был подписан союзный договор, по которому Абхазия и Грузия вступали «в военный, политический и финансово-экономический союз»⁶.



В соответствии с договором, объединенными объявлялись следующие комиссариаты: а) военный, б) финансовый, в) народного хозяйства, г) почт и телеграфов, д) чрезвычайная комиссия, е) рабоче-крестьянская инспекция, ж) народный комиссариат юстиции и з) морского транспорта. Иностранные дела передавались в ведение Грузии. Железные дороги переходили непосредственно в ведение управления Закавказских железных дорог, а внешняя торговля – в ведение объединенного Внешторга Грузии, Азербайджана и Армении. Во все краевые объединения Абхазия должна была отныне входить только через Грузию, которая представляет ей одну третью часть своих мест.

На состоявшемся в феврале 1922 г. I съезде Советов Абхазии, который должен был утвердить союзный договор, ряд делегатов выражали свои опасения фактом его подписания. Тем не менее, после длительных обсуждений, договор все же был утвержден. Съезд поручил ЦИКу Абхазии более детально разработать договор с ССР Грузией «на тех основах, на каких составляется Союзный договор между республиками Закавказья, и провести его в жизнь»⁷. Однако к детальной разработке договора вплоть до 1925 года в силу ряда причин абхазская и грузинская стороны так и не приступили, что позволило первой пользоваться определенной самостоятельностью.

Некоторые изменения произошли в политической системе. С января 1922 г. начал функционировать Абхазский областной комитет КП(б) Грузии – руководящий партийный орган Абхазии⁸. Вместо выполнявшей свои функции системы ревкомов (февраль 1921 г. – февраль 1922 г.) формировалась система выборных советов⁹. Были созданы новые органы государственной власти – Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) во главе с Е. Эшба и Совет Народных Комиссаров (СНК) во главе с Н. Лакоба.

С подписанием и утверждением союзного договора ССР Абхазия становится договорной республикой, объединившейся с Грузией «на основе договорной федерации»¹⁰. Особый статус Абхазии получил свое отражение и в первой советской конституции Грузии, принятой в марте 1922 г. В примечании к ее 1-й статье указывалось, что «в состав Социалистической Советской Республики Грузии входят на основе добровольного самоопределения Автономная Социалистическая Советская Республика Аджария, автономная



область Южная Осетия и Социалистическая Советская Республика Абхазия, которая объединяется с Социалистической Советской Республикой Грузией на основе особого союзного между этими республиками договора»¹¹. Таким образом, было положено начало государственно-правовым отношениям между двумя республиками. Этот конституционный статус Абхазии сохранится до 1931 года, т.е. до ее включения в состав ГССР на автономных началах.

Основная работа по подготовке проекта первой Конституции Абхазии проходила с 1922 по 1925 годы. В эти же годы были разработаны и утверждены Герб и Флаг республики, положения о ЦИК и СНК, народных комиссариатах, судопроизводстве, а также иные законодательные акты конституционного характера. Тогда же были введены в действие кодексы ССР Абхазии: уголовный, гражданский, уголовно-процессуальный, земельный, лесной. К началу 1925 года основные положения конституции были разработаны, и в начале апреля 1925 г. ее текст был вынесен на утверждение III съезда Советов Абхазии¹².

На первой абхазской Конституции, как видно из ее текста, сильно отразилась стилистика революции. Первая ее статья открывается идеологическим заявлением о свержении власти бывшей Грузинской демократической республики, установлении диктатуры пролетариата, передаче всей полноты государственной власти Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

В Конституции, состоящей из 21 главы и 116 статей, содержится подробное описание всей системы органов государственной власти, управления народным хозяйством и финансами, судебной системы, местного самоуправления, а также избирательных правах и порядке выборов¹³. Языком государственных учреждений ССР Абхазии признавался русский язык. В то же время, отмечается, что всем населяющим республику национальностям обеспечивается право свободного развития и употребления родного языка, как в национально-культурных, так и в общегосударственных учреждениях.

Государственно-правовым отношениям с Грузией посвящена 4-я статья I главы, где говорится что «ССР Абхазия, объединившись на основе особого союзного договора с Грузией, через нее входит в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику и в составе последней – в Союз Советских Социалистических



Республик». Стоит особо отметить, что это единственное упоминание Грузии в тексте данной Конституции. Ни в одной другой статье, определяющей важнейшие политические или экономические вопросы, соответствующие органы власти ССР Грузии не упоминаются.

Основное значение для определения суверенного статуса республики имели положения 5-й статьи Конституции:

– ССР Абхазия есть суверенное государство, осуществляющее государственную власть на своей территории самостоятельно и независимо от другой какой-либо власти;

– Суверенитет ССР Абхазии, ввиду добровольного ее вхождения в ЗСФСР и Союз ССР, – ограничен лишь в пределах и по предметам, указанным в Конституциях этих союзов;

– ССР Абхазия сохраняет за собой право свободного выхода как из состава ЗСФСР, так и из Союза ССР;

– Территория ССР Абхазии не может быть изменена без ее на то согласия¹⁴.

По своему содержанию данная Конституция являлась конституцией суверенного государства, не связанного с Грузией никакими обязательствами и формально свободного в выборе своего будущего пути развития.

