

АКАДЕМИЯ НАУК АБХАЗИИ

АБХАЗСКИЙ ИНСТИТУТ ГУМАНИТАРНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
им. Д.И. ГУЛИА

---

**ДОКУМЕНТЫ ПО ПОЛИТИЧЕСКОЙ  
ИСТОРИИ АБХАЗИИ**

**ВЫПУСК 2**

**КОНСТИТУЦИИ АБХАЗИИ.  
XX ВЕК**

АБИГИ  
Акәа – 2015 – Сухум

УДК 094.5  
ББК 67.400.1(5Абх)  
К 65

Редакционная коллегия серии  
«Документы по политической истории Абхазии»:  
В.А. Чирикба, И.Р. Хинтба, Т.А. Шанава, А.Ш. Хаиба, С.З. Возба

*Составители:*  
**Т.А. Шанава**, канд. полит. наук, **С.З. Возба**

*Автор вступительной статьи:*  
**Т.А. Шанава**, канд. полит. наук

*Редактор:*  
**В.А. Чирикба**, проф., док. филол. наук, академик АНА

*Рецензент:*  
**А.Ф. Авидзба**, канд. ист. наук

**Конституции Абхазии. XX век.** – / Сост.: Т.А. Шанава, С.З. Возба;  
Ред. В.А. Чирикба; АНА. Абхазский ин-т гуманитарных исследований  
им. И.Д. Гулиа. – Сухум: Дом печати, 2015. – 192 с. – Г/р 978-5-111-31-08015.

*Для государствоведов, специалистов в области государственного (конституционного) права, историков, политологов, преподавателей, студентов, и всех интересующихся вопросами государственно-правового и политического развития Абхазии в XX веке.*

© АБИГИ им. Д.И. Гулиа, 2015

## СОДЕРЖАНИЕ

В. А. Чирикба. От редактора.....	5
Т. А. Шанава. Государственное и конституционное развитие Абхазии в XX веке .....	6

## КОНСТИТУЦИИ АБХАЗИИ. XX ВЕК

Конституция Социалистической Советской Республики Абхазии 1925 года.....	33
Основной Закон (Конституция) Социалистической Советской Республики Абхазии 1927 года.....	51
Основной Закон (Конституция) Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии 1935 года.....	74
Конституция (Основной Закон) Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики 1937 года .....	93
Конституция (Основной Закон) Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики 1978 года .....	113
Конституция Республики Абхазия 1994 года.....	152

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Декларация съезда абхазского народа 1917 года.....	175
Конституция Абхазского Народного Совета 1917 года .....	179
Декларация о государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики 1990 года .....	182
Акт о государственной независимости Республики Абхазия 1999 года.....	187



## **От редактора**

---

*Предлагаемый вниманию читателей сборник документов «Конституции Абхазии. XX век» является вторым выпуском в издаваемой отделом политологии и конфликтологии Абхазского института гуманитарных исследований им. Д.И. Гулиа серии «Документы по политической истории Абхазии».*

*Собранные в сборнике конституции и конституционные документы являются ценными источниками для изучения политической истории Абхазии XX века, ее государственного и конституционного развития. Данное издание будет интересно государствоведам, историкам, политологам, преподавателям и студентам.*

**В.А. Чирикба,**

*профессор, доктор филологических наук,  
действительный член Академии наук Абхазии,  
заведующий отделом политологии  
и конфликтологии Абхазского института  
гуманитарных исследований  
им. Д.И. Гулиа.*

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ И КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ АБХАЗИИ В XX ВЕКЕ

Изучение процессов государственно-правового строительства предполагает необходимость ознакомления с текстами конституций и основными конституционными актами. Взятые в совокупности, они дают определенное представление о политическом развитии страны и ее взаимодействии с внешним миром. Особый интерес к ним возникает в условиях многолетней борьбы того или иного народа за политическое самоопределение. Анализ принимавшихся в разные годы в Абхазии документов конституционного характера позволяет разобраться в наиболее сложных, переломных этапах в ее национально-государственном и конституционном развитии. В ряде из них находит свое отражение продолжавшаяся на протяжении почти всего XX столетия борьба абхазского народа за повышение своего политического статуса и достижение государственной независимости.

Большую часть минувшего столетия – с начала 1920-х и вплоть до начала 1990-х годов – государственно-правовое развитие Абхазии происходило в контексте развития советской государственности. Соответственно, конституционно-правовое регулирование в стране осуществлялось в рамках советского конституционализма.

Хотя мощный импульс, заданный процессам государственного строительства в Абхазии в начале XX века был связан с событиями 1921 года, т.е. с освобождением страны от власти меньшевистского правительства Грузии, советизацией и провозглашением независимой Советской Республики Абхазия, для более полного понимания предпосылок приведших к образованию Абхазской

республики в качестве самостоятельной государственно-политической единицы, необходимо принимать во внимание и краткий, но чрезвычайно сложный период в ее политической истории, когда были предприняты первые после революции в России попытки самоопределения абхазского народа. В 1917-1920-х годах советский путь развития страны был еще не столь очевиден, а большевики были далеко не единственной и не самой популярной в Абхазии политической силой. В первые послереволюционные годы инициативу в борьбе за воссоздание абхазской государственности взяли на себя представители части абхазской знати и зарождающейся интеллигенции. Ими были предприняты первые попытки этнополитической самоорганизации в Абхазии за несколько лет до ее полной советизации.

В ноябре 1917 года усилиями этих общественных кругов, выступивших со своим собственным видением будущего пути развития страны, был проведен съезд, на котором был сформирован Абхазский Народный Совет (АНС). На съезде была принята Декларация и Конституция АНС<sup>1</sup>. Эти документы можно рассматривать как своего рода первые акты программного характера в истории Абхазии, в которых ставился вопрос о самоопределении абхазского народа.

В соответствии с указанной Конституцией, Абхазский Народный Совет объявлял себя «национально-политической организацией, объединяющей абхазский народ» (§ 1), а также «представителем и выразителем воли абхазского народа в сношениях с правительственными и административными учреждениями и общественно-политическими организациями» (§ 2).

Среди задач Абхазского Народного Совета выделялись (§ 4): а) защита и укрепление завоеваний революции; политическое воспитание и организация народных масс; борьба с анархией и контрреволюцией; б) защита национальных и культурно-экономических интересов и политических прав абхазского народа; в) подготовительные работы по самоопределению абхазского народа; г) поддержание и укрепление связи абхазского народа с Союзом горцев Кавказа и проведение в жизнь политических лозунгов, постановлений и мероприятий Центрального Комитета Союза. Последняя из вышеперечисленных задач свидетельствует о том, что инициаторы

и создатели Абхазского Народного Совета первоначально являлись сторонниками северокавказской ориентации. Это направление нашло отражение и в Декларации АНС, где говорится, что «Абхазский народ входит в состав Союза Объединенных Горцев Северного Кавказа» (п. IV)<sup>2</sup>.

Из текста Конституции также следует, что руководители Абхазского Народного Совета не ставили своей целью разрыв связей с еще существовавшими на тот момент в Абхазии местными органами власти Временного правительства (Сухумский окружной комитет общественной безопасности и др.). Напротив, декларировалось, что АНС признает власть и компетенцию вышеуказанных органов и выражает желание взаимодействовать с ними, при условии, что работа и деятельность этих административных учреждений должна проходить «в контакте с АНС, в интересах достижения плодотворных результатов» (§ 5)<sup>3</sup>.

Характерно в этой связи и то, что провозглашая в качестве одной из важнейших задач «работу по самоопределению абхазского народа», в Декларации уточнялось, что окончательные формы самоопределения должны быть выявлены на Учредительном собрании всех народов России. В то же время, о каких-либо формах государственно-правовых отношений с Грузией в документах АНС речи не идет.

Декларация и Конституция Абхазского Народного Совета, представлявшие собой документы программного политического характера, отражали сложный переходный период, в котором оказался абхазский народ в 1917 году. В силу целого ряда причин, попытка реализации данного этнополитического проекта оказалась обреченной на неудачу<sup>4</sup>. Вместе с тем, Абхазский Народный Совет стал фактически первой организацией, провозгласившей в качестве одной из своих важнейших задач достижение самоопределения абхазского народа, что было зафиксировано в Декларации и Конституции АНС. Речь шла о самоопределении в рамках Союза горцев Северного Кавказа и Дагестана (Горской республики), который первоначально рассматривал себя автономной единицей в составе так и не появившейся Российской демократической республики. Кроме того, в октябре 1917 г. делегация от Абхазии приняла участие в подписании во Владикавказе «союзного договора», в силу которо-

го в Екатеринодаре начало функционировать Объединенное правительство Юго-Восточного союза казачьих войск, горцев Кавказа и вольных народов степей. Таким образом, в представлении руководителей Абхазского Народного Совета, Абхазия должна была стать частью региональных автономных объединений, декларировавших свое стремление к сохранению целостности России (Союз горцев, Юго-восточный Союз).

После установления советской власти в Абхазии (март 1921 г.) начинается качественно новый этап в ее развитии. В период с марта 1921 г. по февраль 1922 г. Абхазия обладала статусом, юридически схожим со статусом любой другой союзной республики, и являлась независимой Советской Социалистической Республикой Абхазия, не связанной в правовом отношении ни с РСФСР, ни с образованной в феврале 1921 года Советской Социалистической Республикой Грузия. Среди важнейших правовых актов конституционного значения, закрепивших этот официальный статус, следует особо отметить Постановление Батумского совещания от 29 марта 1921 года «О структуре Советской власти и Компартии в Абхазии», Декларацию Революционного комитета (Ревкома) Абхазии от 31 марта 1921 года «Об образовании Абхазской Советской Социалистической Республики» и Декларацию Ревкома Грузии от 21 мая 1921 года «О независимости Советской Социалистической Республики Абхазии» и др.<sup>5</sup>. Решение об образовании ССР Абхазии было одобрено ЦК РКП(б).

Но как показал дальнейший ход событий, Абхазия вскоре фактически была лишена возможности на деле воспользоваться своим юридически закрепленным статусом независимой республики. В том же 1921 году в решениях Кавказского бюро ЦК РКП(б) стал отчетливо проявляться курс на официальное подчинение и ликвидацию ее независимого статуса. Выдвигавшиеся председателем Ревкома Абхазии Е. Эшба проекты о федерации Абхазии и Грузии, а также прямого вхождения республики в создававшуюся большевиками Закавказскую федерацию (минуя Грузию) не получили поддержки. В результате, 16 декабря 1921 г. под нажимом Кавбюро представителями Абхазии был подписан союзный договор, по которому Абхазия и Грузия вступали «в военный, политический и финансово-экономический союз»<sup>6</sup>.

В соответствии с договором, объединенными объявлялись следующие комиссариаты: а) военный, б) финансовый, в) народного хозяйства, г) почт и телеграфов, д) чрезвычайная комиссия, е) рабоче-крестьянская инспекция, ж) народный комиссариат юстиции и з) морского транспорта. Иностранные дела передавались в ведение Грузии. Железные дороги переходили непосредственно в ведение управления Закавказских железных дорог, а внешняя торговля – в ведение объединенного Внешторга Грузии, Азербайджана и Армении. Во все краевые объединения Абхазия должна была отныне входить только через Грузию, которая представляет ей одну третью часть своих мест.

На состоявшемся в феврале 1922 г. I съезде Советов Абхазии, который должен был утвердить союзный договор, ряд делегатов выражали свои опасения фактом его подписания. Тем не менее, после длительных обсуждений, договор все же был утвержден. Съезд поручил ЦИКу Абхазии более детально разработать договор с ССР Грузией «на тех основах, на каких составляется Союзный договор между республиками Закавказья, и провести его в жизнь»<sup>7</sup>. Однако к детальной разработке договора вплоть до 1925 года в силу ряда причин абхазская и грузинская стороны так и не приступили, что позволило первой пользоваться определенной самостоятельностью.

Некоторые изменения произошли в политической системе. С января 1922 г. начал функционировать Абхазский областной комитет КП(б) Грузии – руководящий партийный орган Абхазии<sup>8</sup>. Вместо выполнявшей свои функции системы ревкомов (февраль 1921 г. – февраль 1922 г.) формировалась система выборных советов<sup>9</sup>. Были созданы новые органы государственной власти – Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) во главе с Е. Эшба и Совет Народных Комиссаров (СНК) во главе с Н. Лакоба.

С подписанием и утверждением союзного договора ССР Абхазия становится договорной республикой, объединившейся с Грузией «на основе договорной федерации»<sup>10</sup>. Особый статус Абхазии получил свое отражение и в первой советской конституции Грузии, принятой в марте 1922 г. В примечании к ее 1-й статье указывалось, что «в состав Социалистической Советской Республики Грузии входят на основе добровольного самоопределения Автономная Социалистическая Советская Республика Аджария, автономная

область Южная Осетия и Социалистическая Советская Республика Абхазия, которая объединяется с Социалистической Советской Республикой Грузией на основе особого союзного между этими республиками договора»<sup>11</sup>. Таким образом, было положено начало государственно-правовым отношениям между двумя республиками. Этот конституционный статус Абхазии сохранится до 1931 года, т.е. до ее включения в состав ГССР на автономных началах.

Основная работа по подготовке проекта первой Конституции Абхазии проходила с 1922 по 1925 годы. В эти же годы были разработаны и утверждены Герб и Флаг республики, положения о ЦИК и СНК, народных комиссариатах, судопроизводстве, а также иные законодательные акты конституционного характера. Тогда же были введены в действие кодексы ССР Абхазии: уголовный, гражданский, уголовно-процессуальный, земельный, лесной. К началу 1925 года основные положения конституции были разработаны, и в начале апреля 1925 г. ее текст был вынесен на утверждение III съезда Советов Абхазии<sup>12</sup>.

На первой абхазской Конституции, как видно из ее текста, сильно отразилась стилистика революции. Первая ее статья открывается идеологическим заявлением о свержении власти бывшей Грузинской демократической республики, установлении диктатуры пролетариата, передаче всей полноты государственной власти Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

В Конституции, состоящей из 21 главы и 116 статей, содержится подробное описание всей системы органов государственной власти, управления народным хозяйством и финансами, судебной системы, местного самоуправления, а также избирательных прав и порядке выборов<sup>13</sup>. Языком государственных учреждений ССР Абхазии признавался русский язык. В то же время, отмечается, что всем населяющим республику национальностям обеспечивается право свободного развития и употребления родного языка, как в национально-культурных, так и в общегосударственных учреждениях.

Государственно-правовым отношениям с Грузией посвящена 4-я статья I главы, где говорится что «ССР Абхазия, объединившись на основе особого союзного договора с Грузией, через нее входит в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику и в составе последней – в Союз Советских Социалистических

Республик». Стоит особо отметить, что это единственное упоминание Грузии в тексте данной Конституции. Ни в одной другой статье, определяющей важнейшие политические или экономические вопросы, соответствующие органы власти ССР Грузии не упоминаются.

Основное значение для определения суверенного статуса республики имели положения 5-й статьи Конституции:

– ССР Абхазия есть суверенное государство, осуществляющее государственную власть на своей территории самостоятельно и независимо от другой какой-либо власти;

– Суверенитет ССР Абхазии, ввиду добровольного ее вхождения в ЗСФСР и Союз ССР, – ограничен лишь в пределах и по предметам, указанным в Конституциях этих союзов;

– ССР Абхазия сохраняет за собой право свободного выхода как из состава ЗСФСР, так и из Союза ССР;

– Территория ССР Абхазии не может быть изменена без ее на то согласия<sup>14</sup>.

По своему содержанию данная Конституция являлась конституцией суверенного государства, не связанного с Грузией никакими обязательствами и формально свободного в выборе своего будущего пути развития.

Конституции 1925 года так и не суждено было стать реально функционирующим Основным законом страны. Принятая съездом Советов Абхазии, т.е. официальным высшим органом власти в республике, она вместе с тем была отклонена Закавказским краевым комитетом РКП(б) – руководящим партийным органом Закавказской федерации, в состав которой (через Грузию) тогда входила и ССР Абхазия. Уже в сентябре 1925 г. Закрайком признал «необходимым оформить в конституционном порядке взаимоотношения между ССР Абхазией и ССР Грузией и пересмотреть Конституцию ССР Абхазии, принятую на III съезде Советов Абхазии»<sup>15</sup>. Подчиняясь решению вышестоящих партийных органов, Абхазский областной комитет компартии Грузии поручил ЦИКу и СНК Абхазии

пересмотреть Конституцию Абхазии по вопросу о взаимоотношениях с Грузией и представить на утверждение новый проект Конституции. Тогда же ЦИК и СНК Грузии создали комиссию по пересмотру Конституции ССР Грузии.

На состоявшейся в Сухуме в июне 1926 г. выездной сессии ЦИК Грузии, в центре внимания которой были конституционные взаимоотношения Абхазии и Грузии, была утверждена и введена в действие новая Конституция ГССР. В отличие от первой советской Конституции Грузии 1922 года, которая лишь отмечала факт объединения двух республик «на основе особого союзного договора», в текст новой переработанной конституции была включена специальная глава, регламентирующая взаимоотношения органов власти Абхазии и Грузии. В то же время ЦИКу Абхазии было предложено «переработать Конституцию ССР Абхазии на началах положенных в основу Конституции ССР Грузии». В октябре 1926 г. после одобрения нового переработанного проекта конституции Абхазским обкомом, он был вынесен на обсуждение третьей сессии ЦИК Абхазии, которая и ввела в действие новую Конституцию ССР Абхазии и вынесла ее на окончательное утверждение IV съезда Советов республики (март 1927 г.).

В текст переработанного Основного закона ССР Абхазии почти без изменений были включены все статьи из V главы новой Конституции Грузии, которые существенно урезали полномочия органов власти Абхазии и понижали ее политический статус<sup>16</sup>.

Так, в отличие от Конституции 1925 года, где взаимоотношениям с Грузией была посвящена всего одна статья, в которой говорилось что «ССР Абхазия, объединившись на основе особого союзного договора с Грузией, через нее входит в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику и в составе последней – в Союз Советских Социалистических Республик», в новой Конституции появляется специальная II глава «О договорных взаимоотношениях ССР Абхазии с ССР Грузией», в первой статье которой сказано, что «ССР Абхазия в силу особого договора входит в ССР Грузию и через нее в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику» (ст. 17).

Именно в эту главу и вошли почти в неизменном виде все статьи из V главы Конституции Грузии. Ее положения регламентировали

отношения между соответствующими органами власти обеих республик:

– За съездом Советов и Центральным Исполнительным Комитетом Грузии закреплялось право отмены постановлений съезда Советов, Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров ССР Абхазии (ст. 24).

– Бюджет ССР Абхазии включался в общегосударственный бюджет ССР Грузии (ст. 25).

– Высший Совет Народного Хозяйства, подчиняясь Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров ССР Абхазии, осуществлял в своей деятельности директивы Высшего Совета Народного Хозяйства ССР Грузии (ст. 21).

– Уполномоченные народных комиссариатов финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции объявлялись непосредственно подчиненными народным комиссариатам ССР Грузии (ст. 21).

– Народные комиссариаты внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, имели право действовать самостоятельно и независимо от соответствующих народных комиссариатов ССР Грузии, но обязывались взаимно информировать друг друга о своей работе (ст. 21).

– В вопросах государственного управления общего (финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции) и объединенного (народного хозяйства) на территории ССР Абхазии имели обязательную силу все постановления и распоряжения Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров ССР Грузии, причем в вопросах объединенного государственного управления верховные органы власти ССР Абхазии имели право издавать, в развитие законодательства ССР Грузии, законодательные акты, имевшие обязательную силу на территории ССР Абхазии (ст. 23).

– Кодексы, декреты и постановления, принятые Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом с распространением их действия на всю территорию ССР Грузии, имели обязательную силу на территории ССР Абхазии, причем верховные органы власти ССР Абхазии в развитие и дополнение этих актов могут издавать законодательные акты, имевшие обязательную силу на территории ССР Абхазии (ст. 22).

В переработанную Конституцию были также внесены изменения, касающиеся регулирования гражданства. Граждане ССР Абхазии, сохраняя республиканское гражданство, объявлялись в то же время и гражданами ССР Грузии, тогда как в Конституции 1925 г. это положение не было предусмотрено (ст. 5).

Менялось и количество государственных языков. Если в Конституции 1925 года единственным государственным языком признавался лишь русский язык, то в ее новом варианте таковыми объявлялись уже три языка: абхазский, грузинский и русский<sup>17</sup>.

В тексте новой Конституции отсутствует положение о суверенном статусе республики, а также о ее праве на свободный выход как из состава ЗСФСР, так и СССР. Несмотря на то, что в статье 4 указывалось, что Абхазия, «осуществляет государственную власть на своей территории самостоятельно и независимо, поскольку власть эта не ограничена договорными отношениями с Социалистической Советской Республикой Грузией», фактически вышеперечисленные положения II главы Конституции превращали эту статью в ни чем не подкрепленную декларацию.

Кроме того, новая Конституция Грузинской ССР (ст. 20) закрепляла за съездом Советов и ЦИКом Грузии «общее административное разделение территории ССР Грузии и установление границ автономных республик и областей», а также «утверждение Конституций Автономных республик и Положений об Автономных областях, изменений и дополнений к ним»<sup>18</sup>.

Переработанная Конституция Абхазии была окончательно утверждена съездом Советов республики в марте 1927 года, а в апреле того же года съезд Советов Грузии утвердил новую Конституцию Грузинской ССР. В совокупности, проведенные в 1926-1927 гг. изменения, которые были призваны закрепить «конкретные формы



договорных взаимоотношений» между двумя республиками, существенно урезали политический статус Абхазии, несмотря на то, что она формально оставалась союзной республикой (Социалистическая Советская Республика Абхазия). Вместе с тем, то, что в 1925 году съездом Советов Абхазии – официальным высшим органом власти в республике, рассматривалась и была одобрена Конституция, декларировавшая государственный суверенитет Абхазии, имел особое значение для политической судьбы страны. Отвергнутой в 20-е гг. Конституции 1925 года суждено будет сыграть свою роль в политико-правовом противостоянии Абхазии с Грузией в начале 1990-х годов.

Следующим значимым рубежом в истории абхазского конституционализма стал 1931 год, когда статус Абхазии был низведен до уровня автономной республики в составе ССР Грузии. Эти конституционные изменения проходили на фоне развернувшейся в союзных республиках в конце 1920-х годов кампании по «упорядочению и удешевлению государственного аппарата».

В январе 1930 г. Президиум Абхазского обкома принимает решение об объединении ЦИК и СНК в единый орган верховного управления – ЦИК, с передачей ему всех функций СНК. На состоявшейся в апреле 1930 г. третьей сессии (5-го созыва) ЦИК Абхазии, СНК был упразднен и его функции переданы в ЦИК<sup>19</sup>. Был упразднен и ряд важных наркоматов.

На этой же апрельской сессии ЦИК, в повестку которой был также включен и вопрос о договорных взаимоотношениях Абхазии и Грузии, было принято решение «исключить из Конституции ССР Абхазии название «Договорная республика», заменив его словами «Автономная республика»». В обоснование этого решения указывалось, что договор, заключенный между Абхазией и Грузией 16 декабря 1921 года потерял реальное значение, и поскольку действительные взаимоотношения Абхазии и Грузии определены в их конституциях, утверждалось, что наименование Договорной ССР Абхазии не имеет реального содержания. Принятое ЦИКом постановление было вынесено на утверждение очередного съезда Советов республики<sup>20</sup>.

В феврале 1931 г. VI съезд Советов Абхазии принимает постановление о преобразовании Договорной ССР Абхазии в автономную республику. Тогда же, в феврале 1931 г. VI съезд Советов Грузии

утвердил принятое решение, приняв постановление «О вхождении Абхазской ССР в Грузинскую ССР в виде автономной республики». Договор, заключенный между Абхазией и Грузией 16 декабря 1921 г., был признан утратившим свою силу.

Произведенные изменения в тексте Конституции были утверждены на VII съезде Советов Абхазии в январе 1935 г. В принятой съездом новой редакции Конституции Абхазской АССР, слова «Социалистическая Советская Республика Абхазия» были заменены словами «Автономная Социалистическая Советская Республика Абхазия». Глава II «О договорных взаимоотношениях ССР Абхазии с ССР Грузией», имеющаяся в Конституции 1927 г., была опущена. Отсутствовал и имевшийся в старой редакции специальный параграф «О совете Народных Комиссаров ССР Абхазии» вследствие ликвидации этого органа решением третьей сессии ЦИК Абхазии (апрель 1930 г.)<sup>21</sup>.

После принятия новой Конституции СССР в декабре 1936 г. начали менять свои конституции союзные и автономные республики<sup>22</sup>. В феврале 1937 г. была принята новая Конституция Грузинской ССР, а в августе того же года VIII Чрезвычайный съезд Советов Абхазии утвердил Конституцию Абхазской АССР.

Как и в Конституциях СССР и Грузинской ССР, в Конституции Абхазской АССР 1937 г. нашли свое отражение и произошедшие в эти годы определенные изменения в системе органов власти. «Политическую основу» государства составляли Советы депутатов трудящихся. Высшим органом государственной власти Абхазии объявлялся Верховный Совет, избираемый сроком на 4 года и являвшийся единственным законодательным органом Абхазской АССР. Высшим исполнительным и распорядительным органом власти вновь стал Совет Народных Комиссаров<sup>23</sup>.

Конституция Абхазии 1937 г. закрепляла низведение статуса республики до уровня автономной единицы:

– Законы СССР и Грузинской ССР объявлялись обязательными на территории Абхазской АССР. В случае расхождения закона Абхазской АССР с законами СССР и Грузинской ССР действовали законы СССР и Грузинской ССР (ст. 16);

– Каждый гражданин Абхазской АССР являлся гражданином Грузинской ССР и СССР (ст. 17);

– Изменения Конституции Абхазской АССР могли быть произведены только по решению Верховного Совета Абхазской АССР, принятому большинством не менее двух третей голосов Верховного Совета Абхазской АССР, с утверждения Верховного Совета Грузинской ССР (ст. 114).

– Столица Абхазской АССР стала именоваться «Сухуми» (ст. 113).

– Государственными гербом и флагом Абхазской АССР объявлялись государственные герб и флаг Грузинской ССР (ст. 111, 112).

– Районные и городские прокуроры Абхазской АССР назначались Прокурором Грузинской ССР с утверждения Прокурора СССР сроком на пять лет (ст. 83).

Отметим, что в Конституции Грузии 1937 г., так же как и в Конституции 1927 г., за ее высшими органами власти закреплялось право определения границ автономных республик<sup>24</sup> и утверждения их конституций<sup>25</sup>.

На 1937 год приходится не только обретение Абхазией конституции «победившего социализма». Как и для ряда других народов Советского Союза, для народа Абхазии этот год стал началом одного из самых тяжелых периодов в его истории. Вслед за репрессиями, уничтожившими цвет абхазской интеллигенции и управленческой элиты, была начата кампания, направленная на форсированную этническую ассимиляцию абхазов.

Протесты представителей интеллигенции Абхазии и широких слоев населения против подобной политики, принимавшие форму письменных обращений в высшие органы власти СССР, а также митингов и народных сходов, имели место в 1947, 1957, 1967, 1977, 1978, 1988, 1989 годах.

В один из таких турбулентных этапов в политической истории советской Абхазии происходит очередная смена Основного закона страны. Пересмотр и утверждение новых конституций союзных и

автономных республик начался вслед за принятием новой Конституции СССР в октябре 1977 года<sup>26</sup>. Обсуждение проекта Основного закона Абхазской АССР проходило на фоне волнений среди абхазского населения, кульминацией которых стал массовый митинг в Сухуме в мае 1978 года. Одним из основных требований абхазской интеллигенции было внесение в текст конституции положения о возможности свободного перехода автономных республик из одной союзной республики в другую (что подразумевало право Абхазии на выход из состава Грузии)<sup>27</sup>.

Волнения в Абхазской АССР вызвали серьезную обеспокоенность у союзного руководства. Были приняты меры, призванные снизить напряженность в республике. В начале июня 1978 г. в абхазских газетах было опубликовано постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему развитию экономики и культуры Абхазской АССР», предусматривавшее создание на базе Сухумского пединститута Абхазского государственного университета, начало вещания Абхазского телевидения, выпуск журналов на абхазском языке, расширение жилищного строительства и пр. Однако пойти на пересмотр сложившегося статус-кво Москва не могла. Требование демонстрантов о внесении в будущую конституцию положения о праве свободного выхода из одной союзной республики и перехода в другую, учтено не было. Конституция Абхазской АССР была принята 6 июня 1978 года в оцепленном здании Абхазского обкома партии.

Конституция 1978 года подтверждала автономный статус республики в составе Грузинской ССР (6-я глава). К ведению высших органов государственной власти и управления Абхазской АССР было отнесено (ст. 66):

- 1) принятие Конституции Абхазской АССР и внесение в нее изменений; осуществление контроля за ее соблюдением;
- 2) законодательство Абхазской АССР;
- 3) охрана государственного порядка, прав и свобод граждан;
- 4) установление в соответствии с законодательством Союза ССР и Грузинской ССР порядка организации и деятельности республиканских (АССР) и местных органов государственной власти и управления;

5) проведение единой социально-экономической политики; руководство экономикой Абхазской АССР; обеспечение научно-технического прогресса и осуществление мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов;

6) разработка и утверждение государственных планов экономического и социального развития Абхазской АССР, государственного бюджета Абхазской АССР и утверждение отчетов об их выполнении, руководство осуществлением бюджетов районов и городов (республиканского (АССР) подчинения);

7) установление в соответствии с законодательством СССР и Грузинской ССР доходов, поступающих на образование государственного бюджета Абхазской АССР;

8) руководство отраслями народного хозяйства республиканского подчинения, объединениями и предприятиями республиканского и местного подчинения;

9) контроль в соответствии с законодательством Союза ССР и Грузинской ССР за пользованием землей, недрами, лесами и водами; охрана окружающей среды;

10) руководство жилищным и коммунальным хозяйством, торговлей и общественным питанием, бытовым обслуживанием населения, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных пунктов, дорожным строительством и транспортом;

11) руководство народным образованием, культурными и научными организациями и учреждениями Абхазской АССР, здравоохранением, физической культурой и спортом, социальным обеспечением; охрана памятников истории и культуры;

12) решение других вопросов республиканского значения<sup>28</sup>.

Высшим органом государственной власти Абхазской АССР являлся Верховный Совет (состоявший из 140 депутатов), который был правомочен решать все вопросы, отнесенные конституциями СССР, ГССР и Абхазской АССР к ведению Абхазской АССР. Принятие Конституции, внесение в нее изменений, утверждение государственных планов экономического и социального развития, государственного бюджета и отчетов об их выполнении, а также образование подотчетных Верховному Совету органов осуществлялось исключительно Верховным Советом Абхазской АССР. Высшим ис-

полнительным и распорядительным органом власти являлся Совет Министров – Правительство Абхазии.

В качестве государственных языками Абхазской АССР объявлялись абхазский, грузинский и русский языки.

На конец 1980-х – начало 1990-х гг. приходится новый, переломный этап в политическом и конституционном развитии Абхазии. В этот период были приняты обращения, ставшие важными вехами на пути к провозглашению и созданию независимого абхазского государства<sup>29</sup>. 25 августа 1990 г. Верховный Совет Абхазской АССР принимает «Постановление о правовых гарантиях защиты государственности Абхазии» и «Декларацию о государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики»<sup>30</sup>.

В постановлении констатировалось, что результатом принятых Верховным Советом Грузинской ССР в 1989-1990-х гг. правовых актов, направленных на «восстановление государственности Грузии» и ее выход из СССР, стал разрыв государственно-правовых отношений между Абхазией и Грузией<sup>31</sup>. Следовательно, нахождение Абхазии в составе Грузии лишалось каких-либо правовых оснований. Единственной законной формой государственности Абхазии признавалась ССР Абхазия, провозглашенная в марте 1921 года. В постановлении была также заявлена готовность начать переговоры с грузинским руководством о дальнейших государственно-правовых отношениях между Абхазией и Грузией.

Декларация объявляла Абхазию «Советской Социалистической Республикой» и определяла ее как «суверенное социалистическое государство, созданное на основе осуществления абхазской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение». Заявленная как основа для принятия новой Конституции республики, Декларация должна была также стать основой для новых договорных отношений между Абхазией и Грузией. Однако Верховный Совет Грузии объявил принятые ВС Абхазии документы «недействительными и не имеющими юридической силы».

Между тем, стремление Абхазии к суверенитету подкреплялось принятым 3 апреля 1990 г. Верховным Советом СССР законом «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР», который закреплял за автономными образованиями, входящими в состав союзных республик, право на самостоя-

тельное решение вопроса о пребывании в СССР или в покидающей его союзной республике, а также на постановку вопроса о своем государственном статусе. Кроме того, в соответствии с принятым 26 апреля того же года ВС СССР законом «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации», автономные республики уже именовались «советскими социалистическими государствами», «субъектами федерации»<sup>32</sup>. В тех конкретных условиях Абхазия могла добиться суверенитета и независимости от Грузии, декларировав свое стремление остаться в составе «обновленного» СССР. Именно это было продемонстрировано на прошедшем 17 марта 1991 года всесоюзном референдуме, в ходе которого большинство негрузинского населения Абхазии проголосовало за сохранение СССР «как обновленной федерации равноправных суверенных республик»<sup>33</sup>.

К началу 1991 г. срок полномочий старого состава Верховного Совета Абхазии подошел к концу. В условиях радикальных политических преобразований, происходивших в СССР с конца 1980-х годов и переходу к альтернативным демократическим выборам которые могли поставить малочисленное абхазское население в заведомо проигрышное положение, перед абхазскими депутатами ВС встала необходимость выработки механизма, который позволил бы избежать резкого снижения представительства абхазов в Верховном Совете. В июле 1991 г. абхазской и грузинской экспертными группами было достигнуто компромиссное соглашение в виде закона о выборах, основанного на этнических квотах, по которому 28 мандатов из 65 закреплялись за абхазами, 26 – за грузинами, остальные 11 – за представителями других этнических групп. Для конституционных изменений необходимо было наличие квалифицированного большинства в две трети голосов. По этому закону были проведены выборы в Верховный Совет Абхазии осенью-зимой 1991 года.

Союзная конституция «развитого социализма» просуществовала до декабря 1991 года, когда главами России, Украины и Белоруссии было объявлено о роспуске СССР. В Абхазии конституция образца 1978 г. продолжала действовать до 23 июля 1992 года. В этот день Верховный Совет Абхазии простым большинством голосов принял постановление «О прекращении действия Конституции

Абхазской АССР 1978 года»<sup>34</sup>. В постановлении отмечалось, что оно было принято «в целях преодоления правовой неурегулированности», возникшей после того, как Временный Военный совет Грузии в феврале 1992 г. отменил Конституцию Грузинской ССР 1978 г. и восстановил Конституцию Грузинской Демократической Республики 1921 г., в которой статус Абхазии не был конкретизирован. До принятия новой Конституции была введена в действие Конституция 1925 года, по которой, как уже отмечалось, Абхазия провозглашалась суверенным государством (ст. 5). При этом, действующая система органов законодательной, исполнительной и судебной власти сохранялась. Было также утверждено название «Республика Абхазия», принят новый флаг и герб Абхазии. Конституция 1925 года стала тем юридическим «инструментом», апелляция к которому послужила легитимации права Абхазии на суверенитет.

Вместе с тем, принятые в июле 1992 года решения не означали отказ от переговоров о форме дальнейших отношений между Абхазией и Грузией. Верховный совет Абхазии, как следует из текста постановления, намеревался подписать с Тбилиси договор, который закрепил бы в новых условиях взаимоотношения между двумя республиками<sup>35</sup>. Однако ответом грузинских властей на действия Верховного Совета РА стала попытка решить «абхазский вопрос» военной силой. Длившаяся более года война, закончившаяся для Грузии поражением, привела в 1993 году к фактической независимости Республики Абхазия.

Восстановленная в условиях острого грузино-абхазского противостояния Конституция ССР Абхазии 1925 г. по понятным причинам не отвечала современным политико-правовым реалиям, и в соответствии с постановлением от 23 июля 1992 г. должна была быть заменена новой. По прошествии определенного периода после завершения военной фазы конфликта, 26 ноября 1994 года Верховным Советом РА была принята новая, действующая в настоящее время Конституция, в соответствии с которой Абхазия была провозглашена «суверенным, демократическим, правовым государством». Тогда же депутатами высшего законодательного органа страны был избран первый президент Республики Абхазия – Владислав Ардзинба, являвшийся до этого председателем Верховного Совета.

Конституция Республики Абхазия 1994 года по своей форме и содержанию существенно отличается от конституционных актов, принимавшихся в советский период. В целом, она выдержана в духе основных мировых тенденций развития конституционного права. В ней декларированы ценности и принципы демократического, правового государства. По своей структуре она состоит из преамбулы – вводной части Основного закона, а также семи глав<sup>36</sup>: 1. Основы конституционного строя. 2. Права и свободы человека и гражданина. 3. Законодательная власть. 4. Исполнительная власть. 5. Судебная власть и прокуратура. 6. Местное самоуправление. 7. Конституционные поправки и порядок пересмотра Конституции Республики Абхазия<sup>37</sup>.