Конституции 1925 года так и не суждено было стать реально функционирующим Основным законом страны. Принятая съездом Советов Абхазии, т.е. официальным высшим органом власти в республике, она вместе с тем была отклонена Закавказским краевым комитетом РКП(б) – руководящим партийным органом Закавказской федерации, в состав которой (через Грузию) тогда входила и ССР Абхазия. Уже в сентябре 1925 г. Закрайком признал «необходимым оформить в конституционном порядке взаимоотношения между ССР Абхазией и ССР Грузией и пересмотреть Конституцию ССР Абхазии, принятую на III съезде Советов Абхазии»¹⁵. Подчиняясь решению вышестоящих партийных органов, Абхазский областной комитет компартии Грузии поручил ЦИКу и СНК Абхазии



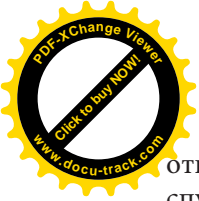
пересмотреть Конституцию Абхазии по вопросу о взаимоотношениях с Грузией и представить на утверждение новый проект Конституции. Тогда же ЦИК и СНК Грузии создали комиссию по пересмотру Конституции ССР Грузии.

На состоявшейся в Сухуме в июне 1926 г. выездной сессии ЦИК Грузии, в центре внимания которой были конституционные взаимоотношения Абхазии и Грузии, была утверждена и введена в действие новая Конституция ГССР. В отличие от первой советской Конституции Грузии 1922 года, которая лишь отмечала факт объединения двух республик «на основе особого союзного договора», в текст новой переработанной конституции была включена специальная глава, регламентирующая взаимоотношения органов власти Абхазии и Грузии. В то же время ЦИКу Абхазии было предложено «переработать Конституцию ССР Абхазии на началах положенных в основу Конституции ССР Грузии». В октябре 1926 г. после одобрения нового переработанного проекта конституции Абхазским обкомом, он был вынесен на обсуждение третьей сессии ЦИК Абхазии, которая и ввела в действие новую Конституцию ССР Абхазии и вынесла ее на окончательное утверждение IV съезда Советов республики (март 1927 г.).

В текст переработанного Основного закона ССР Абхазии почти без изменений были включены все статьи из V главы новой Конституции Грузии, которые существенно урезали полномочия органов власти Абхазии и понижали ее политический статус¹⁶.

Так, в отличие от Конституции 1925 года, где взаимоотношениям с Грузией была посвящена всего одна статья, в которой говорилось что «ССР Абхазия, объединившись на основе особого союзного договора с Грузией, через нее входит в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику и в составе последней – в Союз Советских Социалистических Республик», в новой Конституции появляется специальная II глава «О договорных взаимоотношениях ССР Абхазии с ССР Грузией», в первой статье которой сказано, что «ССР Абхазия в силу особого договора входит в ССР Грузию и через нее в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику» (ст. 17).

Именно в эту главу и вошли почти в неизменном виде все статьи из V главы Конституции Грузии. Ее положения регламентировали



отношения между соответствующими органами власти обеих республик:

– За съездом Советов и Центральным Исполнительным Комитетом Грузии закреплялось право отмены постановлений съезда Советов, Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров ССР Абхазии (ст. 24).

– Бюджет ССР Абхазии включался в общегосударственный бюджет ССР Грузии (ст. 25).

– Высший Совет Народного Хозяйства, подчиняясь Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров ССР Абхазии, осуществлял в своей деятельности директивы Высшего Совета Народного Хозяйства ССР Грузии (ст. 21).

– Уполномоченные народных комиссариатов финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции объявлялись непосредственно подчиненными народным комиссариатам ССР Грузии (ст. 21).

– Народные комиссариаты внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, имели право действовать самостоятельно и независимо от соответствующих народных комиссариатов ССР Грузии, но обязывались взаимно информировать друг друга о своей работе (ст. 21).

– В вопросах государственного управления общего (финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции) и объединенного (народного хозяйства) на территории ССР Абхазии имели обязательную силу все постановления и распоряжения Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров ССР Грузии, причем в вопросах объединенного государственного управления верховные органы власти ССР Абхазии имели право издавать, в развитие законодательства ССР Грузии, законодательные акты, имевшие обязательную силу на территории ССР Абхазии (ст. 23).



– Кодексы, декреты и постановления, принятые Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом с распространением их действия на всю территорию ССР Грузии, имели обязательную силу на территории ССР Абхазии, причем верховные органы власти ССР Абхазии в развитие и дополнение этих актов могут издавать законодательные акты, имевшие обязательную силу на территории ССР Абхазии (ст. 22).

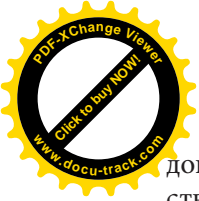
В переработанную Конституцию были также внесены изменения, касающиеся регулирования гражданства. Граждане ССР Абхазии, сохраняя республиканское гражданство, объявлялись в то же время и гражданами ССР Грузии, тогда как в Конституции 1925 г. это положение не было предусмотрено (ст. 5).

Менялось и количество государственных языков. Если в Конституции 1925 года единственным государственным языком признавался лишь русский язык, то в ее новом варианте таковыми объявлялись уже три языка: абхазский, грузинский и русский¹⁷.