3 октября 1999 г. на состоявшемся одновременно с выборами президента референдуме подавляющее большинство граждан Абхазии одобрило принятую в 1994 году Конституцию, провозглашающую Республику Абхазия суверенным, демократическим, правовым государством, субъектом международного права<sup>38</sup>. 12 октября 1999 г., основываясь на итогах референдума, парламент принял Акт о государственной независимости Республики Абхазия. Принятие этого документа ознаменовало завершение процесса правового оформления суверенного государственного статуса республики.

В начале Акта отмечался факт длительной истории государственности Абхазии. Констатировалось, что разрыв государственно-правовых отношений между Абхазией и Грузией, произошедший по инициативе Грузии, и последовавшая за этим абхазо-грузинская война 1992–1993 гг. привели де-юре и де-факто к независимости Абхазии. Правовым оформлением уже созданного государства – Республики Абхазия – стала принятая 26 ноября 1994 г. Конституция. Итоги прошедшего 3 октября 1999 г. референдума подтвердили курс на государственную независимость Абхазии. В заключение документа содержалось обращение к ООН, ОБСЕ, ко всем государствам мира с призывом признать независимое государство, созданное народом Абхазии на основе права наций на свободное самоопределение.

Последовавшее 26 августа 2008 г. признание независимости Республики Абхазия со стороны Российской Федерации стало важ-

нейшей вехой в многолетней борьбе абхазского народа за самоопределение. Признание со стороны России имело существенное значение для обеспечения безопасности и условий для поступательного развития государственности Абхазии. Вместе с тем, с обретением нового статуса республика оказалась перед лицом качественно новых вызовов. Часть из них связана с необходимостью модернизации социально-экономической сферы, создания благоприятного инвестиционного климата. Требования времени и логика динамичного развития страны неизбежно будут вызывать и необходимость дальнейшего совершенствования государственных институтов, политической системы в целом, а также регулирующей ее правовой базы.

----- \*\*\* -----

Настоящий сборник подготовлен коллективом отдела политологии и конфликтологии АБИГИ им. Д.И. Гулиа Академии наук Абхазии. Публикуемые в нем конституции охватывают период с 1925 по 1994 гг. Это конституции, принимавшиеся в Абхазии в советскую эпоху, а также ныне действующая Конституция Республики Абхазия (в редакции от 30 апреля 2014 года).

В процессе подготовки сборника было решено включить в него в качестве приложения также Декларацию о государственном суверенитете Абхазской ССР (1990 г.) открывшую путь к суверенизации и Акт о независимости Республики Абхазия (1999 г.), завершивший процесс оформления ее суверенного государственного статуса.

В издание также включены Декларация и Конституция Абхазского Народного Совета (1917 г.). Эти документы, хотя и принятые «национально-политической организацией», тем не менее, представляют известный интерес, так как в них впервые ставится вопрос о самоопределении абхазского народа.

Публикуемые в данном томе конституции и основные конституционные акты дадут возможность познакомиться с основными этапами государственного и конституционного развития Абхазии, позволят лучше понять правовые аспекты грузино-абхазского про-

тивостояния и происходившую в различные ее периоды борьбу вокруг политического статуса республики.

Представленные в сборнике материалы могут быть интересны специалистам в области политической истории Абхазии XX века, политологам, юристам, а также преподавателям и студентам гуманитарных специальностей.

**Тимур Шанава,**  
кандидат политических наук,  
апрель 2014 г.

---

<sup>1</sup> Цитаты из текстов Декларации и Конституции Абхазского Народного Совета приводятся по изданию: Басария С. Абхазия в географическом, этнографическом и экономическом отношении. Сухум-Кале, 1923. С. 86-90. Электронная версия книги доступна на сайте: <http://apsnyteka.org/>

<sup>2</sup> Там же. С. 88.

<sup>3</sup> Там же. С. 89.

<sup>4</sup> Одной из причин стала разразившаяся на Северном Кавказе и Юге России в начале 1918 года гражданская война, которая фактически прервала связи Абхазского Народного Совета с Союзом горцев и Юго-Восточным Союзом. Тяжелая внутренняя и внешняя обстановка вынудили АНС пойти на временный союз с Тифлисом, который воспользовавшись сложным положением, в котором оказался Совет в связи с активизацией большевиков, установил свой контроль над Абхазией. Несмотря на заключенные Абхазским Народным Советом с Грузией договоренности, предполагавшие определенную самостоятельность Абхазии, грузинские социал-демократы (меньшевики) не считали необходимым учитывать ее во многом формальные «автономные права». Состав АНС неоднократно менялся путем отстранения «нежелательных» лиц и введения в него более лояльных. В октябре 1918 г. Тифлис утвердил чрезвычайного комиссара Абхазии, взявшего в свои руки всю полноту власти в округе. После прошедших в феврале 1919 года под патронажем меньшевиков демократических выборов (в которых приняло участие все население Абхазии) на пропорциональной основе состав Совета претерпел изменения. Разрыв в численности и доле депутатов абхазов, выступавших за большую самостоятельность Абхазии («независимцы») с одной стороны, и депутатов грузин, в купе

с представителями остальных этнических групп – с другой, увеличился (в мае 1919 г. Абхазский Народный Совет был переименован в Народный Совет Абхазии). В этих условиях в марте 1919 г. был утвержден «Акт об автономии Абхазии», содержавший всего два пункта – о вхождении Абхазии в качестве автономной единицы в состав Грузии и о создании смешанной комиссии из числа членов Учредительного собрания Грузии и парламента Абхазии для составления конституции автономной республики и «определения взаимоотношений между центральной и автономной властью». Однако реализации «Акта об автономии», по мнению ряда исследователей, по сути так и не произошло, а различные проекты конституций в итоге не были приняты из-за разногласий между депутатами Совета и правительством Грузии. В феврале 1921 г., за несколько дней до ликвидации Грузинской Демократической Республики, ее Учредительным собранием была принята Конституция, в которой статус Абхазии не получил должной разработки (статья 108 Конституции ГДР гласила, что «положение об автономном правлении.. будет выработано отдельным законом»).

<sup>5</sup> Сагария Б.Е. Национально-государственное строительство в Абхазии (1921–1931 гг.). Сухуми, 1970. С. 83.

<sup>6</sup> Текст договора см.: Революционные комитеты Абхазии в борьбе за установление и упрочение Советской власти (февраль 1921 – февраль 1923 гг.). Сборник документов и материалов. Сухуми, 1961. С. 154-55.

<sup>7</sup> Съезды Советов Абхазии. Сборник документов и материалов (1922–1923 гг.). Сухуми, 1959. С. 121.

<sup>8</sup> С марта 1921 г. по январь 1922 г. таковым являлось Организационное бюро РКП(б) в Абхазии (Оргбюро).

<sup>9</sup> Подготовка и проведение выборов в Советы, проходили, разумеется, «под непосредственным руководством партийных организаций» (См.: Сагария Б.Е. Национально-государственное строительство в Абхазии (1921–1931 гг.). С. 67).

<sup>10</sup> Сагария Б.Е. О «белых» и «черных» пятнах в истории Абхазии. Гагра, 1993. С. 45.

<sup>11</sup> См.: Образование Союза Советских Социалистических Республик. Сборник документов / Сост. М.Б. Кейрим-Маркус, В.А. Любишева и др. М.: Наука, 1972. С. 237-238.

<sup>12</sup> Сагария Б.Е. Национально-государственное строительство в Абхазии (1921–1931 гг.). С. 88.

<sup>13</sup> Текст Конституции ССР Абхазии 1925 года цитируется по изданию: Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских со-

циалистических республик. Сб. документов в 7-ми томах. 1917-1937 гг. М., 1964. Т. 6. С. 686-700.

<sup>14</sup> Там же. С. 687.

<sup>15</sup> Сагария Б.Е. Национально-государственное строительство в Абхазии (1921–1931 гг.). С. 98.

<sup>16</sup> Текст Конституции ССР Абхазии 1927 года: Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик. Т. 6. С. 711-729.

<sup>17</sup> О «языковом вопросе» в Абхазии в середине 20-х годов см. например: Абхазские письма (1947-1989): Сб. документов. Т. 1. / Под ред. И.Р. Марыхуба. Сухум, 1994. С. 412-414.

<sup>18</sup> См.: Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик. Т. 6. С. 501.

<sup>19</sup> С 1930 г. ЦИК возглавил Н. Лакоба, являвшийся с 1922 по 1930 гг. председателем СНК.

<sup>20</sup> Текст Постановления третьей сессии (5-го созыва) ЦИК Абхазии: Советы Абхазии (1922-1937 гг.). Сборник документов и материалов. Сухуми, 1976. С. 227-228.

<sup>21</sup> Сагария Б.Е. Образование и укрепление советской национальной государственности в Абхазии (1921–1938). Сухуми, 1981. С. 247.

<sup>22</sup> Статья 13 Конституции СССР 1936 г. предусматривала упразднение Закавказской Федерации и непосредственное вхождение Азербайджана, Армении и Грузии в состав СССР в качестве самостоятельных союзных республик. Статус Абхазии как автономной республики изменений не претерпел.

<sup>23</sup> В 1946 г. Совет Народных Комиссаров СССР был преобразован в Совет Министров СССР. Аналогичные изменения произошли и во всех союзных и автономных республиках.

<sup>24</sup> В то же время во всех советских конституциях Абхазии указывалось, что территория республики не может быть изменена без ее согласия.

<sup>25</sup> См.: Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик. Т. 6. С. 581.

<sup>26</sup> В отличие от Конституции СССР 1936 г. Конституция СССР 1977 г. предусматривала определенное расширение прав автономных республик. Так, в статье 84 говорилось, что «территория автономной республики не может быть изменена без ее согласия». Статья 143 относилась к принятию конституции автономной республики к исключительному ведению ее Верховного Совета (См. например: Тадевосян Э.В. Национально-государственное устройство СССР. М., 1978. С. 54-55.). В Конституции Грузинской ССР 1978 года, соответственно,

также отсутствуют положения об утверждении конституций автономных республик и определении границ их территорий.

<sup>27</sup> См. например: Абхазия в советскую эпоху. Из истории национально-освободительной борьбы абхазского народа (70-е годы XX века). Сб. документов и материалов. Т. 2 / Сост., автор предисловия и отв. редактор И.Р. Марыхуба. Сухум, 2009. С. 85.

<sup>28</sup> Конституция (Основной Закон) Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики. Сухуми, 1978. С. 18-19.

<sup>29</sup> Среди них особое место занимают Лыхненское обращение и постановление, принятые 18 марта 1989 г. на многотысячном всенародном сходе в селе Лыхны, созванном по инициативе Народного форума Абхазии «Аидгылара». Лыхненское обращение, под которым стояли подписи почти всего высшего руководства Абхазской АССР и более 30 тысяч ее граждан, сыграло весьма существенную роль в борьбе абхазского национального движения и стало прологом к провозглашению государственной независимости Абхазии (см.: Абхазские письма (1947-1989): Сб. документов. Т. 1. / Под ред. И.Р. Марыхуба. Сухум, 1994. С. 452-461).

<sup>30</sup> Грузинская часть депутатского корпуса бойкотировала прошедшую 25 августа сессию Верховного Совета и спустя несколько дней провела собрание, на котором осудила постановление и декларацию (см. напр.: Авидзба А.Ф. Абхазия и Грузия: завтра была война. Сухум, 2012. С. 137).

<sup>31</sup> К таковым относятся постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 18 ноября 1989 г. «О заключении Комиссии по вопросам политической и правовой оценки нарушения Договора между Грузией и Советской Россией от 7 мая 1920 года», постановление от 9 марта 1990 г. «О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии» и постановление от 20 июня 1990 г. «О внесении дополнений в Постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 9 марта «О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии»».

<sup>32</sup> Конфликты в Абхазии и Южной Осетии: документы 1989-2006 гг. / Сост. и коммент. М.А. Волхонский, В.А. Захаров, Н.Ю. Силаев. – М.: НП ИД «Русская панорама», 2008. С. 234.

<sup>33</sup> Грузинские власти бойкотировали референдум о сохранении СССР и 31 марта провели референдум о независимости Грузии. 9 апреля 1991 г. по итогам референдума был принят Акт о восстановлении государственной независимости Грузии.

<sup>34</sup> На этой сессии Верховным Советом Абхазии были внесены изменения в регламент, в соответствии с которыми для принятия решений

об изменении Конституции достаточно было простого большинства голосов депутатов (Статья 163 Конституции Абхазской АССР 1978 г. допускала конституционные изменения принятые лишь квалифицированным большинством).

<sup>35</sup> Примерно за месяц до принятия июльского постановления ВС Абхазии в абхазской прессе был опубликован подготовленный доктором юридических наук Т.М. Шамба проект договора о принципах взаимоотношений между Республикой Грузия и Республикой Абхазия, однако реакции на него из Тбилиси не последовало.

<sup>36</sup> Формулировки глав Конституции даны в редакции от 30 апреля 2014 года.

<sup>37</sup> Подробное рассмотрение Конституции 1994 года и основ конституционного строя современной Абхазии см.: Барциц И.Н. Государственное (конституционное) право Республики Абхазия: монография в 2-х т. М.: Изд-во РАГС, 2010. Т. 1. С. 166 и далее.

<sup>38</sup> На референдуме 3 октября 1999 года была также одобрена поправка в статью 71 Конституции, в соответствии с которой был установлен 5-летний срок полномочий судей (ранее срок полномочий судей был неограниченным). Согласно Конституционному закону Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия от 30 апреля 2014 года «О судебной власти и новом порядке внесения поправок и пересмотре Конституции Республики Абхазия» срок полномочий судей общей юрисдикции и Арбитражного суда увеличен до 10 лет (часть 1 статьи 71). В этой части поправка вступает в силу с 1 января 2016 г. Кроме того, данная поправка к Конституции предусматривает создание Конституционного суда. Срок полномочий судей Конституционного суда определен в 15 лет. Поправкой от 30 апреля 2014 г. также установлен новый, более защищенный порядок внесения поправок и пересмотра Конституции Республики Абхазия (глава 7).



## КОНСТИТУЦИИ АБХАЗИИ. XX ВЕК







**КОНСТИТУЦИЯ**  
**СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ**  
**СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ**  
**1925 года**



*Принята третьим Всеабхазским съездом Советов  
(26 марта – 1 апреля 1925 г.)*

*Г л а в а I*

**ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ**

1. Свергнув государственную власть бывшей Грузинской демократической республики на территории Абхазии, рабочие, крестьяне и красноармейцы Абхазии образовали Абхазскую Социалистическую Советскую Республику и установили суверенитет и диктатуру пролетариата, передав всю полноту государственной власти Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

2. Ставя своей конечной целью полное уничтожение капиталистического классового строя и установление социалистической организации общества, – диктатура пролетариата осуществляет переход от буржуазного строя к социалистическому путем планомерного проведения в жизнь социалистических преобразований.

**П р и м е ч а н и е:** По достижении конечной цели пролетарской революции и установлении свободных форм общежития на нача-

лах организации всеобщего труда и братской солидарности людей, диктатура пролетариата естественно отпадает, уступив место социализму.

3. В этих целях на территории Социалистической Советской Республики Абхазии:

а) отменяется частная собственность на землю, и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается безвозмездно трудящимся на началах уравнительного землепользования;

б) все леса, недра и воды общегосударственного значения объявляются национальным достоянием;

в) отменяется право частной собственности на крупные предприятия и средства производства; порядок национализации крупных предприятий и средств производства определяется особыми декретами.

4. ССР Абхазия, объединившись на основе особого союзного договора с ССР Грузией, через нее входит в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику и в составе последней – в Союз Советских Социалистических Республик.

Вместе с тем ССР Абхазия заявляет о своей твердой готовности войти в состав единой Международной Социалистической Советской Республики, как только создадутся условия для ее возникновения.

## *Глава II*

5. ССР Абхазия есть суверенное государство, осуществляющее государственную власть на своей территории самостоятельно и независимо от другой какой-либо власти.

Суверенитет ССР Абхазии, ввиду добровольного ее вхождения в ЗСФСР и Союз ССР, – ограничен лишь в пределах и по предметам, указанным в Конституциях этих союзов.

Граждане ССР Абхазии, сохраняя республиканское гражданство, являются гражданами ЗСФСР и Союза ССР.

ССР Абхазия сохраняет за собой право свободного выхода как из состава ЗСФСР, так и из Союза ССР.

Территория ССР Абхазии не может быть изменена без ее на то согласия.

6. Языком государственных учреждений ССР Абхазии признается язык русский.

*П р и м е ч а н и е:* Всем населяющим ССР Абхазию национальностям обеспечивается право свободного развития и употребления родного языка как в своих национально-культурных, так и общегосударственных учреждениях.

7. Резиденцией всех центральных государственных учреждений ССР Абхазии является город Сухум.

8. ССР Абхазия, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно на какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

## *Глава III*

9. В целях обеспечения трудящимися действительной свободы совести в ССР Абхазии церковь отделяется от государства и школа от церкви.

Свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

10. В целях обеспечения трудящимися действительной свободы союзов ССР Абхазия оказывает рабочим и крестьянам всяческое содействие для их объединения и организации.

11. В целях обеспечения трудящимися действительного доступа к знанию ССР Абхазия ставит своей задачей предоставлять им полное и всестороннее бесплатное образование.

12. ССР Абхазия признает труд обязанностью всех граждан Республики.

13. Вооруженная защита Союза Советских Социалистических Республик и входящих в состав его союзных республик, равно и завоеваний социалистической революции признается обязанностью всех граждан ССР Абхазии.

14. ССР Абхазия предоставляет на своей территории убежище всем иностранцам, подвергшимся преследованию за политические и религиозные убеждения в пользу социалистической революции.

## Глава IV

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

15. В переходный от буржуазного строя к социализму период времени ССР Абхазия ставит своей ближайшей задачей сосредоточение всей промышленности и торговли в руках государства и обобществление средств производства, допуская, однако, частную промышленность и торговлю в пределах, регулируемых законодательными актами.

16. Для выполнения государственных финансовых операций ССР Абхазией составляется твердый государственный бюджет на основе налоговой системы, а также организуется государственный кредит.

## Глава V

### ОРГАНИЗАЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ. О СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ

17. Высшей государственной властью ССР Абхазии является съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов ССР Абхазии.

18. Съезд Советов ССР Абхазии составляется из представителей уездных съездов Советов и Сухумского горсовета по расчету: от уездного съезда один депутат на 1000 жителей и от Сухумского горсовета – один депутат на 100 избирателей.

19. Съезд Советов ССР Абхазии созывается Центральным Исполнительным Комитетом ССР Абхазии один раз в год.

20. Чрезвычайный съезд Советов ССР Абхазии созывается Центральным Исполнительным Комитетом ССР Абхазии по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения республики.

21. Съезд Советов ССР Абхазии избирает Центральный Исполнительный Комитет ССР Абхазии в числе не более 100 (ста).

## Глава VI

### О ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ ССР АБХАЗИИ

22. Центральный Исполнительный Комитет является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Социалистической Советской Республики Абхазии.

23. Центральный Исполнительный Комитет в период между съездами является высшей властью Республики.

24. Центральный Исполнительный Комитет дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работу по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений съездов Советов ССР Абхазии и центральных органов Советской власти.

25. Центральный Исполнительный Комитет рассматривает и утверждает проекты декретов и иные постановления и распоряжения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными Наркоматами, а также издает декреты и распоряжения по своей инициативе.

26. Центральный Исполнительный Комитет рассматривает в особенности все декреты, касающиеся установления общих норм политической и экономической жизни, а также и декреты, вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов.

27. Центральный Исполнительный Комитет осуществляет контроль над работой ведомств и местных Советов, для чего ставит на свои сессии отчеты Народных Комиссаров после предварительного обследования их работы специальными Комиссиями Центрального Исполнительного Комитета, а также отчеты отдельных уездных исполкомов.

28. Центральный Исполнительный Комитет всецело ответствен перед съездом Советов ССР Абхазии.

29. Центральный Исполнительный Комитет созывает съезд Советов ССР Абхазии, которому представляет отчет о своей деятель-

ности и доклады по общей политике и отдельным вопросам общегосударственного характера.

30. Центральный Исполнительный Комитет образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Социалистической Советской Республики Абхазии и отдельные Народные Комиссариаты для руководства соответствующими отраслями управления.

31. Центральный Исполнительный Комитет вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

## *Глава VII*

### О ПРЕЗИДИУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ССР АБХАЗИИ

32. Центральный Исполнительный Комитет избирает Президиум Центрального Исполнительного Комитета.

33. Президиум Центрального Исполнительного Комитета вносит проекты декретов на рассмотрение Пленума Центрального Исполнительного Комитета.

34. Президиум Центрального Исполнительного Комитета издает в порядке управления необходимые постановления и декреты, а также вносит изменения и дополнения в утвержденные Центральным Исполнительным Комитетом кодексы, с обязательством представления их на утверждение очередной сессии Центрального Исполнительного Комитета.

35. Между заседаниями Центрального Исполнительного Комитета Президиум имеет право приостанавливать постановления Совета Народных Комиссаров, перенося их на разрешение Пленума Центрального Исполнительного Комитета и назначать отдельных Народных Комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров.

36. Президиум Центрального Исполнительного Комитета ведет сношения от имени Центрального Исполнительного Комитета ССР Абхазии.

37. Президиум Центрального Исполнительного Комитета наблюдает за исполнением постановлений Центрального Исполнительного Комитета и является руководящим центром по инструктированию всей работы как в центре, так и на местах.

38. Президиум Центрального Исполнительного Комитета разрешает вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между Наркоматами и другими центральными органами, с одной стороны, и местными исполкомами – с другой.

39. Президиумом Центрального Исполнительного Комитета разрешаются вопросы административно-хозяйственного деления Социалистической Советской Республики Абхазии.

40. Президиум Центрального Исполнительного Комитета разрешает ходатайства о помиловании, утверждает награждение орденом Красного Знамени и разрешает другие вопросы в порядке управления.

41. На Президиум Центрального Исполнительного Комитета возлагается подготовка съезда Советов ССР Абхазии и сессии Центрального Исполнительного Комитета, причем все необходимые для них материалы публикуются Президиумом за один месяц до съезда и за две недели до сессии.

42. Президиум созывает Центральный Исполнительный Комитет на сессионные заседания не менее трех раз в год.

43. Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совнаркома или по требованию одной трети членов Центрального Исполнительного Комитета.

## *Глава VIII*

### О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

44. Во главе управления Социалистической Советской Республики Абхазии стоит Совет Народных Комиссаров под председательством особого лица – члена Центрального Исполнительного Комитета в составе следующих Народных Комиссаров: 1) Внутренних дел, 2) Юстиции, 3) Просвещения, 4) Здравоохранения, 5) Земледелия и 6) Социального обеспечения.

В Совет Народных Комиссаров входит также Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства и Уполномоченные Народных Комиссаров финансов, Рабоче-Крестьянской Инспекции, Труда и Внутренней торговли и Председатель Чрезвычайной Комиссии.

45. Управление по иностранным делам, по военно-морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов принадлежит соответствующим Комиссариатам Союза ССР.

46. Совет Народных Комиссаров в порядке управления издает декреты, постановления и инструкции и вообще принимает меры, необходимые для правильного течения государственной жизни.

47. Все постановления и решения, имеющие крупное общеполитическое значение, Совет Народных Комиссаров представляет на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета.

48. Совет Народных Комиссаров всецело ответствен перед съездом Советов ССР Абхазии и Центральным Исполнительным Комитетом.

49. Никакие органы, кроме съезда Советов ССР Абхазии, Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совнаркома, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения.

## Глава IX

### О НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ

50. Народные Комиссариаты издают свои постановления и распоряжения лишь в пределах своей компетенции.

51. При Народных Комиссариатах, по постановлению Центрального Исполнительного Комитета, могут быть образованы коллегии под председательством Народного Комиссара, члены которых назначаются Советом Народных Комиссаров.

52. Народный Комиссар единолично принимает решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Комиссариата.

В тех Комиссариатах, где учреждены коллегии, предметы ведения и взаимоотношения Народного Комиссара и коллегии определяются особым положением, утвержденным Центральным Исполнительным Комитетом.

53. Народные Комиссары всецело ответственны перед Совнаркомом и перед Центральным Исполнительным Комитетом.

54. Распоряжения Народных Комиссаров могут быть отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Совнаркомом.

## Глава X

### О ВЗАИМООТНОШЕНИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

55. Центральные ведомства ведут все дела на местах исключительно через местные исполкомы и их отделы. В отношении отдельных учреждений допускается исключение лишь по специальным постановлениям Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

56. Непосредственно исполкомам и их президиумам имеют право давать предписания только вышестоящие исполкомы, их президиумы, Центральный Исполнительный Комитет ССР Абхазии, его президиум и Совет Народных Комиссаров.

*П р и м е ч а н и е:* Народный Комиссариат внутренних дел является исполнительным аппаратом Президиума Центрального Исполнительного Комитета и наблюдает за организацией и деятельностью всех местных органов.

57. Приостановка проведения в жизнь какого-либо распоряжения отдельных Комиссариатов допустима по постановлениям уездных исполкомов, однако под коллективной судебной ответственностью последних и лишь при наличии условия, когда данное распоряжение явно не соответствует постановлениям Совета Народных Комиссаров или Центрального Исполнительного Комитета.

58. О приостановлении и своих соображениях о необходимости отмены данного распоряжения уездный исполком немедленно сообщает Президиуму Центрального Исполнительного Комитета и в Совет Народных Комиссаров, а также соответствующему Народному Комиссару.

59. Отдел исполнительного комитета находя почему-либо невыполнимым распоряжение Народного Комиссариата, обязан немедленно поставить об этом в известность Президиум, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои

соображения о необходимости этой меры представляет в Совет Народных Комиссаров или в Центральный Исполнительный Комитет, уведомляя своевременно тот орган, коим распоряжение сделано.

## *Глава XI*

### ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОВЕТЕ

60. Для руководства и согласования всей деятельности Народных Комиссариатов в области хозяйственного строительства страны при Совете Народных Комиссаров учреждается Экономический Совет.

61. Экономический Совет действует на правах комиссии Совета Народных Комиссаров.

62. Состав Экономического Совета определяется особым Положением.

63. В осуществление возложенной на него задачи Экономический Совет издает постановления, распоряжения, инструкции и принимает меры, необходимые для правильного и быстрого их выполнения, в частности, устанавливает единый хозяйственный план Социалистической Советской Республики Абхазии, руководит хозяйственной деятельностью Народных Комиссаров согласно этому плану, наблюдает за его осуществлением и устанавливает в случае необходимости изъятия из этого плана.

64. Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров вправе отменять или приостанавливать постановления или решения Экономического Совета как по протесту отдельных Народных Комиссаров, так и по своему усмотрению.

## *Глава XII*

### О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ СЪЕЗДА СОВЕТОВ ССР АБХАЗИИ И ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

65. Ведению съезда Советов ССР Абхазии и Центрального Исполнительного Комитета подлежат все вопросы общего значения, за исключением отнесенных к ведению ЗСФСР и Союза ССР, а именно:

а) общее руководство всей внутренней политикой Социалистической Советской Республики Абхазии;

б) общее административное деление территории Социалистической Советской Республики Абхазии;

в) установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Социалистической Советской Республики Абхазии;

г) рассмотрение бюджета ССР Абхазии и установление с разрешения Закавказской федеративной власти налогов и сборов;

д) общегосударственное законодательство, судостроительство, судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и прочее;

е) назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение Председателя Совета Народных Комиссаров;

ж) право амнистии на территории ССР Абхазии, а также право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами Республики;

з) издание общих постановлений о приобретении и утрате прав абхазского гражданства;

и) вообще вопросы, которые в пределах своей компетенции съезд Советов ССР Абхазии и Центральный Исполнительный Комитет признают подлежащими своему решению.

66. Исключительному ведению съезда Советов ССР Абхазии подлежат:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Конституции ССР Абхазии;

б) рассмотрение вопроса об изменении границ ССР Абхазии в порядке, предусмотренном основными законами Союза ССР и ЗСФСР.

## *Глава XIII*

### ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ. О МЕСТНЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ

67. Уездные съезды Советов составляются из представителей всех сельсоветов по расчету: один депутат на 500 жителей и уездных

городов – по расчету: один депутат на 100 избирателей, но не более 200 депутатов на весь уезд.

**П р и м е ч а н и е 1.** Армейские части, независимо от места их расположения в уездном городе или вне его, посылают своих делегатов в уездный съезд на началах рабочего представительства, т. е. от 100 избирателей один депутат.

**П р и м е ч а н и е 2.** Все города Республики, в отношении выборов, объединяются с соответствующими уездами.

68. Все очередные съезды Советов созываются соответствующими исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения данного района, не реже одного раза в год.

69. Перевыборы Сухумского городского Совета и сельсоветов производятся один раз в год.

70. Съезд уездных Советов избирает свой исполнительный орган – исполнительный комитет, число членов которого не должно быть более 15 и менее 11. Организация и функции уездных исполнительных комитетов определяются особым Положением.

71. Исполнительный комитет ответствен перед избравшим его съездом Советов.

72. В пределах своей компетенции съезд Советов есть высшая власть в границах данной территории, в период же между съездами такой властью является исполнительный комитет.

73. Постановления уездных съездов Советов могут быть отменяемы лишь съездом Советов ССР Абхазии, Центральным Исполнительным Комитетом и его Президиумом.

Постановления уездных исполкомов и их президиумов могут быть отменяемы вышестоящими съездами, Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Совнаркомом.

#### *Г л а в а XIV*

##### О СОВЕТАХ ДЕПУТАТОВ

74. Город Сухум избирает горсовет по норме: один депутат на 100 избирателей и посылает своих делегатов на съезд Советов Абхазии непосредственно.

Организация и порядок действия Сухумского горсовета и его исполнительного органа определяются особым Положением.

75. Сельские Советы составляются по расчету: один депутат на 100 жителей.

76. Срок полномочия депутатов – один год.

77. Для текущей работы сельские Советы депутатов избирают из своей среды исполнительный орган (исполнительный комитет) в составе трех членов.

Организация и порядок действий сельсоветов и их исполкомов определяется особым Положением.

78. Совет депутатов созывается или исполнительным комитетом по своей инициативе, или по требованию не менее половины членов Совета не реже одного раза в месяц.

79. В пределах своей компетенции Совет депутатов есть высшая в границах данной территории власть.

#### *Г л а в а XV*

##### О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

80. Уездные органы Советской власти и местные Советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений высших органов Советской власти;

б) поднятие данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех споров, имеющих местное (для данной территории) значение;

г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

81. Уездным съездам Советов и их исполнительным комитетам принадлежит право контроля над деятельностью сельсоветов и право отмены решений последних с извещением об этом в важнейших случаях центральной Советской власти.

## Глава XVI

### О СУДЕ

82. В целях утверждения революционной законности и защиты завоеваний пролетарской революции, интересов государства и граждан ССР Абхазия организует единую систему народного суда.

83. В единую систему народного суда входят:

а) народные суды, действующие в составе народного судьи и двух народных заседателей;

б) Высший Суд республики с Судебной и Верховной коллегиями.

84. Для защиты прав трудящихся и охраны труда при народных судах организуются особые суды по трудовым делам.

85. Судостроительство, порядок судопроизводства, подведомственность уголовных и гражданских дел и организация государственного обвинения и защиты определяются соответствующими кодексами и положениями о судостроительстве.

86. При решении дел народный суд принимает кодексы, декреты и постановления, действующие на территории ССР Абхазии, а в случае отсутствия законодательных норм и неполноты таковых, руководствуется общими началами советского законодательства и общей политикой Рабоче-Крестьянского Правительства.

87. Приговоры и решения, постановленные в судебном порядке и вступившие в законную силу, пользуются авторитетом непрекращаемых актов, перерешению и пересмотру не подлежат иначе, как на основании и в порядке положительного закона.

## Глава XVII

### ОБ АКТИВНОМ И ПАССИВНОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ

88. Правом избирать и быть избранным в Советы пользуются независимо от вероисповедания, национальности и оседлости следующие обоюбого пола граждане ССР Абхазии, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все постоянно проживающие на территории ССР Абхазии, добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также занятые домашним хозяйством, обеспечиваю-

щим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и т. п., крестьяне и земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;

б) все военнослужащие Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Флота, водного и воздушного, частей и учреждений, расположенных на территории ССР Абхазии;

в) перечисленные в пунктах «а» и «б» сей статьи граждане, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность;

г) иностранцы, удовлетворяющие требованиям, изложенным в пункте «а» настоящей статьи.

89. Не обладают ни активным, ни пассивным избирательным правом, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) граждане, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. д.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служители и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов, охранных отделений и особого отряда при министерстве внутренних дел меньшевистского правительства;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными и умалишенными, и равно подопечными;

ж) лица, лишенные избирательных прав вступившим в законную силу приговором уголовного суда на срок, указанный в приговоре.

## Глава XVIII

### О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

90. Выборы производятся в дни, установленные местными Советами в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

91. Отсутствующего по законной причине представителя Советской власти заменяет председатель избирательной комиссии, а сего последнего – председатель избирательного собрания.



92. О ходе и результатах выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

93. Порядок производства выборов, а равно участия в них профессиональных и иных рабочих организаций определяется местными Советами согласно инструкции Центрального Исполнительного Комитета.

## Глава XIX

### О ПРОВЕРКЕ И ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ И ОБ ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

94. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет или съезд.

95. Совет или съезд для проверки выборов назначает Мандатную комиссию.

96. О результатах проверки Мандатная комиссия докладывает Совету или съезду.

97. Совет или съезд решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

98. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет или съезд назначает новые выборы.

99. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

100. Последней инстанцией по кассации советских выборов является Центральный Исполнительный Комитет.

101. Избиратели, пославшие в Совет или на съезд депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

## Глава XX

### БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

102. Государственные доходы и расходы Социалистической Советской Республики Абхазии объединяются в общегосударственном масштабе и распространяются по бюджетам:

а) государственному и

б) местному.

103. Сметы по государственному (республики Абхазии) и местному бюджетам вырабатываются отдельными ведомствами, рассматриваются в Бюджетной комиссии при Уполнаркомфине и Госплане ССР Абхазии и по одобрении их Советом Народных Комиссаров и Центральным Исполнительным Комитетом ССР Абхазии сводятся в роспись государственных доходов и расходов и утверждаются в установленном порядке центральными органами ЗСФСР и Союза ССР.

104. Порядок прохождения доходных и расходных смет по Абхазии, проводимых по союзному и закавказскому федеративному бюджетам, определяется Конституциями Союза ССР и ЗСФСР.

105. Все сметные доходы и расходы по государственному и местному бюджетам устанавливаются и распределяются единым союзным финансовым законодательством.

106. Никакие налоги и сборы не могут быть введены и взыскиваемы без соблюдения правил, установленных союзным финансовым законодательством.

107. Сметы доходов и расходов составляются по классификации, по которой сметные назначения группируются по отделам, главам, параграфам, статьям и литерам.

108. Открытые по сметам и росписям кредиты расходуются исключительно на предметы своего назначения.

109. Общегосударственные потребности удовлетворяются из соответствующих кредитов в порядке утвержденных росписей.

110. Ни один расход не может быть произведен без предоставления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов.

111. Никакое учреждение или должностное лицо республики не имеет права своею властью изменять назначения кредитов или относить на них какие-либо новые расходы, не имевшиеся в виду при утверждении общегосударственной росписи доходов и расходов.

112. Все расходы должны неуклонно согласовываться со сметными расходами подразделениями ведомства и перечисление из одного параграфа в другой не допускается.

113. Допускается в пределах одного и того же параграфа передвижение кредитов, отпущенных на однородные потребности.

114. На не предусмотренные общей сметой расходы составляются, рассматриваются и утверждаются дополнительные сметы по правилам, предусмотренным ст. 103.

## Глава XXI

### О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ

115. Государственный герб Социалистической Советской Республики Абхазии состоит из изображения золотых серпа и молота на фоне пейзажа Абхазии с надписью на абхазском языке «ССР Абхазия». В верхней части изображена красная пятиконечная звезда в лучах солнца. Герб обрамлен орнаментом, изображающим венок из кукурузы, табака и винограда, и окружен красной каймой с надписью на абхазском языке: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

116. Государственный флаг Социалистической Советской Республики Абхазии состоит из красного или алого полотнища с изображением в его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой, под которой внизу четыре буквы на абхазском языке «С.С.Р.А.». Отношение ширины к длине 1 : 2.

*1 апреля 1925 г.*

*Источник:* Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик. Сб. документов в 7-ми томах. 1917-1937 гг. М., 1964. Т. 6. С. 686-700.



## ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ<sup>1</sup> 1927 года

*Принята четвертым Всеабхазским съездом Советов  
(5–10 марта 1927 г.)*

## Глава I

### ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

1. Настоящая Конституция Социалистической Советской Республики Абхазии, исходя из провозглашенных Октябрьской революцией основных принципов диктатуры пролетариата, задачей своей имеет гарантировать эту диктатуру в целях окончательного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

2. Республика Абхазия есть социалистическое государство рабочих и трудового крестьянства, входящее в силу особого договора в Социалистическую Советскую Республику Грузию и через нее в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

<sup>1</sup> Текст Конституции был опубликован и введен в действие в 1926 году по постановлению третьей сессии ЦИК Абхазии. 7 марта 1927 г. текст Конституции был окончательно утвержден IV Всеабхазским съездом Советов без каких-либо поправок и после съезда вторично не публиковался.