В тексте новой Конституции отсутствует положение о суверенном статусе республики, а также о ее праве на свободный выход как из состава ЗСФСР, так и СССР. Несмотря на то, что в статье 4 указывалось, что Абхазия, «осуществляет государственную власть на своей территории самостоятельно и независимо, поскольку власть эта не ограничена договорными отношениями с Социалистической Советской Республикой Грузией», фактически вышеперечисленные положения II главы Конституции превращали эту статью в ни чем не подкрепленную декларацию.

Кроме того, новая Конституция Грузинской ССР (ст. 20) закрепляла за съездом Советов и ЦИКом Грузии «общее административное разделение территории ССР Грузии и установление границ автономных республик и областей», а также «утверждение Конституций Автономных республик и Положений об Автономных областях, изменений и дополнений к ним»¹⁸.

Переработанная Конституция Абхазии была окончательно утверждена съездом Советов республики в марте 1927 года, а в апреле того же года съезд Советов Грузии утвердил новую Конституцию Грузинской ССР. В совокупности, проведенные в 1926-1927 гг. изменения, которые были призваны закрепить «конкретные формы



договорных взаимоотношений» между двумя республиками, существенно урезали политический статус Абхазии, несмотря на то, что она формально оставалась союзной республикой (Социалистическая Советская Республика Абхазия). Вместе с тем, то, что в 1925 году съездом Советов Абхазии – официальным высшим органом власти в республике, рассматривалась и была одобрена Конституция, декларировавшая государственный суверенитет Абхазии, имел особое значение для политической судьбы страны. Отвергнутой в 20-е гг. Конституции 1925 года суждено будет сыграть свою роль в политико-правовом противостоянии Абхазии с Грузией в начале 1990-х годов.

Следующим значимым рубежом в истории абхазского конституционализма стал 1931 год, когда статус Абхазии был низведен до уровня автономной республики в составе ССР Грузии. Эти конституционные изменения проходили на фоне развернувшейся в союзных республиках в конце 1920-х годов кампании по «упорядочению и удешевлению государственного аппарата».

В январе 1930 г. Президиум Абхазского обкома принимает решение об объединении ЦИК и СНК в единый орган верховного управления – ЦИК, с передачей ему всех функций СНК. На состоявшейся в апреле 1930 г. третьей сессии (5-го созыва) ЦИК Абхазии, СНК был упразднен и его функции переданы в ЦИК¹⁹. Был упразднен и ряд важных наркоматов.

На этой же апрельской сессии ЦИК, в повестку которой был также включен и вопрос о договорных взаимоотношениях Абхазии и Грузии, было принято решение «исключить из Конституции ССР Абхазии название «Договорная республика», заменив его словами «Автономная республика»». В обоснование этого решения указывалось, что договор, заключенный между Абхазией и Грузией 16 декабря 1921 года потерял реальное значение, и поскольку действительные взаимоотношения Абхазии и Грузии определены в их конституциях, утверждалось, что наименование Договорной ССР Абхазии не имеет реального содержания. Принятое ЦИКом постановление было вынесено на утверждение очередного съезда Советов республики²⁰.

В феврале 1931 г. VI съезд Советов Абхазии принимает постановление о преобразовании Договорной ССР Абхазии в автономную республику. Тогда же, в феврале 1931 г. VI съезд Советов Грузии



утвердил принятое решение, приняв постановление «О вхождении Абхазской ССР в Грузинскую ССР в виде автономной республики». Договор, заключенный между Абхазией и Грузией 16 декабря 1921 г., был признан утратившим свою силу.

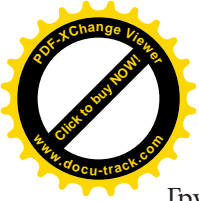
Произведенные изменения в тексте Конституции были утверждены на VII съезде Советов Абхазии в январе 1935 г. В принятой съездом новой редакции Конституции Абхазской АССР, слова «Социалистическая Советская Республика Абхазия» были заменены словами «Автономная Социалистическая Советская Республика Абхазия». Глава II «О договорных взаимоотношениях ССР Абхазии с ССР Грузией», имеющаяся в Конституции 1927 г., была опущена. Отсутствовал и имевшийся в старой редакции специальный параграф «О совете Народных Комиссаров ССР Абхазии» вследствие ликвидации этого органа решением третьей сессии ЦИК Абхазии (апрель 1930 г.)²¹.

После принятия новой Конституции СССР в декабре 1936 г. начали менять свои конституции союзные и автономные республики²². В феврале 1937 г. была принята новая Конституция Грузинской ССР, а в августе того же года VIII Чрезвычайный съезд Советов Абхазии утвердил Конституцию Абхазской АССР.

Как и в Конституциях СССР и Грузинской ССР, в Конституции Абхазской АССР 1937 г. нашли свое отражение и произошедшие в эти годы определенные изменения в системе органов власти. «Политическую основу» государства составляли Советы депутатов трудящихся. Высшим органом государственной власти Абхазии объявлялся Верховный Совет, избираемый сроком на 4 года и являвшийся единственным законодательным органом Абхазской АССР. Высшим исполнительным и распорядительным органом власти вновь стал Совет Народных Комиссаров²³.

Конституция Абхазии 1937 г. закрепляла низведение статуса республики до уровня автономной единицы:

– Законы СССР и Грузинской ССР объявлялись обязательными на территории Абхазской АССР. В случае расхождения закона Абхазской АССР с законами СССР и Грузинской ССР действовали законы СССР и Грузинской ССР (ст. 16);



– Каждый гражданин Абхазской АССР являлся гражданином Грузинской ССР и СССР (ст. 17);

– Изменения Конституции Абхазской АССР могли быть произведены только по решению Верховного Совета Абхазской АССР, принятому большинством не менее двух третей голосов Верховного Совета Абхазской АССР, с утверждения Верховного Совета Грузинской ССР (ст. 114).