3. Носителем верховной власти в Социалистической Советской Республике Абхазии является съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, а в период между съездами – Центральный Исполнительный Комитет Советов Социалистической Советской Республики Абхазии.

4. Социалистическая Советская Республика Абхазия осуществляет государственную власть на своей территории самостоятельно и независимо, поскольку власть эта не ограничена договорными отношениями с Социалистической Советской Республикой Грузией и Конституциями Закавказской Социалистической Федеративной Республики и Союза Советских Социалистических Республик.

5. Территория Социалистической Советской Республики Абхазии не может быть изменена без ее на то согласия.

6. Граждане Социалистической Советской Республики Абхазии, сохраняя республиканское гражданство, являются тем самым гражданами Социалистической Советской Республики Грузии, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Союза Советских Социалистических Республик. Все права и обязанности, устанавливаемые настоящей Конституцией и законодательством республики для граждан Социалистической Советской Республики Абхазии, распространяются на всех пребывающих на территории Советской Республики Абхазии граждан других Союзных Советских Республик.

Исходя из солидарности трудящихся всех стран и наций, Социалистическая Советская Республика Абхазия предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на ее территории для трудовых занятий и принадлежащих к рабочему классу, а равно не пользующемуся чужим трудом крестьянству.

7. Социалистическая Советская Республика Абхазия, исходя из права равенства граждан, независимо от их расовой или национальной принадлежности, признает совершенно несовместимым с основными законами республики установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей, а тем более какого бы то ни было угнетения национальных меньшинств или ограничения их равноправия.

8. Языком государственных учреждений Социалистической Советской Республики Абхазии являются три языка: абхазский, грузинский и русский.

П р и м е ч а н и е: 1) Всем населяющим Социалистическую Советскую Республику Абхазию национальностям обеспечивается право свободного развития и употребления родного языка, как в своих национально-культурных, так и общегосударственных учреждениях.

П р и м е ч а н и е: 2) Язык административно-территориальных единиц (уездов, районов, селений) устанавливается Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии.

9. В Социалистической Советской Республике Абхазии церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами при условии отрешения этой пропаганды от политических и социальных задач.

10. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Социалистическая Советская Республика Абхазия, уничтожив зависимость печати от капитала, предоставляет в распоряжение рабочего класса и трудового крестьянства все технические и материальные средства к изданию произведений печати и обеспечивает свободу распространения их в республике.

11. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов и собраний, Социалистическая Советская Республика Абхазия, признавая за всем трудящимися право на свободное объединение и организацию, а равно на устройство всякого рода собраний, митингов, шествий и т. п., оказывает им в этом направлении всякое содействие и предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

12. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Социалистическая Советская Республика Абхазия ставит своей задачей предоставить им полное, всестороннее и бесплатное образование.

13. В целях всемерной охраны завоеваний Великой рабоче-крестьянской революции Социалистическая Советская Республика

Абхазия признает обязанностью всех граждан республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать социалистическое отечество и революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся. На нетрудовые же элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

14. Социалистическая Советская Республика Абхазия признает труд обязанностью всех граждан республики.

15. Социалистическая Советская Республика Абхазия предоставляет на своей территории убежище всем иностранцам, подвергшимся преследованию за политическую деятельность в пользу революции.

16. Вся земля, леса, воды и недра, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют на территории Социалистической Советской Республики Абхазии достояние рабоче-крестьянского государства.

Порядок пользования этим имуществом и эксплуатация его определяются законодательством Союза Советских Социалистических Республик, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, Социалистической Советской Республики Грузии и Социалистической Советской Республики Абхазии, в пределах компетенции каждой из них, определяемой их Конституциями.

## Глава II

### О ДОГОВОРНЫХ ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ С СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ ГРУЗИЕЙ

17. Социалистическая Советская Республика Абхазия в силу особого договора входит в Социалистическую Советскую Республику Грузию и через нее в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

18. Во Всегрузинском съезде Советов принимают участие представители съезда Советов Социалистической Советской Республи-

ки Абхазии в количестве депутатов по расчету: один депутат на каждые 1000 населения из тех населенных мест, которые избирают Советы по расчету количества населения и один депутат на каждые 2000 избирателей из тех населенных мест, которые избирают Советы по расчету количества избирателей.

19. Всегрузинский съезд Советов избирает в состав Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета представителей от Социалистической Советской Республики Абхазии в количестве членов, определяемом Всегрузинским съездом Советов.

20. Съезд Советов Социалистической Советской Республики Абхазии, Центральный Исполнительный Комитет и его Президиум, а равно местные органы власти Социалистической Советской Республики Абхазии организуются на основах Конституции Социалистической Советской Республики Абхазии.

21. Образуемый Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии Совет Народных Комиссаров состоит из Председателя, Председателя Высшего Совета Народного хозяйства и Народных Комиссаров, возглавляющих Народные Комиссариаты: Внутренних дел, Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Земледелия и Социального обеспечения. В состав Совета Народных Комиссаров входят также с правом решающего и совещательного голоса по постановлению Центрального Исполнительного Комитета Социалистической Советской Республики Абхазии Уполномоченные Народных Комиссариатов финансов, труда и Рабоче-Крестьянской Инспекции Социалистической Советской Республики Грузии.

Народные Комиссариаты внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения действуют самостоятельно и независимо от соответственных Народных Комиссариатов Социалистической Советской Республики Грузии, но взаимно информируют друг друга о своей работе.

Высший Совет Народного Хозяйства, подчиняясь Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии, осуществляют в своей деятельности директивы Высшего Совета Народного Хозяйства Социалистической Советской Республики Грузии.

Уполномоченные Народных Комиссариатов финансов, труда и Рабоче-Крестьянской Инспекции, являясь органами подлежащих Народных Комиссариатов Социалистической Советской Республики Грузии непосредственно им подчиненными, отчитываются в своей деятельности перед Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии.

22. В вопросах необъединенного государственного управления (внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения) верховные органы власти Социалистической Советской Республики Абхазии самостоятельно издают законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории этой республики.

Кодексы, декреты и постановления, принятые Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом с распространением их действия на всю территорию Социалистической Советской Республики Грузии, имеют обязательную силу на территории Социалистической Советской Республики Абхазии, причем верховные органы власти Социалистической Советской Республики Абхазии в развитие и дополнение этих актов могут издавать законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории Социалистической Советской Республики Абхазии.

23. В вопросах государственного управления общего (финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции) и объединенного (народного хозяйства) на территории Социалистической Советской Республики Абхазии имеют обязательную силу все постановления и распоряжения Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Грузии, причем в вопросах объединенного государственного управления верховные органы власти Социалистической Советской Республики Абхазии имеют право издавать, в развитие законодательства Социалистической Советской Республики Грузии, законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории Социалистической Советской Республики Абхазии.

24. Всегрузинскому съезду Советов и Всегрузинскому Центральному Исполнительному Комитету принадлежит право отмены по-

становлений съезда Советов, Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии, противоречащих положениям главы II настоящей Конституции.

25. Бюджет Социалистической Советской Республики Абхазии, по утверждению его Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии, входит составной частью в общегосударственный бюджет Социалистической Советской Республики Грузии, утверждаемый Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Все местные доходы и расходы на территории Социалистической Советской Республики Абхазии объединяются в местные бюджеты в порядке общесоюзного и закавказского федеративного основного законодательства.

### *Глава III*

#### О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ

26. Исключительному ведению съезда Советов Социалистической Советской Республики Абхазии подлежит:

а) установление, изменение и дополнение основных начал Конституции Социалистической Советской Республики Абхазии, а равно окончательное утверждение частичных изменений этой Конституции, принятых Центральным Исполнительным Комитетом в период между съездами Советов Социалистической Советской Республики Абхазии;

б) разрешение вопросов об изменении границ Социалистической Советской Республики Абхазии.

27. Ведению съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Советов Социалистической Советской Республики Абхазии подлежат все вопросы общегосударственного значения, поскольку они не отнесены к компетенции верховных органов Союза Советских Социалистических Республик, Закавказской Социали-

стической Федеративной Советской Республики, Социалистической Советской Республики Грузии, согласно Союзной и Закавказской Конституции и главы II настоящей Конституции.

В указанных пределах ведению съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Социалистической Советской Республики Абхазии подлежат:

а) общее руководство всей внутренней политикой и народным хозяйством Социалистической Советской Республики Абхазии;

б) общее административное деление территории Социалистической Советской Республики Абхазии;

в) установление плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории Социалистической Советской Республики Абхазии;

г) утверждение бюджета Социалистической Советской Республики Абхазии и верховный надзор над исполнением такового;

д) установление налогов и сборов на основаниях, определяемых финансовым законодательством;

е) общереспубликанское законодательство по предметам, не отнесенным к ведению Союза Советских Социалистических Республик, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Социалистической Советской Республики Грузии, а равно утверждение кодексов законодательства Социалистической Советской Республики Абхазии;

ж) право общей амнистии и помилования в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами Социалистической Советской Республики Абхазии, а равно право реабилитации в политических правах граждан республики;

з) отмена и приостановление постановлений уездных съездов и уездных исполнительных комитетов, несогласных с настоящей Конституцией и действующим на территории Социалистической Советской Республики Абхазии законодательством;

и) все вопросы, которые съезд Советов или Центральный Исполнительный Комитет Социалистической Советской Республики Абхазии признает подлежащим своему рассмотрению.

28. Сверх перечисленных вопросов ведению съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Социалистической Советской Республики Абхазии подлежат и другие вопросы, согласно

Конституциям и законодательству Союза Советских Социалистических Республик, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Социалистической Советской Республики Грузии.

29. На территории Социалистической Советской Республики Абхазии имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза Советских Социалистических Республик и Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики в пределах и по предметам, отнесенным к их компетенции, а также законодательные акты верховных органов Социалистической Советской Республики Грузии, согласно главе II настоящей Конституции. За этими исключениями никакие органы, кроме съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Социалистической Советской Республики Абхазии, а в подлежащих случаях его Президиума или Совета Народных Комиссаров, не имеют права подавать<sup>1</sup> законодательные акты общегосударственного значения на территории Социалистической Советской Республики Абхазии.

## Глава IV

### ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

#### А. О съезде Советов Социалистической Советской Республики Абхазии

30. Съезд Советов Социалистической Советской Республики Абхазии составляется из представителей уездных съездов Советов по расчету: один депутат на 1000 жителей из тех населенных мест, которые избирают Советы по расчету количества населения, и один депутат на 200 избирателей из тех населенных мест, которые избирают Советы по расчету количества избирателей.

31. Съезд Советов Социалистической Советской Республики Абхазии избирает Центральный Исполнительный Комитет Советов в количестве членов, определяемом съездом Советов.

<sup>1</sup> Так в тексте.

32. Съезд Советов Социалистической Советской Республики Абхазии созывается Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии один раз в год.

*П р и м е ч а н и е:* При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок съезда Советов, Центральному Исполнительному Комитету предоставляется право отсрочки съезда.

33. Чрезвычайный съезд Советов Социалистической Советской Республики Абхазии созывается Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии как по собственному почину, так и по требованию Советов и съездов Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети населения Социалистической Советской Республики Абхазии.

*Б. О Центральном Исполнительном Комитете Советов  
Социалистической Советской Республики Абхазии  
и его Президиуме*

34. Центральный Исполнительный Комитет Социалистической Советской Республики Абхазии является верховным законодательным, распределительным<sup>1</sup> и контролирующим органом Социалистической Советской Республики Абхазии.

35. Центральный Исполнительный Комитет Социалистической Советской Республики Абхазии в пределах компетенции, указанной в главе II настоящей Конституции, издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утверждает законопроекты, вносимые Советом Народных Комиссаров.

36. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Социалистической Советской Республики Абхазии, государственный бюджет, а равно акты, вносящие существенные изменения в практику государственных органов республики, должны обязательно восходить на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета.

37. Центральный Исполнительный Комитет дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех

<sup>1</sup> Так в тексте.

органов власти Социалистической Советской Республики Абхазии, объединяет и согласует работу по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Социалистической Советской Республики Абхазии, постановлений съездов Советов Социалистической Советской Республики Абхазии, а равно постановлений верховных органов власти Союза Советских Социалистических Республик, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и предусмотренного главой II настоящей Конституции законодательства Социалистической Советской Республики Грузии.

38. Центральный Исполнительный Комитет ответствен перед съездом Советов Социалистической Советской Республики Абхазии, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам общего государственного характера.

39. Центральный Исполнительный Комитет созывается на очередные сессии Президиумом Центрального Исполнительного Комитета не менее трех раз в год. Чрезвычайные сессии Центрального Исполнительного Комитета созываются:

- а) по инициативе Президиума Центрального Исполнительного Комитета;
- б) по определению Совета Народных Комиссаров;
- в) по требованию одной трети членов Центрального Исполнительного Комитета.

40. Центральный Исполнительный Комитет избирает Президиум Центрального Исполнительного Комитета и определяет круг деятельности его.

41. Центральный Исполнительный Комитет образует для общего управления Социалистической Советской Республикой Абхазией Совет Народных Комиссаров и Народные Комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

42. В период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Президиум его является высшим законодательным, распределительным и контролирующим органом власти Социалистической Советской Республики Абхазии.

43. Президиум Центрального Исполнительного Комитета издает от имени Центрального Исполнительного Комитета декреты, по-

становления и распоряжения и утверждает законопроекты, вносимые на его рассмотрение Советом Народных Комиссаров.

44. Президиум Центрального Исполнительного Комитета наблюдает за проведением в жизнь Конституции Социалистической Советской Республики Абхазии и исполнением всех постановлений съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета всеми органами власти и является высшим органом как в центре, так и на местах.

45. Президиум Центрального Исполнительного Комитета в период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета, по представлению Совета Народных Комиссаров, назначает Народных Комиссаров с последующим представлением их на утверждение Центрального Исполнительного Комитета, а равно других высших должностных лиц, назначение коих Центральным Исполнительным Комитетом предусмотрено законом.

46. Президиум Центрального Исполнительного Комитета рассматривает ходатайства о помиловании и о реабилитации в политических правах.

47. Президиум Центрального Исполнительного Комитета имеет право приостанавливать и отменять постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии, Народных Комиссаров и центральных учреждений республики и уездных исполнительных комитетов, а равно приостанавливать постановления уездных съездов Советов.

48. Президиум Центрального Исполнительного Комитета окончательно разрешает споры, касающиеся взаимоотношений между центральными и местными органами власти.

49. Президиум Центрального Исполнительного Комитета в деятельности своей ответствен перед Центральным Исполнительным Комитетом.

#### *В. О Совете Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии*

50. Совет Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии является исполнительным и распределитель-

ным органом Социалистической Советской Республики Абхазии. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление Социалистической Советской Республики Абхазии.

51. Совет Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии образуется Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии в составе, предусмотренном в ст. 21 настоящей Конституции.

52. Совет Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии в пределах предоставленных ему Центральным Исполнительным Комитетом прав и действуя на основании Положения о Совете Народных Комиссаров, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Социалистической Советской Республики Абхазии.

53. При Совете Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии образуется республиканское Экономическое совещание, действующее на основах особого о нем положения, как орган, направляющий под общим руководством Высшего Экономического Совета Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики экономическую политику Социалистической Советской Республики Абхазии.

54. Совет Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии в своей деятельности ответствен перед Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии и его Президиумом.

#### *Г. О Народных Комиссариатах Социалистической Советской Республики Абхазии*

55. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии, образуются Народные Комиссариаты: внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия, социального обеспечения и Высший Совет Народного Хозяйства, действующие на основании особых о них положений.



56. Во главе Народных Комиссариатов Социалистической Советской Республики Абхазии стоят Народные Комиссары – члены Совета Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии.

57. Для управления Народными Комиссариатами по постановлению Центрального Исполнительного Комитета Социалистической Советской Республики Абхазии или его Президиума при Народных Комиссарах могут образовываться под их председательством коллегии, члены коих назначаются Советом Народных Комиссаров.

58. Народные Комиссары вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного Комиссариата. В тех Народных Комиссариатах, где учреждены коллегии, о всех своих единоличных распоряжениях Народный Комиссар доводит до сведения коллегии. В случае несогласия с решением Народного Комиссара коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнение решения, могут обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Социалистической Советской Республики Абхазии.

59. Народные Комиссары и коллегии при Народных Комиссариатах ответственны в своей деятельности перед Советом Народных Комиссаров, Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии и его Президиумом.

60. Взаимоотношения Высшего Совета Народного Хозяйства Социалистической Советской Республики Абхазии и уполномоченных Народных Комиссариатов Финансов, Труда, Рабоче-Крестьянской Инспекции Социалистической Советской Республики Грузии в Абхазии с соответствующими Комиссариатами Социалистической Советской Республики Грузии и верховными органами Социалистической Советской Республики Абхазии определяются ст. 21 настоящей Конституции.

61. Распоряжения Народных Комиссариатов Социалистической Советской Республики Абхазии могут быть отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии. Распоряжения Высшего Совета Народного Хозяйства и

уполномоченных Народных Комиссариатов Финансов, Труда, Рабоче-Крестьянской Инспекции могут быть отменяемы: в отношении Высшего Совета Народного Хозяйства, если они не основаны на предписаниях Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума или Совета Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии – Высшим Советом Народного Хозяйства Социалистической Советской Республики Грузии, а в отношении уполномоченных Народных Комиссариатов Финансов, Труда, Рабоче-Крестьянской Инспекции – соответствующими Народными Комиссариатами Социалистической Советской Республики Грузии при условии, что распоряжения эти противоречат данным или директивам или законодательству по общему и объединенному управлению.

*Д. О местных органах власти: уездных съездах Советов, уездных исполнительных комитетах и Советах депутатов и их исполнительных органах*

62. Высшей на территории уезда властью в пределах своего ведения является уездный съезд Советов, а в период между уездными съездами – уездный исполнительный комитет.

63. В уездных съездах Советов принимают участие представители всех Советов депутатов, находящихся на территории уезда.

64. Уездные съезды Советов состояются из представителей имеющих на территории уездов Советов, по расчету один депутат на каждые 500 человек от Советов тех местностей, которые избирают членов Советов в соответствии с общим количеством населения, и один депутат на каждые 100 избирателей от Советов тех местностей, которые избирают членов Советов в соответствии с общим количеством избирателей.

65. Очередные уездные съезды Советов созываются уездными исполнительными комитетами один раз в год. Внеочередные съезды созываются соответствующими уездными исполнительными комитетами: а) по своему почину; б) по требованию съезда Советов или Центрального Исполнительного Комитета Социалистической Советской Республики Абхазии и в) по требованию местных

Советов, представляющих не менее одной трети населения данного уезда.

66. Уездные съезды Советов избирают свои исполнительные органы – уездные исполнительные комитеты, число членов которых определяется Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии.

67. Уездные исполнительные комитеты ответственны перед избравшими их уездными съездами Советов и подчинены в своей деятельности Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Абхазии.

68. Для руководства текущей работой по управлению уездами и проведению в жизнь декретов и постановлений центральной власти уездные исполнительные комитеты избирают президиумы, пользующиеся в период между заседаниями исполнительного комитета правами последнего и ответственные перед ним в своей деятельности. Число членов президиума для каждого уездного исполнительного комитета определяется Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии.

69. Для непосредственного заведывания отдельными отраслями управления на территории уезда, входящими в круг ведения уездной власти, уездные исполнительные комитеты образуют отделы, организации, структура и компетенция коих определяются Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии.

70. Отделы уездного исполнительного комитета, находясь в непосредственном подчинении уездных исполнительных комитетов и их президиумов, обязаны исполнять все предписания и распоряжения как соответствующего уездного исполнительного комитета и его президиума, так и подлежащих Народных Комиссариатов Социалистической Советской Республики Абхазии и уполномоченных Народных Комиссариатов Социалистической Советской Республики Абхазии и уполномоченных Народных Комиссариатов Социалистической Советской Республики Грузии.

71. Советы депутатов образуются:

а) на территории каждого сельсовета – по расчету один депутат на 50 жителей всех населенных пунктов сельсовета и

б) в городах по тому же расчету, за исключением г. Сухума, где Совет депутатов избирается по расчету: один депутат на 100 избирателей.

П р и м е ч а н и е: Войсковые части Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Флота в тех местностях, где остальное население выбирает депутатов в соответствии с общим числом жителей, избирают своих депутатов в Советы по расчету один депутат на 50 избирателей, а в тех местностях, где население выбирает депутатов в соответствии с числом избирателей, избирают своих депутатов по такому же расчету, как и остальное население.

72. Перевыборы Советов депутатов производятся один раз в год.

73. Для текущей работы сельсоветы избирают президиумы сельских Советов, ответственные перед подлежащими Советами, а равно подчиненные в своей деятельности соответствующим уездным исполнительным комитетам. Круг ведения и организация президиумов сельских Советов определяются Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии.

74. В городах Советы депутатов избирают из своей среды исполнительные органы, круг ведения и организация которых устанавливается Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии.

75. Советы депутатов созываются их исполнительными органами по собственному почину или по требованию не менее одной трети членов Совета.

76. Местные органы власти (уездные съезды Советов, Советы депутатов и их исполнительные органы) предметом ведения своего имеют:

а) принятие мер к культурному и хозяйственному развитию соответствующей местности;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений подлежащих высших органов власти;

г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

д) объединение советской деятельности в пределах соответствующей территории;

е) обеспечение в пределах соответствующей территории революционной законности;

ж) охрану государственного порядка и общественной безопасности на соответствующей территории;

з) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих органов власти.

77. Уездные съезды Советов и уездные исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью местных Советов и их исполнительных органов.

78. Уездные исполнительные комитеты вправе приостанавливать, под свою ответственность, проведение в жизнь распоряжений Народных Комиссариатов Социалистической Советской Республики Абхазии лишь в исключительных случаях и в порядке, определяемом Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии.

#### *Е. О судах и прокурорском надзоре*

79. В целях правовой защиты рабоче-крестьянского государства и трудящихся, укрепления революционной законности и охраны общественного порядка, а равно в целях действительного обеспечения хозяйственных интересов государства и трудовых масс, в Социалистической Советской Республике Абхазии действует единый народный суд с состоящим при нем прокурорским надзором, организуемый на основах, устанавливаемых Союзом Советских Социалистических Республик и функционирующий по процессуальным правилам, основные начала коих определяются Союзом Советских Социалистических Республик.

80. Судебные органы и прокурорский надзор руководствуются гражданским и уголовным законодательством Социалистической Советской Республики Абхазии, а в соответствующих случаях, согласно настоящей Конституции, и Социалистической Советской Республики Грузии, построенным на основах, устанавливаемых Союзом Советских Социалистических Республик, и действующими на территории Социалистической Советской Республики Абхазии законами, в случае же отсутствия или неполноты таковых, общим духом советского законодательства и интересами рабоче-крестьянского государства.

## *Глава V*

### О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ ДЕПУТАТОВ

#### *А. Об активном и пассивном избирательном праве*

81. Правом избирать и быть избранным в Советы пользуются, независимо от национальности, расы, оседлости и т. п., следующие обою пола граждане Социалистической Советской Республики Абхазии, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общепользным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Флота;

в) перечисленные в пп. «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

*П р и м е ч а н и е:* Активным и пассивным избирательным правом пользуются наравне с гражданами Социалистической Советской Республики Абхазии и лица, перечисленные в ст. 6 настоящей Конституции, если они отвечают условиям, предусмотренным настоящей статьей.

82. Не избирают и не могут быть избранными в Советы, хотя бы они и входили в одну из перечисленных в ст. 81 категорий граждан:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) лица, занимающиеся частной торговлей, а равно торговым и коммерческим посредничеством;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) лица, состоявшие на службе в полиции, отдельном корпусе жандармов и охранных отделениях при царском правительстве и в особом отряде министерства внутренних дел при меньшевистском правительстве Грузии; члены царствовавшего в России дома, а так-

О БЮДЖЕТНЫХ ПРАВАХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ  
СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ

же лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, осужденные вступившим в законную силу приговором уголовного суда к наказанию, сопряженному с поражением в правах, на срок, установленный судебным приговором;

ж) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными.

*Б. О производстве выборов*

83. Выборы производятся в дни, установленные местными Советами или их исполнительными органами.

84. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных и иных рабочих организаций, определяются Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии или его Президиумом.

*В. О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов*

85. Проверка правильности выборов в Советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности полномочий делегатов, избираемых на съезды Советов, – мандатными комиссиями съездов.

86. В случае неутверждения того или иного депутата, Совет назначает новые выборы.

87. В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти. Высшим органом по кассации советских выборов является Центральный Исполнительный Комитет Социалистической Советской Республики Абхазии и его Президиум.

88. Порядок проверки выборов устанавливается Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии и его Президиумом.

89. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

90. Все государственные доходы и расходы Социалистической Советской Республики Абхазии объединяются в государственный бюджет Социалистической Советской Республики Абхазии.

91. Государственный бюджет Социалистической Советской Республики Абхазии, по рассмотрении его Советом Народных Комиссаров Советской Социалистической Республики Абхазии, утверждается Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии.

92. Государственный бюджет Социалистической Советской Республики Абхазии входит составной частью в общегосударственный бюджет Социалистической Советской Республики Грузии и утверждается Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом в качестве составной части общегосударственного бюджета Социалистической Советской Республики Грузии.

93. Центральный Исполнительный Комитет Социалистической Советской Республики Абхазии в пределах общесоюзного и Закавказского бюджетного законодательства и издаваемых в развитие последних законодательных актов, имеющих, согласно настоящей Конституции, обязательную силу на территории Социалистической Советской Республики Абхазии, устанавливает порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения государственного бюджета Социалистической Советской Республики Абхазии.

94. Доходные источники государственного бюджета Социалистической Советской Республики Абхазии, а равно и расходы, отнесенные на этот бюджет, устанавливаются закавказским федеративным законодательством в пределах, определяемых общесоюзным законодательством.

95. Всякого рода налоги и сборы на территории Социалистической Советской Республики Абхазии устанавливаются в порядке, определяемом общесоюзным законодательством.

96. Ни один расход из средств государственной казны не может быть произведен без установления на него кредита в государственной росписи доходов и расходов.

97. Все расходы по росписи Социалистической Советской Республики Абхазии расходуются в пределах сметных ассигнований и исключительно по их прямому назначению.

98. Все местные доходы и расходы объединяются в местные бюджеты в порядке общесоюзного и закавказского федеративного основного законодательства и издаваемых в развитие последнего законодательных актов Социалистической Советской Республики Абхазии. В этом же порядке устанавливаются правила составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета.

99. В порядке, определяемом общесоюзным и закавказским федеративным основным законодательством и издаваемым в развитие его законодательством Социалистической Советской Республики Абхазии, для покрытия расходов, отнесенных на местные средства, представляются доходные источники по местным бюджетам: налоговые и неналоговые.

100. Отчет по исполнению бюджета Социалистической Советской Республики Абхазии утверждается Центральным Исполнительным Комитетом Социалистической Советской Республики Абхазии.

## Глава VII

### О ГЕРБЕ, ФЛАГЕ И СТОЛИЦЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ

101. Государственный герб Социалистической Советской Республики Абхазии состоит из изображения золотых серпа и молота на фоне пейзажа Абхазии. В верхней части изображена красная пятиконечная звезда в лучах солнца. Герб обрамлен орнаментом, изображающим венок из кукурузы, табака и винограда, и окружен красной каймой с надписью на трех языках – абхазском, грузинском и русском: «ССР Абхазия» и «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

102. Государственный флаг Социалистической Советской Республики Абхазии состоит из красного или алого полотнища с изобра-

жением в его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой, под которой внизу четыре буквы: «ССРА». Отношение ширины к длине 1 : 2.

103. Столицей Социалистической Советской Республики Абхазии является город Сухум.

*7 марта 1927 г.*

*Источник: Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик. Сб. документов в 7-ми томах. 1917-1937 гг. М., 1964. Т. 6. С. 711-729.*



**ОСНОВНОЙ ЗАКОН**  
**(КОНСТИТУЦИЯ)**  
**АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ**  
**СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ**  
**1935 года**

*Принята седьмым Всеабхазским съездом Советов  
(2–7 января 1935 г.)*

*Г л а в а I*

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

1. Настоящая Конституция Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, исходя из провозглашенных Октябрьской революцией основных принципов диктатуры пролетариата, задачей своей имеет гарантировать эту диктатуру в целях окончательного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

2. Республика Абхазия есть Социалистическое государство рабочих и трудового крестьянства, входящее в качестве автономной республики в Социалистическую Советскую Республику Грузию и через нее в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

3. Носителем верховной власти в Автономной Социалистической Советской Республике Абхазии является съезд Советов рабо-

чих, крестьянских и красноармейских депутатов, а в период между съездами – Центральный Исполнительный Комитет Советов Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

4. Автономная Социалистическая Советская Республика Абхазии осуществляет государственную власть на своей территории самостоятельно и независимо, поскольку власть эта не ограничена Конституцией Социалистической Советской Республики Грузии и Конституциями Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Союза Советских Социалистических Республик.

5. Территория Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии не может быть изменена без ее на то согласия.

6. Граждане Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, сохраняя республиканское гражданство, являются тем самым гражданами Социалистической Советской Республики Грузии, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Союза Советских Социалистических Республик. Все права и обязанности, устанавливаемые настоящей Конституцией и законодательством Республики для граждан Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, распространяются на всех пребывающих на территории Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии граждан Союзных Советских Республик.

Исходя из солидарности трудящихся всех стран и наций, Автономная Социалистическая Советская Республика Абхазии предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на ее территории для трудовых занятий и принадлежащих к рабочему классу, а равно не пользующемуся чужим трудом крестьянству.

7. Автономная Социалистическая Советская Республика Абхазии, исходя из права равенства граждан, независимо от их расовой или национальной принадлежности, признает совершенно несовместимым с основными законами Республики установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей, а тем более какого бы то ни было угнетения национальных меньшинств или ограничения их равноправия.

8. Языком государственных учреждений Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии являются три языка: абхазский, грузинский и русский.

**П р и м е ч а н и я:** 1. Всем населяющим Автономную Социалистическую Советскую Республику Абхазии национальностям обеспечивается право свободного развития и употребления родного языка как в своих национально-культурных, так и в общегосударственных учреждениях.

2. Язык административно-территориальных единиц (районов, селений) устанавливается Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

9. В Автономной Социалистической Советской Республике Абхазии церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами при условии отрешения этой пропаганды от политических и социалистических задач.

10. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, – Автономная Социалистическая Советская Республика Абхазия, уничтожив зависимость печати от капитала, предоставляет в распоряжение рабочего класса и трудового крестьянства все технические и материальные средства к изданию произведений печати и обеспечивает свободу распространения их в республике.

11. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов и собраний, Автономная Социалистическая Советская Республика Абхазия, признавая за всем трудящимися право на свободное объединение и организацию, а равно на устройство всякого рода собраний, митингов, шествий и т. п. оказывает им в этом направлении всяческое содействие и предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения.

12. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Автономная Социалистическая Советская Республика Абхазия ставит своей задачей предоставить им полное всестороннее образование.

13. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской революции, – Автономная Социалистическая Советская Республика Абхазия признает обязанностью всех граждан республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать социалисти-

ческое отечество и революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся. На нетрудовые же элементы возлагается отправление иных воинских обязанностей.

14. Автономная Социалистическая Советская Республика Абхазия признает труд обязанностью всех граждан республики.

15. Автономная Социалистическая Советская Республика Абхазия предоставляет на своей территории убежище всем иностранцам, подвергавшимся преследованию за политическую деятельность в пользу революции.

16. Вся земля, леса, воды и недра, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют на территории Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии достояние рабоче-крестьянского государства.

Порядок пользования этим имуществом и эксплуатация его определяются законодательством Союза Советских Социалистических Республик, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, Социалистической Советской Республики Грузии и Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии в пределах компетенции каждой из них, определяемой их Конституциями.

## *Г л а в а II*

### ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ВЕРХОВНОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ

17. Исключительному ведению съезда Советов Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии подлежит:

а) установление, изменение и дополнение основных начал Конституции Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, а равно утверждение частичных изменений этой Конституции, принятых Центральным Исполнительным Комитетом в период между съездом Советов Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, с последующим представлением по этим вопросам на окончательное утверждение Всегрузинского

Центрального Исполнительного Комитета и Всегрузинского съезда Советов;

б) разрешение вопросов об изменении границ Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии в порядке, предусмотренном Конституцией Советской Социалистической Республики Грузии.

18. Ведению съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии подлежат все вопросы общереспубликанского значения по автономному государственному управлению.

В указанных пределах ведению съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии подлежат:

а) общее руководство всей внутренней политикой и народным хозяйством Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии;

б) общее административное деление территории Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии;

в) установление, в соответствии с законодательством Союза Советских Социалистических Республик, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Социалистической Советской Республики Грузии, плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии;

г) утверждение бюджета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и верховный надзор за его исполнением;

д) общереспубликанское законодательство по вопросам автономного государственного управления, а также в развитие законодательства Социалистической Советской Республики Грузии, издаваемого с распространением действия на всю территорию последней;

е) право помилования в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, а равно право реабилитации в политических правах граждан республики;

ж) отмена и приостановление постановлений районных съездов Советов и районных исполнительных комитетов, несогласных с настоящей Конституцией, и действующим на территории Автоном-

ной Социалистической Советской Республики Абхазии законодательством;

з) все вопросы в пределах автономного государственного управления, которые съезд Советов или Центральный Исполнительный Комитет Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии признают подлежащими своему рассмотрению.

19. На территории Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии имеют обязательную силу постановления верховных органов Союза Советских Социалистических Республик, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также изданные с распространением на всю территорию Социалистической Советской Республики Грузии кодексы, декреты и постановления верховных органов Социалистической Советской Республики Грузии.

За этими исключениями, никакие органы, кроме съездов Советов и Центрального Исполнительного Комитета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, а в подлежащих случаях его Президиума, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

### *Глава III*

#### ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

##### *А. О съезде Советов Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии*

20. Съезд Советов Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии составляется из представителей районных съездов Советов и представителей городов, не входящих в состав районов, по расчету: один депутат на каждые 1500 человек населения из тех населенных местностей, в которых Советы избираются исходя из количества населения, и один депутат на каждые 300 избирателей из тех населенных местностей, в которых Советы избираются исходя из количества избирателей.



21. Съезд Советов Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии избирает Центральный Исполнительный Комитет Советов в количестве членов, определяемом съездом Советов.

22. Съезд Советов Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии созывается Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии один раз в два года.

*П р и м е ч а н и е:* При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок съезда Советов, – Центральному Исполнительному Комитету предоставляется право отсрочки съезда.

23. Чрезвычайный съезд Советов Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии созывается Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии как по собственному почину, так и по требованию Советов и съездов Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети населения Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

*Б. О Центральном Исполнительном Комитете Советов  
Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии  
и его Президиуме*

24. Центральный Исполнительный Комитет Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии является верховным законодательным, распределительным и контролирующим органом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

25. Центральный Исполнительный Комитет Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии издает постановления по вопросам автономного государственного управления, а также в развитие законодательства Социалистической Советской Республики Грузии, издаваемого с распространением действия на всю территорию последней.

26. Центральный Исполнительный Комитет дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов власти Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, объединяет и согласует работу по законодательству и управ-

лению и наблюдает за проведением в жизнь Конституции Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, постановлений съездов Советов Автономной Республики Абхазии, а равно постановлений верховных органов власти Союза Советских Социалистических Республик, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, законодательства Социалистической Советской Республики Грузии, издаваемого с распространением действия на всю территорию последней.

27. Центральный Исполнительный Комитет ответствен перед съездом Советов Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, которому представляет отчет о своей деятельности и докладывает по общей политике и отдельным вопросам общего государственного характера.

28. Центральный Исполнительный Комитет созывается на очередные сессии Президиумом Центрального Исполнительного Комитета не менее трех раз в год. Чрезвычайные сессии Центрального Исполнительного Комитета созываются:

а) по инициативе Президиума Центрального Исполнительного Комитета;

б) по требованию одной трети членов Центрального Исполнительного Комитета.

29. Центральный Исполнительный Комитет избирает Президиум Центрального Исполнительного Комитета и определяет круг деятельности его.

30. Центральный Исполнительный Комитет Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии образует Народные Комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления и назначает Народных Комиссаров из числа членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета.

31. При Центральном Исполнительном Комитете Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии образуется Экономическое совещание, действующее на основах особого о нем положения.

32. В период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Президиум его является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

33. Президиум Центрального Исполнительного Комитета издает от имени Центрального Исполнительного Комитета декреты, постановления и распоряжения.

34. Президиум Центрального Исполнительного Комитета наблюдает за проведением в жизнь Конституции Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и исполнением всех постановлений съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета всеми органами власти и является высшим руководящим органом как в центре, так и на местах.

35. Президиум Центрального Исполнительного Комитета в период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета назначает Народных Комиссаров с последующим представлением их на утверждение Центрального Исполнительного Комитета, а равно и других высших должностных лиц, назначение коих Центральным Исполнительным Комитетом предусмотрено законом.