– Столица Абхазской АССР стала именоваться «Сухуми» (ст. 113).

– Государственными гербом и флагом Абхазской АССР объявлялись государственные герб и флаг Грузинской ССР (ст. 111, 112).

– Районные и городские прокуроры Абхазской АССР назначались Прокурором Грузинской ССР с утверждения Прокурора СССР сроком на пять лет (ст. 83).

Отметим, что в Конституции Грузии 1937 г., так же как и в Конституции 1927 г., за ее высшими органами власти закреплялось право определения границ автономных республик²⁴ и утверждения их конституций²⁵.

На 1937 год приходится не только обретение Абхазией конституции «победившего социализма». Как и для ряда других народов Советского Союза, для народа Абхазии этот год стал началом одного из самых тяжелых периодов в его истории. Вслед за репрессиями, уничтожившими цвет абхазской интеллигенции и управленческой элиты, была начата кампания, направленная на форсированную этническую ассимиляцию абхазов.

Протесты представителей интеллигенции Абхазии и широких слоев населения против подобной политики, принимавшие форму письменных обращений в высшие органы власти СССР, а также митингов и народных сходов, имели место в 1947, 1957, 1967, 1977, 1978, 1988, 1989 годах.

В один из таких турбулентных этапов в политической истории советской Абхазии происходит очередная смена Основного закона страны. Пересмотр и утверждение новых конституций союзных и

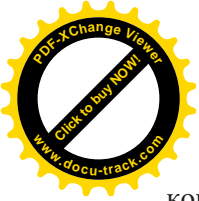


автономных республик начался вслед за принятием новой Конституции СССР в октябре 1977 года²⁶. Обсуждение проекта Основного закона Абхазской АССР проходило на фоне волнений среди абхазского населения, кульминацией которых стал массовый митинг в Сухуме в мае 1978 года. Одним из основных требований абхазской интеллигенции было внесение в текст конституции положения о возможности свободного перехода автономных республик из одной союзной республики в другую (что подразумевало право Абхазии на выход из состава Грузии)²⁷.

Волнения в Абхазской АССР вызвали серьезную обеспокоенность у союзного руководства. Были приняты меры, призванные снизить напряженность в республике. В начале июня 1978 г. в абхазских газетах было опубликовано постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему развитию экономики и культуры Абхазской АССР», предусматривавшее создание на базе Сухумского пединститута Абхазского государственного университета, начало вещания Абхазского телевидения, выпуск журналов на абхазском языке, расширение жилищного строительства и пр. Однако пойти на пересмотр сложившегося статус-кво Москва не могла. Требование демонстрантов о внесении в будущую конституцию положения о праве свободного выхода из одной союзной республики и перехода в другую, учтено не было. Конституция Абхазской АССР была принята 6 июня 1978 года в оцепленном здании Абхазского обкома партии.

Конституция 1978 года подтверждала автономный статус республики в составе Грузинской ССР (6-я глава). К ведению высших органов государственной власти и управления Абхазской АССР было отнесено (ст. 66):

- 1) принятие Конституции Абхазской АССР и внесение в нее изменений; осуществление контроля за ее соблюдением;
- 2) законодательство Абхазской АССР;
- 3) охрана государственного порядка, прав и свобод граждан;
- 4) установление в соответствии с законодательством Союза ССР и Грузинской ССР порядка организации и деятельности республиканских (АССР) и местных органов государственной власти и управления;



5) проведение единой социально-экономической политики; руководство экономикой Абхазской АССР; обеспечение научно-технического прогресса и осуществление мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов;

6) разработка и утверждение государственных планов экономического и социального развития Абхазской АССР, государственного бюджета Абхазской АССР и утверждение отчетов об их выполнении, руководство осуществлением бюджетов районов и городов (республиканского (АССР) подчинения);

7) установление в соответствии с законодательством СССР и Грузинской ССР доходов, поступающих на образование государственного бюджета Абхазской АССР;

8) руководство отраслями народного хозяйства республиканского подчинения, объединениями и предприятиями республиканского и местного подчинения;

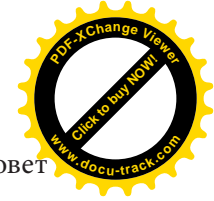
9) контроль в соответствии с законодательством Союза ССР и Грузинской ССР за пользованием землей, недрами, лесами и водами; охрана окружающей среды;

10) руководство жилищным и коммунальным хозяйством, торговлей и общественным питанием, бытовым обслуживанием населения, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных пунктов, дорожным строительством и транспортом;

11) руководство народным образованием, культурными и научными организациями и учреждениями Абхазской АССР, здравоохранением, физической культурой и спортом, социальным обеспечением; охрана памятников истории и культуры;

12) решение других вопросов республиканского значения²⁸.