36. Президиум Центрального Исполнительного Комитета рассматривает ходатайства о помиловании и о реабилитации в политических правах.

37. Президиум Центрального Исполнительного Комитета имеет право приостанавливать и отменять постановления и распоряжения Народных Комиссаров, центральных республиканских учреждений, районных исполнительных комитетов и Советов городов, выделенных в самостоятельные административно-хозяйственные единицы, а равно приостанавливать постановления районных съездов Советов.

38. Президиум Центрального Исполнительного Комитета окончательно разрешает споры, касающиеся взаимоотношений между центральными и местными органами власти.

39. Президиум Центрального Исполнительного Комитета в деятельности своей ответствен перед Центральным Исполнительным Комитетом.

#### *В. О Народных Комиссариатах Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии*

40. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Цен-

трального Исполнительного Комитета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и его Президиума, образуются Народные Комиссариаты: просвещения, земледелия, здравоохранения, юстиции, местной промышленности, внутренней торговли и финансов. При Центральном Исполнительном Комитете Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии также состоит начальник Управления уполномоченного НКВД ЗСФСР по Абхазии, Уполномоченный Народного Комиссариата Связи и Уполномоченный Наркомвнешторга.

41. Во главе Народных Комиссариатов Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии стоят Народные Комиссары – члены Президиума Центрального Исполнительного Комитета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

42. Народные Комиссариаты Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии подчиняются Центральному Исполнительному Комитету Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и его Президиуму, осуществляют в своей деятельности директивы и задания соответствующих Народных Комиссариатов Социалистической Советской Республики Грузии.

43. Народные Комиссары единолично принимают решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного Комиссариата.

44. Народные Комиссары ответственны в своей деятельности перед Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

45. Распоряжения Народных Комиссариатов Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии могут быть отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

Если эти распоряжения не основаны на предписаниях Центрального Исполнительного Комитета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии или его Президиума, то, кроме этого, они могут быть отменяемы соответствующими Народными Комиссариатами Социалистической Советской Республики Грузии при условии, что распоряжения эти противоречат данным директивам, законодательству Союза Советских Социалистических Ре-

спублик или Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики или Социалистической Советской Республики Грузии.

*Г. О местных органах власти – районных съездах Советов, районных исполнительных комитетах, Советах депутатов и их исполнительных органах*

46. Высшей на территории района властью, в пределах своего ведения, является районный съезд Советов, а в период между районными съездами – районный исполнительный комитет.

**П р и м е ч а н и е:** По постановлению Центрального Исполнительного Комитета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, с последующим утверждением Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом, некоторые города, имеющие крупное промышленное значение и являющиеся культурно-политическими центрами, выделяются вместе с прилегающими к ним сельскими местностями, или без таковых, в самостоятельные административно-хозяйственные единицы, не входящие в состав районов. Городские Советы этих городов подчиняются непосредственно высшим республиканским органам власти.

47. В районных съездах Советов принимают участие представители всех Советов, находящихся на территории района.

48. Районные съезды Советов состояются из представителей всех находящихся на территории районов местных Советов по расчету один депутат на каждые 300 человек населения от Советов тех местностей, в которых члены Совета избираются, исходя из количества населения, и один депутат на 60 избирателей от Совета тех местностей, в которых члены Совета избираются исходя из количества избирателей.

49. Очередные районные съезды Советов созываются районными исполнительными комитетами один раз в год. Внеочередные съезды созываются соответствующими районными исполнительными комитетами: а) по своему почину; б) по требованию съезда Советов или Центрального Исполнительного Комитета Автоном-

ной Социалистической Советской Республики Абхазии; в) по требованию местных Советов, представляющих не менее одной трети населения данного района.

50. Районные съезды Советов избирают свои исполнительные органы – районные исполнительные комитеты, число членов которых определяется Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

51. Районные исполнительные комитеты ответственны перед избравшими их районными съездами Советов и подчинены в своей деятельности Центральному Исполнительному Комитету Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и его Президиуму.

52. Для руководства текущей работой по управлению районом и проведению в жизнь декретов и постановлений центральной власти, – районные исполнительные комитеты избирают президиумы – пользующиеся в период между заседаниями исполнительного комитета правами последнего и ответственные перед ним в своей деятельности. Число членов президиума для каждого районного исполнительного комитета определяется Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

53. Для непосредственного заведования отдельными отраслями управления на территории района, входящими в круг ведения районной власти, районные исполнительные комитеты образуют отделы, – организация, структура и компетенция коих определяются Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

54. Отделы районного исполнительного комитета, находясь в непосредственном подчинении районных исполнительных комитетов и их президиумов, обязаны исполнять все предписания и распоряжения как соответствующего районного исполнительного комитета и его президиума, так и подлежащих Народных Комиссаров Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и уполномоченных Народных Комиссариатов Социалистической Советской Республики Грузии.

55. Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов образуются:

а) в сельских местностях и городских поселениях с преобладающим количеством населения, занимающегося сельским хозяйством, по расчету – один депутат на 100 жителей;

б) в городах, городских поселениях с преобладающим рабочим населением, а также в совхозах, заводах и новостройках, расположенных в сельских местностях, по расчету – один депутат на каждые от 40 до 75 избирателей.

**П р и м е ч а н и е:** Войсковые части Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Флота в тех местностях, где остальное население выбирает депутатов в соответствии с общим числом жителей, избирают своих депутатов в Советы по расчету один депутат на 50 избирателей, а в тех местностях, где население выбирает депутатов в соответствии с числом избирателей, избирают своих депутатов по такому же расчету, как и остальное население.

56. Перевыборы Советов депутатов производятся один раз в год.

57. Исполнительные органы городских и сельских Советов, их организация и круг их ведения устанавливаются Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

58. Советы депутатов созываются их исполнительными органами по собственному почину или по требованию не менее одной трети членов Совета.

59. Местные органы власти (районные съезды Советов, Советы депутатов и их исполнительные органы) предметом ведения своего имеют:

а) принятие мер к культурному и хозяйственному развитию соответствующей местности;

б) составление и утверждение местных бюджетов;

в) проведение в жизнь постановлений подлежащих высших органов власти;

г) разрешение вопросов, имеющих местное для данной территории значение;

д) объединение советской деятельности в пределах соответствующей территории;

е) обеспечение в пределах соответствующей территории революционной законности;

ж) охрану государственного порядка и общественной безопасности на соответствующей территории;

з) обсуждение вопросов общегосударственного значения как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих органов власти.

60. Районные съезды Советов и районные исполнительные комитеты осуществляют контроль над деятельностью местных Советов и их исполнительных органов.

61. Районные исполнительные комитеты вправе приостанавливать, под свою ответственность, проведение в жизнь распоряжений Народных Комиссариатов Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии лишь в исключительных случаях и в порядке, определяемом Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

#### *Д. О суде и прокурорском надзоре*

62. В целях правовой защиты рабоче-крестьянского государства и трудящихся, укрепления революционной законности и охраны общественного порядка, а равно в целях действительного обеспечения хозяйственных интересов государства и трудовых масс, в Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии действует единый народный суд с состоящим при нем прокурорским надзором, организуемый на основах, устанавливаемых Союзом Советских Социалистических Республик и функционирующий по процессуальным правилам, основные начала коих определяются Союзом Советских Социалистических Республик.

63. Судебные органы и прокурорский надзор руководствуются гражданским и уголовным законодательством Социалистической Советской Республики Грузии, построенным на основах, устанавливаемых Союзом Советских Социалистических Республик, и действующими на территории Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии законами, в случае же отсутствия или неполноты таковых – общим духом советского законодательства и интересами рабоче-крестьянского государства.

## Глава IV

### О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ ДЕПУТАТОВ

#### А. Об активном и пассивном избирательном праве

64. Правом выбирать и быть избираемыми в Советы пользуются, независимо от национальности, расы, оседлости и т. п., следующие обоюбого пола граждане Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общепользуемым трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) красноармейцы и краснофлотцы Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Флота;

в) перечисленные в пп. «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание: Активным и пассивным избирательным правом пользуются наравне с гражданами Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и лица, перечисленные в ст. 6 настоящей Конституции, если они отвечают условиям, предусмотренным настоящей статьей.

65. Не избирают и не могут быть избранными в Советы, хотя бы они и входили в одну из перечисленных в статье 64 категорий граждан:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) лица, занимающиеся частной торговлей, а равно торговым и коммерческим посредничеством;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) лица, состоявшие на службе в полиции, отдельном корпусе жандармов и охранных отделениях при царском правительстве и в особом отряде Министерства внутренних дел при меньшевист-

ском правительстве Грузии; члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, осужденные вступившим в законную силу приговором уголовного суда к мере созащиты, сопряженной с поражением в правах, на срок, установленный судебными приговорами;

ж) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными.

#### Б. О производстве выборов

66. Выборы производятся в дни, установленные местными Советами или их исполнительными органами.

67. Порядок производства выборов, а равно и участие в них профессиональных и иных рабочих организаций, определяется Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии или его Президиумом.

#### В. О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов

68. Проверка правильности выборов в Советы производится избирательными комиссиями, а проверка правильности полномочий делегатов, избираемых на съезды Советов, – мандатными комиссиями съездов.

69. В случае неутверждения того или иного депутата – Совет назначает новые выборы.

70. В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти. Высшим органом по кассации советских выборов является Центральный Исполнительный Комитет Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и его Президиум.

71. Порядок проверки выборов устанавливается Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и его Президиумом.

72. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы.

## Глава V

### О БЮДЖЕТНЫХ ПРАВАХ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ

73. На территории Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии действует республиканский местный бюджет Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, а также местные бюджеты административно-территориальных единиц, входящих в его состав (городские, районные и сельсоветские бюджеты).

74. Республиканский бюджет Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, в отношении своего объема, подчиняется правилам и Положению о бюджетных правах Автономных Советских Социалистических Республик и областей ЗСФСР, а бюджеты административно-территориальных единиц (городские, районные и сельсоветские), входящих в состав Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, – правилам Положения о местных финансах и другим соответствующим законоположениям Союза ССР, ЗСФСР и ССР Грузии.

75. Доходные источники, а равно и расходы республиканского бюджета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии определяются Положением о бюджетных правах Автономных Социалистических Советских Республик и областей ЗСФСР.

76. Доходные источники, а равно и расходы бюджетов административно-территориальных единиц (городские, районные и сельсоветские бюджеты), входящих в состав Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, определяются Положением о местных финансах и другими соответствующими законоположениями Союза ССР, ЗСФСР и ССР Грузии.

77. Регулирование республиканского бюджета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и бюджетов административно-территориальных единиц (городских и районных), входящих в ее состав, производится Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, на основании Положения о местных финансах, путем установления доходов, передаваемых полностью в бюджет административно-территориальных единиц, и установления отчис-

лений в соответствующих размерах от централизованных доходов.

78. Всякого рода налоги и сборы на территории Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии устанавливаются в порядке, определяемом общесоюзным законодательством.

79. Республиканский бюджет Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии, а также бюджеты административно-территориальных единиц, входящих в состав ее, утверждаются до начала бюджетного года единым актом Центрального Исполнительного Комитета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии в порядке, установленном законодательством Социалистической Советской Республики Грузии.

80. Порядок составления и исполнения республиканского бюджета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и бюджетов административно-территориальных единиц, входящих в ее состав, а равно отчетности и счетоводства по ним устанавливается законодательством Социалистической Советской Республики Грузии.

81. Расходование средств республиканского бюджета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и бюджетов административно-территориальных единиц, входящих в ее состав (городские, районные и сельсоветские бюджеты), производится в пределах, утвержденных по бюджету ассигнований и исключительно по их прямому назначению.

82. Отчет по исполнению республиканского бюджета Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии и бюджетов административно-территориальных единиц, входящих в ее состав, рассматривается и утверждается Центральным Исполнительным Комитетом Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии.

## Глава VI

### О ГЕРБЕ, ФЛАГЕ И СТОЛИЦЕ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИИ

83. Государственный герб Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии состоит из изображения золотых сер-

па и молота на фоне пейзажа Абхазии. В верхней части изображена красная пятиконечная звезда в лучах солнца. Герб обрамлен орнаментом, изображающим венки из кукурузы, табака и винограда, и окружен красной каймой с надписью на трех языках – абхазском, грузинском и русском: «АССР Абхазия» и «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

84. Государственный флаг Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии состоит из красного или алого полотнища с изображением в его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой, под которой внизу надпись: «АССР». Отношение ширины к длине 1 : 2.

85. Столицей Автономной Социалистической Советской Республики Абхазии является город Сухум.

*7 января 1935 г.*

*Источник:* Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик. Сб. документов в 7-ми томах. 1917-1937 гг. М., 1964. Т. 6. С. 766-781.



## **КОНСТИТУЦИЯ** **(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)** **АБХАЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ** **СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ** **1937 года**

*Принята восьмым Всеабхазским съездом Советов  
(12 – 13 ноября 1936 г. и 30 июля – 2 августа 1937 г.)*

### *Г л а в а I*

#### ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

*Статья 1.* Абхазская Автономная Советская Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

*Статья 2.* Политическую основу Абхазской АССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

*Статья 3.* Вся власть в Абхазской АССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

*Статья 4.* Экономическую основу Абхазской АССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

*Статья 5.* Социалистическая собственность в Абхазской АССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность кооперативных объединений).

*Статья 6.* Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т.п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

*Статья 7.* Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки, составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно уставу сельскохозяйственной артели.

*Статья 8.* Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно.

*Статья 9.* Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в Абхазской АССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключаящее эксплуатацию чужого труда.

*Статья 10.* Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан, — охраняются законом.

*Статья 11.* Хозяйственная жизнь Абхазской АССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного

подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости социалистического государства и усиления его обороноспособности.

*Статья 12.* Труд в Абхазской АССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В Абхазской АССР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способности, каждому — по его труду».

## Г л а в а II

### ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

*Статья 13.* Абхазская Автономная Советская Социалистическая Республика входит в состав Грузинской ССР на правах Автономной Республики.

Вне пределов статьи 14 Конституции СССР и статьи 14 Конституции Грузинской ССР, Абхазская Автономная Советская Социалистическая Республика осуществляет государственную власть на автономных началах.

*Статья 14.* Абхазская Автономная Советская Социалистическая Республика состоит из районов: Гагринского, Гальского, Гудатского, Сухумского, Очамчирского и города Сухуми, непосредственно подчиненного высшим органам государственной власти Абхазской АССР.

*Статья 15.* Территория Абхазской АССР не может быть изменяема без согласия Абхазской АССР.

*Статья 16.* Законы СССР и Грузинской ССР обязательны на территории Абхазской АССР. В случае расхождения закона Абхазской АССР с законами СССР и Грузинской ССР действуют законы СССР и Грузинской ССР.

*Статья 17.* Каждый гражданин Абхазской АССР является гражданином Грузинской ССР и СССР.

Граждане Грузинской ССР и всех других союзных республик пользуются на территории Абхазской АССР одинаковыми правами с гражданами Абхазской АССР.



*Статья 18.* Ведению Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики в лице ее высших органов власти и органов государственного управления подлежат:

а) установление Конституции Абхазской АССР, внесение ее на утверждение Верховного Совета Грузинской ССР и контроль за ее исполнением;

б) установление районного деления Абхазской АССР, границ районов, городов и внесение на утверждение Верховного Совета Грузинской ССР;

в) законодательство Абхазской АССР;

г) охрана государственного порядка и прав граждан;

д) утверждение народнохозяйственного плана Абхазской АССР;

е) утверждение бюджета Абхазской АССР;

ж) установление в соответствии с законодательством СССР и Грузинской ССР государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов;

з) руководство осуществлением бюджетов районов, городов и сельских Советов;

и) руководство страховым и сберегательным делом;

к) управление промышленными, сельскохозяйственными, торговыми предприятиями и организациями республиканского подчинения, а также руководство местной промышленностью;

л) контроль и наблюдение за состоянием и управлением предприятий, подчиненных органам СССР и Грузинской ССР;

м) руководство и контроль за порядком пользования землей, недрами, лесами и водами в соответствии с законами СССР и Грузинской ССР;

н) руководство жилищным и коммунальным хозяйством, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных мест;

о) дорожное строительство, руководство местным транспортом и местной связью;

п) контроль за проведением законов СССР и Грузинской ССР о труде;

р) руководство делом здравоохранения;

с) руководство делом социального обеспечения;

т) руководство делом начального и среднего образования, контроль и наблюдение за делом высшего образования;

у) руководство культурно-просветительными и научными организациями и учреждениями Абхазской АССР;

ф) руководство и организация дела физической культуры и спорта;

х) организация судебных органов Абхазской АССР.

### *Глава III*

#### ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АБХАЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Статья 19.* Высшим органом государственной власти Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики является Верховный Совет Абхазской АССР.

*Статья 20.* Верховный Совет Абхазской АССР осуществляет все права, присвоенные Абхазской АССР, согласно статьям 13 и 18 Конституции Абхазской АССР, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету Абхазской АССР органов Абхазской АССР: Президиума Верховного Совета Абхазской АССР, Совета Народных Комиссаров Абхазской АССР и Народных Комиссариатов Абхазской АССР.

*Статья 21.* Верховный Совет Абхазской АССР является единственным законодательным органом Абхазской АССР.

*Статья 22.* Верховный Совет Абхазской АССР избирается гражданами Абхазской АССР по избирательным округам сроком на 4 года по норме: один депутат на 3 тысячи населения.

*Статья 23.* Закон считается утвержденным, если он принят Верховным Советом Абхазской АССР простым большинством голосов.

*Статья 24.* Законы, принятые Верховным Советом Абхазской АССР, публикуются на абхазском и грузинском языках за подписями Председателя и Секретаря Президиума Верховного Совета Абхазской АССР.

*Статья 25.* Верховный Совет Абхазской АССР избирает председателя Верховного Совета Абхазской АССР и двух его заместителей.

*Статья 26.* Председатель Верховного Совета Абхазской АССР руководит заседаниями Верховного Совета Абхазской АССР и ведет его внутренним распорядком.

*Статья 27.* Сессии Верховного Совета Абхазской АССР созываются Президиумом Верховного Совета Абхазской АССР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета Абхазской АССР по его усмотрению или по требованию одной трети депутатов Верховного Совета.

*Статья 28.* Верховный Совет Абхазской АССР избирает Президиум Верховного Совета Абхазской АССР в составе: Председателя Президиума Верховного Совета Абхазской АССР, его заместителя, Секретаря Президиума и восьми членов Президиума.

*Статья 29.* Президиум Верховного Совета Абхазской АССР подотчетен Верховному Совету Абхазской АССР во всей своей деятельности.