Высшим органом государственной власти Абхазской АССР являлся Верховный Совет (состоявший из 140 депутатов), который был правомочен решать все вопросы, отнесенные конституциями СССР, ГССР и Абхазской АССР к ведению Абхазской АССР. Принятие Конституции, внесение в нее изменений, утверждение государственных планов экономического и социального развития, государственного бюджета и отчетов об их выполнении, а также образование подотчетных Верховному Совету органов осуществлялось исключительно Верховным Советом Абхазской АССР. Высшим ис-



полнительным и распорядительным органом власти являлся Совет Министров – Правительство Абхазии.

В качестве государственных языками Абхазской АССР объявлялись абхазский, грузинский и русский языки.

На конец 1980-х – начало 1990-х гг. приходится новый, переломный этап в политическом и конституционном развитии Абхазии. В этот период были приняты обращения, ставшие важными вехами на пути к провозглашению и созданию независимого абхазского государства²⁹. 25 августа 1990 г. Верховный Совет Абхазской АССР принимает «Постановление о правовых гарантиях защиты государственности Абхазии» и «Декларацию о государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики»³⁰.

В постановлении констатировалось, что результатом принятых Верховным Советом Грузинской ССР в 1989-1990-х гг. правовых актов, направленных на «восстановление государственности Грузии» и ее выход из СССР, стал разрыв государственно-правовых отношений между Абхазией и Грузией³¹. Следовательно, нахождение Абхазии в составе Грузии лишалось каких-либо правовых оснований. Единственной законной формой государственности Абхазии признавалась ССР Абхазия, провозглашенная в марте 1921 года. В постановлении была также заявлена готовность начать переговоры с грузинским руководством о дальнейших государственно-правовых отношениях между Абхазией и Грузией.

Декларация объявляла Абхазию «Советской Социалистической Республикой» и определяла ее как «суверенное социалистическое государство, созданное на основе осуществления абхазской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение». Заявленная как основа для принятия новой Конституции республики, Декларация должна была также стать основой для новых договорных отношений между Абхазией и Грузией. Однако Верховный Совет Грузии объявил принятые ВС Абхазии документы «недействительными и не имеющими юридической силы».

Между тем, стремление Абхазии к суверенитету подкреплялось принятым 3 апреля 1990 г. Верховным Советом СССР законом «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР», который закреплял за автономными образованиями, входящими в состав союзных республик, право на самостоя-



тельное решение вопроса о пребывании в СССР или в покидающей его союзной республике, а также на постановку вопроса о своем государственном статусе. Кроме того, в соответствии с принятым 26 апреля того же года ВС СССР законом «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации», автономные республики уже именовались «советскими социалистическими государствами», «субъектами федерации»³². В тех конкретных условиях Абхазия могла добиться суверенитета и независимости от Грузии, декларировав свое стремление остаться в составе «обновленного» СССР. Именно это было продемонстрировано на прошедшем 17 марта 1991 года всесоюзном референдуме, в ходе которого большинство негрузинского населения Абхазии проголосовало за сохранение СССР «как обновленной федерации равноправных суверенных республик»³³.

К началу 1991 г. срок полномочий старого состава Верховного Совета Абхазии подошел к концу. В условиях радикальных политических преобразований, происходивших в СССР с конца 1980-х годов и переходу к альтернативным демократическим выборам которые могли поставить малочисленное абхазское население в заведомо проигрышное положение, перед абхазскими депутатами ВС встала необходимость выработки механизма, который позволил бы избежать резкого снижения представительства абхазов в Верховном Совете. В июле 1991 г. абхазской и грузинской экспертными группами было достигнуто компромиссное соглашение в виде закона о выборах, основанного на этнических квотах, по которому 28 мандатов из 65 закреплялись за абхазами, 26 – за грузинами, остальные 11 – за представителями других этнических групп. Для конституционных изменений необходимо было наличие квалифицированного большинства в две трети голосов. По этому закону были проведены выборы в Верховный Совет Абхазии осенью-зимой 1991 года.

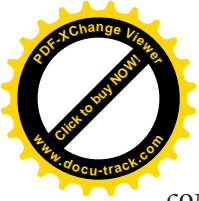
Союзная конституция «развитого социализма» просуществовала до декабря 1991 года, когда главами России, Украины и Белоруссии было объявлено о роспуске СССР. В Абхазии конституция образца 1978 г. продолжала действовать до 23 июля 1992 года. В этот день Верховный Совет Абхазии простым большинством голосов принял постановление «О прекращении действия Конституции



Абхазской АССР 1978 года»³⁴. В постановлении отмечалось, что оно было принято «в целях преодоления правовой неурегулированности», возникшей после того, как Временный Военный совет Грузии в феврале 1992 г. отменил Конституцию Грузинской ССР 1978 г. и восстановил Конституцию Грузинской Демократической Республики 1921 г., в которой статус Абхазии не был конкретизирован. До принятия новой Конституции была введена в действие Конституция 1925 года, по которой, как уже отмечалось, Абхазия провозглашалась суверенным государством (ст. 5). При этом, действующая система органов законодательной, исполнительной и судебной власти сохранялась. Было также утверждено название «Республика Абхазия», принят новый флаг и герб Абхазии. Конституция 1925 года стала тем юридическим «инструментом», апелляция к которому послужила легитимации права Абхазии на суверенитет.

Вместе с тем, принятые в июле 1992 года решения не означали отказ от переговоров о форме дальнейших отношений между Абхазией и Грузией. Верховный совет Абхазии, как следует из текста постановления, намеревался подписать с Тбилиси договор, который закрепил бы в новых условиях взаимоотношения между двумя республиками³⁵. Однако ответом грузинских властей на действия Верховного Совета РА стала попытка решить «абхазский вопрос» военной силой. Длившаяся более года война, закончившаяся для Грузии поражением, привела в 1993 году к фактической независимости Республики Абхазия.

Восстановленная в условиях острого грузино-абхазского противостояния Конституция ССР Абхазии 1925 г. по понятным причинам не отвечала современным политико-правовым реалиям, и в соответствии с постановлением от 23 июля 1992 г. должна была быть заменена новой. По прошествии определенного периода после завершения военной фазы конфликта, 26 ноября 1994 года Верховным Советом РА была принята новая, действующая в настоящее время Конституция, в соответствии с которой Абхазия была провозглашена «суверенным, демократическим, правовым государством». Тогда же депутатами высшего законодательного органа страны был избран первый президент Республики Абхазия – Владислав Ардзинба, являвшийся до этого председателем Верховного Совета.



Конституция Республики Абхазия 1994 года по своей форме и содержанию существенно отличается от конституционных актов, принимавшихся в советский период. В целом, она выдержана в духе основных мировых тенденций развития конституционного права. В ней декларированы ценности и принципы демократического, правового государства. По своей структуре она состоит из преамбулы – вводной части Основного закона, а также семи глав³⁶: 1. Основы конституционного строя. 2. Права и свободы человека и гражданина. 3. Законодательная власть. 4. Исполнительная власть. 5. Судебная власть и прокуратура. 6. Местное самоуправление. 7. Конституционные поправки и порядок пересмотра Конституции Республики Абхазия³⁷.

3 октября 1999 г. на состоявшемся одновременно с выборами президента референдуме подавляющее большинство граждан Абхазии одобрило принятую в 1994 году Конституцию, провозглашающую Республику Абхазия суверенным, демократическим, правовым государством, субъектом международного права³⁸. 12 октября 1999 г., основываясь на итогах референдума, парламент принял Акт о государственной независимости Республики Абхазия. Принятие этого документа ознаменовало завершение процесса правового оформления суверенного государственного статуса республики.

В начале Акта отмечался факт длительной истории государственности Абхазии. Констатировалось, что разрыв государственно-правовых отношений между Абхазией и Грузией, произошедший по инициативе Грузии, и последовавшая за этим абхазо-грузинская война 1992–1993 гг. привели де-юре и де-факто к независимости Абхазии. Правовым оформлением уже созданного государства – Республики Абхазия – стала принятая 26 ноября 1994 г. Конституция. Итоги прошедшего 3 октября 1999 г. референдума подтвердили курс на государственную независимость Абхазии. В заключение документа содержалось обращение к ООН, ОБСЕ, ко всем государствам мира с призывом признать независимое государство, созданное народом Абхазии на основе права наций на свободное самоопределение.

Последовавшее 26 августа 2008 г. признание независимости Республики Абхазия со стороны Российской Федерации стало важ-



нейшей вехой в многолетней борьбе абхазского народа за самоопределение. Признание со стороны России имело существенное значение для обеспечения безопасности и условий для поступательного развития государственности Абхазии. Вместе с тем, с обретением нового статуса республика оказалась перед лицом качественно новых вызовов. Часть из них связана с необходимостью модернизации социально-экономической сферы, создания благоприятного инвестиционного климата. Требования времени и логика динамичного развития страны неизбежно будут вызывать и необходимость дальнейшего совершенствования государственных институтов, политической системы в целом, а также регулирующей ее правовой базы.

----- *** -----

Настоящий сборник подготовлен коллективом отдела политологии и конфликтологии АБИГИ им. Д.И. Гулиа Академии наук Абхазии. Публикуемые в нем конституции охватывают период с 1925 по 1994 гг. Это конституции, принимавшиеся в Абхазии в советскую эпоху, а также ныне действующая Конституция Республики Абхазия (в редакции от 30 апреля 2014 года).

В процессе подготовки сборника было решено включить в него в качестве приложения также Декларацию о государственном суверенитете Абхазской ССР (1990 г.) открывшую путь к суверенизации и Акт о независимости Республики Абхазия (1999 г.), завершивший процесс оформления ее суверенного государственного статуса.

В издание также включены Декларация и Конституция Абхазского Народного Совета (1917 г.). Эти документы, хотя и принятые «национально-политической организацией», тем не менее, представляют известный интерес, так как в них впервые ставится вопрос о самоопределении абхазского народа.

Публикуемые в данном томе конституции и основные конституционные акты дадут возможность познакомиться с основными этапами государственного и конституционного развития Абхазии, позволят лучше понять правовые аспекты грузино-абхазского про-



тивостояния и происходившую в различные ее периоды борьбу вокруг политического статуса республики.

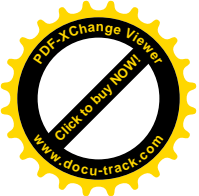
Представленные в сборнике материалы могут быть интересны специалистам в области политической истории Абхазии XX века, политологам, юристам, а также преподавателям и студентам гуманитарных специальностей.

Тимур Шанава,
кандидат политических наук,
апрель 2014 г.

-
- ¹ Цитаты из текстов Декларации и Конституции Абхазского Народного Совета приводятся по изданию: Басария С. Абхазия в географическом, этнографическом и экономическом отношении. Сухум-Кале, 1923. С. 86-90. Электронная версия книги доступна на сайте: <http://apsnyteka.org/>
 - ² Там же. С. 88.
 - ³ Там же. С. 89.
 - ⁴ Одной из причин стала разразившаяся на Северном Кавказе и Юге России в начале 1918 года гражданская война, которая фактически прервала связи Абхазского Народного Совета с Союзом горцев и Юго-Восточным Союзом. Тяжелая внутренняя и внешняя обстановка вынудили АНС пойти на временный союз с Тифлисом, который воспользовавшись сложным положением, в котором оказался Совет в связи с активизацией большевиков, установил свой контроль над Абхазией. Несмотря на заключенные Абхазским Народным Советом с Грузией договоренности, предполагавшие определенную самостоятельность Абхазии, грузинские социал-демократы (меньшевики) не считали необходимым учитывать ее во многом формальные «автономные права». Состав АНС неоднократно менялся путем отстранения «нежелательных» лиц и введения в него более лояльных. В октябре 1918 г. Тифлис утвердил чрезвычайного комиссара Абхазии, взявшего в свои руки всю полноту власти в округе. После прошедших в феврале 1919 года под патронажем меньшевиков демократических выборов (в которых приняло участие все население Абхазии) на пропорциональной основе состав Совета претерпел изменения. Разрыв в численности и доле депутатов абхазов, выступавших за большую самостоятельность Абхазии («независимцы») с одной стороны, и депутатов грузин, в купе



- с представителями остальных этнических групп – с другой, увеличился (в мае 1919 г. Абхазский Народный Совет был переименован в Народный Совет Абхазии). В этих условиях в марте 1919 г. был утвержден «Акт об автономии Абхазии», содержавший всего два пункта – о вхождении Абхазии в качестве автономной единицы в состав Грузии и о создании смешанной комиссии из числа членов Учредительного собрания Грузии и парламента Абхазии для составления конституции автономной республики и «определения взаимоотношений между центральной и автономной властью». Однако реализации «Акта об автономии», по мнению ряда исследователей, по сути так и не произошло, а различные проекты конституций в итоге не были приняты из-за разногласий между депутатами Совета и правительством Грузии. В феврале 1921 г., за несколько дней до ликвидации Грузинской Демократической Республики, ее Учредительным собранием была принята Конституция, в которой статус Абхазии не получил должной разработки (статья 108 Конституции ГДР гласила, что «положение об автономном правлении.. будет выработано отдельным законом»).
- ⁵ Сагария Б.Е. Национально-государственное строительство в Абхазии (1921–1931 гг.). Сухуми, 1970. С. 83.
 - ⁶ Текст договора см.: Революционные комитеты Абхазии в борьбе за установление и упрочение Советской власти (февраль 1921 – февраль 1923 гг.). Сборник документов и материалов. Сухуми, 1961. С. 154-55.
 - ⁷ Съезды Советов Абхазии. Сборник документов и материалов (1922–1923 гг.). Сухуми, 1959. С. 121.
 - ⁸ С марта 1921 г. по январь 1922 г. таковым являлось Организационное бюро РКП(б) в Абхазии (Оргбюро).
 - ⁹ Подготовка и проведение выборов в Советы, проходили, разумеется, «под непосредственным руководством партийных организаций» (См.: Сагария Б.Е. Национально-государственное строительство в Абхазии (1921–1931 гг.). С. 67).
 - ¹⁰ Сагария Б.Е. О «белых» и «черных» пятнах в истории Абхазии. Гагра, 1993. С. 45.
 - ¹¹ См.: Образование Союза Советских Социалистических Республик. Сборник документов / Сост. М.Б. Кейрим-Маркус, В.А. Любишева и др. М.: Наука, 1972. С. 237-238.
 - ¹² Сагария Б.Е. Национально-государственное строительство в Абхазии (1921–1931 гг.). С. 88.
 - ¹³ Текст Конституции ССР Абхазии 1925 года цитируется по изданию: Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских со-



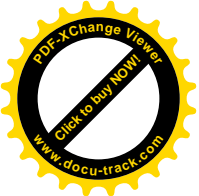
циалистических республик. Сб. документов в 7-ми томах. 1917-1937 гг. М., 1964. Т. 6. С. 686-700.

- ¹⁴ Там же. С. 687.
- ¹⁵ Сагария Б.Е. Национально-государственное строительство в Абхазии (1921–1931 гг.). С. 98.
- ¹⁶ Текст Конституции ССР Абхазии 1927 года: Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик. Т. 6. С. 711-729.
- ¹⁷ О «языковом вопросе» в Абхазии в середине 20-х годов см. например: Абхазские письма (1947-1989): Сб. документов. Т. 1. / Под ред. И.Р. Марыхуба. Сухум, 1994. С. 412-414.
- ¹⁸ См.: Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик. Т. 6. С. 501.
- ¹⁹ С 1930 г. ЦИК возглавил Н. Лакоба, являвшийся с 1922 по 1930 гг. председателем СНК.
- ²⁰ Текст Постановления третьей сессии (5-го созыва) ЦИК Абхазии: Советы Абхазии (1922-1937 гг.). Сборник документов и материалов. Сухуми, 1976. С. 227-228.
- ²¹ Сагария Б.Е. Образование и укрепление советской национальной государственности в Абхазии (1921–1938). Сухуми, 1981. С. 247.
- ²² Статья 13 Конституции СССР 1936 г. предусматривала упразднение Закавказской Федерации и непосредственное вхождение Азербайджана, Армении и Грузии в состав СССР в качестве самостоятельных союзных республик. Статус Абхазии как автономной республики изменений не претерпел.
- ²³ В 1946 г. Совет Народных Комиссаров СССР был преобразован в Совет Министров СССР. Аналогичные изменения произошли и во всех союзных и автономных республиках.
- ²⁴ В то же время во всех советских конституциях Абхазии указывалось, что территория республики не может быть изменена без ее согласия.
- ²⁵ См.: Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик. Т. 6. С. 581.
- ²⁶ В отличие от Конституции СССР 1936 г. Конституция СССР 1977 г. предусматривала определенное расширение прав автономных республик. Так, в статье 84 говорилось, что «территория автономной республики не может быть изменена без ее согласия». Статья 143 относилась к исключительному ведению ее Верховного Совета (См. например: Тадевосян Э.В. Национально-государственное устройство СССР. М., 1978. С. 54-55.). В Конституции Грузинской ССР 1978 года, соответственно,



также отсутствуют положения об утверждении конституций автономных республик и определении границ их территорий.

- ²⁷ См. например: Абхазия в советскую эпоху. Из истории национально-освободительной борьбы абхазского народа (70-е годы XX века). Сб. документов и материалов. Т. 2 / Сост., автор предисловия и отв. редактор И.Р. Марыхуба. Сухум, 2009. С. 85.
- ²⁸ Конституция (Основной Закон) Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики. Сухуми, 1978. С. 18-19.
- ²⁹ Среди них особое место занимают Лыхненское обращение и постановление, принятые 18 марта 1989 г. на многотысячном всенародном сходе в селе Лыхны, созванном по инициативе Народного форума Абхазии «Аидгылара». Лыхненское обращение, под которым стояли подписи почти всего высшего руководства Абхазской АССР и более 30 тысяч ее граждан, сыграло весьма существенную роль в борьбе абхазского национального движения и стало прологом к провозглашению государственной независимости Абхазии (см.: Абхазские письма (1947-1989): Сб. документов. Т. 1. / Под ред. И.Р. Марыхуба. Сухум, 1994. С. 452-461).
- ³⁰ Грузинская часть депутатского корпуса бойкотировала прошедшую 25 августа сессию Верховного Совета и спустя несколько дней провела собрание, на котором осудила постановление и декларацию (см. напр.: Авидзба А.Ф. Абхазия и Грузия: завтра была война. Сухум, 2012. С. 137).
- ³¹ К таковым относятся постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 18 ноября 1989 г. «О заключении Комиссии по вопросам политической и правовой оценки нарушения Договора между Грузией и Советской Россией от 7 мая 1920 года», постановление от 9 марта 1990 г. «О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии» и постановление от 20 июня 1990 г. «О внесении дополнений в Постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 9 марта «О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии»».
- ³² Конфликты в Абхазии и Южной Осетии: документы 1989-2006 гг. / Сост. и коммент. М.А. Волхонский, В.А. Захаров, Н.Ю. Силаев. – М.: НП ИД «Русская панорама», 2008. С. 234.
- ³³ Грузинские власти бойкотировали референдум о сохранении СССР и 31 марта провели референдум о независимости Грузии. 9 апреля 1991 г. по итогам референдума был принят Акт о восстановлении государственной независимости Грузии.
- ³⁴ На этой сессии Верховным Советом Абхазии были внесены изменения в регламент, в соответствии с которыми для принятия решений



об изменении Конституции достаточно было простого большинства голосов депутатов (Статья 163 Конституции Абхазской АССР 1978 г. допускала конституционные изменения принятые лишь квалифицированным большинством).

³⁵ Примерно за месяц до принятия июльского постановления ВС Абхазии в абхазской прессе был опубликован подготовленный доктором юридических наук Т.М. Шамба проект договора о принципах взаимоотношений между Республикой Грузия и Республикой Абхазия, однако реакции на него из Тбилиси не последовало.

³⁶ Формулировки глав Конституции даны в редакции от 30 апреля 2014 года.

³⁷ Подробное рассмотрение Конституции 1994 года и основ конституционного строя современной Абхазии см.: Барциц И.Н. Государственное (конституционное) право Республики Абхазия: монография в 2-х т. М.: Изд-во РАГС, 2010. Т. 1. С. 166 и далее.

³⁸ На референдуме 3 октября 1999 года была также одобрена поправка в статью 71 Конституции, в соответствии с которой был установлен 5-летний срок полномочий судей (ранее срок полномочий судей был неограниченным). Согласно Конституционному закону Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия от 30 апреля 2014 года «О судебной власти и новом порядке внесения поправок и пересмотре Конституции Республики Абхазия» срок полномочий судей общей юрисдикции и Арбитражного суда увеличен до 10 лет (часть 1 статьи 71). В этой части поправка вступает в силу с 1 января 2016 г. Кроме того, данная поправка к Конституции предусматривает создание Конституционного суда. Срок полномочий судей Конституционного суда определен в 15 лет. Поправкой от 30 апреля 2014 г. также установлен новый, более защищенный порядок внесения поправок и пересмотра Конституции Республики Абхазия (глава 7).



КОНСТИТУЦИИ АБХАЗИИ. XX ВЕК