*Статья 30.* Президиум Верховного Совета Абхазской АССР:

- а) созывает сессии Верховного Совета Абхазской АССР;
- б) дает толкование законов Абхазской АССР, издает указы;
- в) производит всенародный опрос (референдум);
- г) отменяет постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Абхазской АССР, а также решения и распоряжения районных и городских Советов депутатов трудящихся Абхазской АССР в случае их несоответствия закону;
- д) в период между сессиями Верховного Совета Абхазской АССР освобождает от должности и назначает отдельных Народных Комиссаров Абхазской АССР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета Абхазской АССР;
- е) присваивает почетные звания Абхазской АССР.

*Статья 31.* Верховный Совет Абхазской АССР избирает мандатную комиссию, которая проверяет полномочия депутатов Верховного Совета Абхазской АССР.

По представлению мандатной комиссии Верховный Совет Абхазской АССР решает либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

*Статья 32.* Верховный Совет Абхазской АССР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

*Статья 33.* Депутат Верховного Совета Абхазской АССР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета Абхазской АССР, а в период между сессиями Верховного Совета Абхазской АССР — без согласия Президиума Верховного Совета Абхазской АССР.

*Статья 34.* По истечении полномочий Верховного Совета Абхазской АССР Президиум Верховного Совета Абхазской АССР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий Верховного Совета Абхазской АССР.

*Статья 35.* По истечении полномочий Верховного Совета Абхазской АССР Президиум Верховного Совета Абхазской АССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом Абхазской АССР нового Президиума Верховного Совета Абхазской АССР.

*Статья 36.* Вновь избранный Верховный Совет Абхазской АССР созывается Президиумом Верховного Совета Абхазской АССР прежнего созыва не позже, как через месяц после выборов.

*Статья 37.* Верховный Совет Абхазской АССР образует Правительство Абхазской АССР – Совет Народных Комиссаров Абхазской АССР.

#### *Глава IV*

### ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ АБХАЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Статья 38.* Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики является Совет Народных Комиссаров Абхазской АССР.

*Статья 39.* Совет Народных Комиссаров Абхазской АССР ответствен перед Верховным Советом Абхазской АССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Абхазской АССР – перед Президиумом Верховного Совета Абхазской АССР, которому подотчетен.

*Статья 40.* Совет Народных Комиссаров Абхазской АССР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законов СССР, Грузинской ССР и Абхазской АССР, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и Грузинской ССР и проверяет их исполнение.

*Статья 41.* Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Абхазской АССР обязательны к исполнению на всей территории Абхазской АССР.

*Статья 42.* Совет Народных Комиссаров Абхазской АССР:

а) объединяет и направляет работу Народных Комиссариатов Абхазской АССР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений; объединяет и проверяет работу уполномоченных общесоюзных и союзно-республиканских Народных Комиссариатов;

б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана;

в) принимает меры по осуществлению республиканского и местного бюджетов Абхазской АССР;

г) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

д) руководит и проверяет работу исполнительных комитетов районных и городских Советов депутатов трудящихся.

*Статья 43.* Совет Народных Комиссаров Абхазской АССР имеет право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов районных и городских Советов депутатов трудящихся, а также приостанавливать решения и распоряжения районных и городских Советов депутатов трудящихся.

Совет Народных Комиссаров Абхазской АССР имеет право отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров Абхазской АССР.

*Статья 44.* Совет Народных Комиссаров Абхазской АССР образуется Верховным Советом Абхазской АССР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Абхазской АССР;  
Двух заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров Абхазской АССР;

Председателя Государственной плановой комиссии Абхазской АССР;

Народных Комиссаров Абхазской АССР:

Земледелия;

Финансов;

Внутренней торговли;

Внутренних дел;

Юстиции;

Здравоохранения;

Просвещения;

Местной промышленности;

Коммунального хозяйства;

Социального обеспечения;

Начальника дорожного управления;

Уполномоченного Комитета заготовок СССР;

Начальника Управления по делам искусств.

*Статья 45.* Правительство Абхазской АССР или Народный Комиссар Абхазской АССР, к которым обращен запрос депутата Верховного Совета Абхазской АССР, обязаны не более чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в Верховный Совет Абхазской АССР.

*Статья 46.* Народные Комиссары Абхазской АССР руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию Абхазской АССР, согласно Конституции Грузинской ССР и Абхазской АССР.

*Статья 47.* Народные Комиссары Абхазской АССР издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР, Грузинской ССР и Абхазской АССР, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР, Грузинской ССР и Абхазской АССР, приказов и инструкций Народных Комиссариатов Грузинской ССР и проверяют их исполнение.

*Статья 48.* Народные Комиссариаты Абхазской АССР руководят порученными им отраслями государственного управле-

ния, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров Абхазской АССР, так и соответствующим Народным Комиссариатам Грузинской ССР.

## Глава V

### МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

*Статья 49.* Органами государственной власти в районах, городах, поселках, селах являются Советы депутатов трудящихся.

*Статья 50.* Районные, городские, поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся избираются соответственно трудящимися района, города, поселка, села сроком на 2 года.

*Статья 51.* Советы депутатов трудящихся (района, города, поселка, села) руководят культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории, устанавливают местный бюджет, руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, содействуют усилению обороноспособности страны, обеспечивают соблюдение законов и охрану прав граждан.

*Статья 52.* Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР, Грузинской ССР и Абхазской АССР.

*Статья 53.* Исполнительными и распорядительными органами районных, городских, поселковых и сельских Советов депутатов трудящихся являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе председателя, его заместителей, секретаря и членов.

*Статья 54.* Исполнительными и распорядительными органами сельских Советов депутатов трудящихся в небольших поселениях являются избираемые ими председатель, его заместитель и секретарь.

*Статья 55.* Исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся (района, города, поселка, села) осуществляют руководство культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории на основе решений соответствующих Советов депутатов трудящихся и вышестоящих государственных органов.

*Статья 56.* Сессии районных Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными комитетами не реже 6 раз в год.

*Статья 57.* Сессии городских, поселковых и сельских Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными органами не реже одного раза в месяц.

*Статья 58.* Районные и городские Советы депутатов трудящихся избирают на время своей сессии председателя и секретаря для ведения заседаний сессии.

*Статья 59.* Председатель сельского Совета созывает сельский Совет и ведет его заседания.

*Статья 60.* Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

*Статья 61.* Вышестоящие исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих исполнительных комитетов и приостанавливать решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов трудящихся.

*Статья 62.* Вышестоящие Советы депутатов трудящихся имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов.

*Статья 63.* Районные Советы депутатов трудящихся образуют нижеследующие отделы исполнительных комитетов:

- земельный;
- народного образования;
- финансовый;
- внутренней торговли;
- здравоохранения;
- социального обеспечения;
- общий;
- дорожный;
- плановую комиссию;
- сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства района, с утверждения Президиума Верховного Совета Абхазской АССР, районные Советы депутатов трудящихся образуют отделы: коммунальный и местной промышленности.

*Статья 64.* В соответствии с условиями района, на основе законов СССР и Грузинской ССР, с утверждения Президиума Верховного Совета Абхазской АССР, Народный Комиссариат внутренних

дел образует при районных Советах депутатов трудящихся свои управления.

*Статья 65.* Отделы районных Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как районному Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему Народному Комиссариату Абхазской АССР.

*Статья 66.* Городские Советы депутатов трудящихся образуют следующие отделы исполнительных комитетов:

- финансовый;
- коммунального хозяйства;
- внутренней торговли;
- здравоохранения;
- народного образования;
- социального обеспечения;
- общий;
- плановую комиссию;
- сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями промышленности города, его городского и пригородного хозяйства:

- местной промышленности;
- земельный.

*Статья 67.* Отделы городских Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как городскому Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему отделу районного Совета депутатов трудящихся.

*Статья 68.* Отделы городского Советов депутатов трудящихся города Сухуми подчиняются в своей деятельности как Совету депутатов трудящихся города Сухуми и его исполнительному комитету, так и соответствующему Народному Комиссариату Абхазской АССР непосредственно.

## Глава VI

### БЮДЖЕТ АБХАЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Статья 69.* Бюджет Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики составляется Советом Народных Комис-

саров Абхазской АССР и вносится им на утверждение Верховного Совета Абхазской АССР.

Утвержденный Верховным Советом Абхазской АССР бюджет Абхазской АССР публикуется во всеобщее сведение.

*Статья 70.* Верховный Совет Абхазской АССР избирает бюджетную комиссию, которая докладывает Верховному Совету свое заключение по бюджету Абхазской АССР.

*Статья 71.* Отчет об исполнении бюджета Абхазской АССР утверждается Верховным Советом Абхазской АССР и публикуется во всеобщее сведение.

*Статья 72.* В бюджет Абхазской АССР и в местные бюджеты районных, городских, поселковых и сельских Советов включаются доходы от местных хозяйств, отчисления от поступающих на их территории государственных доходов, а также поступления от местных налогов и сборов в размерах, устанавливаемых законодательством СССР и Грузинской ССР.

## Глава VII

### СУД И ПРОКУРАТУРА

*Статья 73.* Правосудие в Абхазской Автономной Советской Социалистической Республике осуществляется народными судами, Верховным Судом Абхазской АССР, а также специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР.

*Статья 74.* Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

*Статья 75.* Верховный Суд Абхазской АССР является высшим судебным органом Абхазской АССР. На Верховный Суд Абхазской АССР возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов Абхазской АССР.

*Статья 76.* Верховный Суд Абхазской АССР избирается Верховным Советом Абхазской АССР сроком на пять лет.

*Статья 77.* Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на три года.

*Статья 78.* Судопроизводство в Абхазской АССР ведется в сельских районах с большинством абхазского населения на абхазском языке, в сельских районах с большинством грузинского населения – на грузинском языке, в центральных судебных учреждениях – на абхазском и грузинском языках с обеспечением для лиц, не владеющих этими языками, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

*Статья 79.* Разбирательство дел во всех судах Абхазской АССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

*Статья 80.* Судьи независимы и подчиняются только закону.

*Статья 81.* Высший надзор за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами на территории Абхазской АССР осуществляется как Прокурором СССР непосредственно, так и через Прокурора Грузинской ССР и Прокурора Абхазской АССР.

*Статья 82.* Прокурор Абхазской АССР назначается Прокурором СССР сроком на пять лет.

*Статья 83.* Районные и городские прокуроры Абхазской АССР назначаются Прокурором Грузинской ССР с утверждения Прокурора СССР сроком на пять лет.

*Статья 84.* Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР и Грузинской ССР.

## Глава VIII

### ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

*Статья 85.* Граждане Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики имеют право на труд, то есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил

советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

*Статья 86.* Граждане Абхазской АССР имеют право на отдых.

Право на отдых обеспечивается сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до семи часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

*Статья 87.* Граждане Абхазской АССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также – в случае болезни и потери трудоспособности.

Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

*Статья 88.* Граждане Абхазской АССР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобщим-обязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

*Статья 89.* Женщине в Абхазской АССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских яслей и садов.

*Статья 90.* Равноправие граждан Абхазской АССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения – караются законом.

*Статья 91.* В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в Абхазской АССР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признаются за всеми гражданами.

*Статья 92.* В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам Абхазской АССР гарантируются законом:

- а) свобода слова;
- б) свобода печати;
- в) свобода собраний и митингов;
- г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

*Статья 93.* В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самостоятельности и политической активности народных масс гражданам Абхазской АССР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса и других слоев трудящихся объединяются во Всесоюзную Коммунистическую партию (большевиков), являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

*Статья 94.* Гражданам Абхазской АССР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

*Статья 95.* Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

*Статья 96.* Абхазская АССР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся, или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу.

*Статья 97.* Каждый гражданин Абхазской АССР обязан соблюдать Конституцию Союза Советских Социалистических Республик, Грузинской Советской Социалистической Республики и Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

*Статья 98.* Каждый гражданин Абхазской АССР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

*Статья 99.* Всеобщая воинская обязанность является законом.

Воинская служба в Рабоче-Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан Абхазской АССР.

*Статья 100.* Защита отечества есть священный долг каждого гражданина Абхазской АССР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж — караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

## Г л а в а IX

### ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

*Статья 101.* Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет Абхазской АССР, районные, городские, поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся, — производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

*Статья 102.* Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане Абхазской АССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

*Статья 103.* Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

*Статья 104.* Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

*Статья 105.* Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

*Статья 106.* Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета Абхазской АССР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

*Статья 107.* Голосование при выборах депутатов является тайным.

*Статья 108.* Выборы в Советы депутатов трудящихся Абхазской АССР производятся по избирательным округам по следующим нормам:

районного Совета – один депутат на 300 населения;

городского Совета, в зависимости от размеров города, – один депутат не менее, чем от 100, и не более, чем от 200 населения;

сельского Совета, в зависимости от размеров района деятельности сельского Совета, – один депутат не менее, чем от 50, и не более, чем от 150 населения.

Избирательные нормы для каждого городского, поселкового и сельского Совета депутатов трудящихся устанавливаются «Положением о выборах в Советы депутатов трудящихся Абхазской АССР» в пределах избирательных норм, указанных в настоящей статье.

*Статья 109.* Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

*Статья 110.* Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

## Г л а в а X

### ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА

*Статья 111.* Государственным гербом Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики является государственный герб Грузинской ССР, который состоит из круглого красного поля, в верхней части которого изображена светящаяся пятиконечная звезда с простирающимися по всему полю лучами, внизу – снежный хребет голубого цвета; на правой стороне – золотые колосья и на левой – золотые лозы с виноградными гроздьями. Концы колосьев и лоз переплетены между собой у основания хребта в нижней части поля. Большую часть середины занимают изображения золотого серпа и молота, которые упираются: вверху – в светящуюся звезду, внизу – в вершину хребта, а по бокам – в колосья и лозы. Вокруг поля помещена надпись на грузинском, абхазском и русском языках: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

Герб окаймлен вокруг узором из орнаментов в грузинском стиле.

*Статья 112.* Государственным флагом Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики является государственный флаг Грузинской ССР, который состоит из полотнища красного цвета; в левом углу его наверху, в квадрате, стороны которого равны четверти всей длины полотнища, помещена надпись на грузинском, абхазском и русском языках золотыми буквами: «Грузинская ССР».

*Статья 113.* Столицей Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики является город Сухуми.



## Глава XI

### ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

*Статья 114.* Изменение Конституции Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики производится лишь по решению Верховного Совета Абхазской АССР, принятому большинством не менее двух третей голосов Верховного Совета Абхазской АССР, с утверждения Верховного Совета Грузинской ССР.

*2 августа 1937 г.*

*Источник:* Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик. Сб. документов в 7-ми томах. 1917-1937 гг. М., 1964. Т. 6. С. 789-804.



## КОНСТИТУЦИЯ

(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)

**АБХАЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**1978 года**

*Принята на внеочередной девятой сессии Верховного  
Совета Абхазской АССР девятого созыва  
(6 июня 1978 года)*

Народ Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики, руководствуясь идеями научного коммунизма, сознавая себя неотъемлемой частью всего советского народа, в соответствии с Конституцией Союза ССР и Конституцией Грузинской ССР принимает и провозглашает настоящую Конституцию.

### **I. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ И ПОЛИТИКИ АБХАЗСКОЙ АССР**

#### **Глава I.**

#### **ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА**

**Статья 1.** Абхазская Автономная Советская Социалистическая Республика есть социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся республики всех национальностей.

**Статья 2.** Вся власть в Абхазской АССР принадлежит народу.

Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу Абхазской АССР.

Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов.

**Статья 3.** Организация и деятельность Советского государства строятся в соответствии с принципом демократического централизма, выборностью всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетностью их народу, обязательностью решений вышестоящих органов для нижестоящих. Демократический централизм сочетает единое руководство с инициативой и творческой активностью на местах, с ответственностью каждого государственного органа и должностного лица за порученное дело.

**Статья 4.** Советское государство, все его органы действуют на основе социалистической законности, обеспечивают охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан.

Государственные и общественные организации, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию СССР, Конституцию Грузинской ССР, Конституцию Абхазской АССР и советские законы.

**Статья 5.** Наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование (референдум).

**Статья 6.** Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу.

Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма.

Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР.

**Статья 7.** Профессиональные союзы, Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи, кооперативные и другие

общественные организации в соответствии со своими уставными задачами участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов.

**Статья 8.** Трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социального развития, в подготовке и расстановке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшения условий труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение.

Трудовые коллективы развивают социалистическое соревнование, способствуют распространению передовых методов работы, укреплению трудовой дисциплины, воспитывают своих членов в духе коммунистической нравственности, заботятся о повышении их политической сознательности, культуры и профессиональной квалификации.

**Статья 9.** Основным направлением развития политической системы советского общества является дальнейшее развертывание социалистической демократии: все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества, совершенствование государственного аппарата, повышение активности общественных организаций, усиление народного контроля, укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, расширение гласности, постоянный учет общественного мнения.

## Глава 2.

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

**Статья 10.** Основу экономической системы Абхазской АССР составляет социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности.

Социалистической собственностью является также имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач.

Государство охраняет социалистическую собственность и создает условия для ее преумножения.

Никто не вправе использовать социалистическую собственность в целях личной наживы и в других корыстных целях.

**Статья 11.** Государственная собственность – общее достояние всего советского народа, основная форма социалистической собственности.

В исключительной собственности государства находятся: земля, ее недра, воды, леса. Государству принадлежат основные средства производства в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве, средства транспорта и связи, банки, имущество организованных государством торговых, коммунальных и иных предприятий, основной городской жилищный фонд, а также другое имущество, необходимое для осуществления задач государства.

**Статья 12.** Собственностью колхозов и других кооперативных организаций, их объединений являются средства производства и иное имущество, необходимое им для осуществления уставных задач.

Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование.

Государство содействует развитию колхозно-кооперативной собственности и ее сближению с государственной.

Колхозы, как и другие землепользователи, обязаны эффективно использовать землю, бережно относиться к ней, повышать ее плодородие.

**Статья 13.** Основу личной собственности граждан Абхазской АССР составляют трудовые доходы. В личной собственности могут находиться предметы обихода, личного потребления, удобства и подсобного домашнего хозяйства, жилой дом и трудовые сбережения. Личная собственность граждан и право ее наследования охраняются государством.

В пользовании граждан могут находиться участки земли, предоставляемые в установленном законом порядке для ведения подсобного хозяйства (включая содержание скота и птицы), садоводства и огородничества, а также для индивидуального жилищного строительства. Граждане обязаны рационально использовать предоставленные им земельные участки. Государство и колхозы оказывают содействие гражданам в ведении подсобного хозяйства.

Имущество, находящееся в личной собственности или в пользовании граждан, не должно служить для извлечения нетрудовых доходов, использоваться в ущерб интересам общества.

**Статья 14.** Источником роста общественного богатства, благосостояния народа и каждого советского человека является свободный от эксплуатации труд советских людей.

В соответствии с принципом социализма «От каждого – по способностям, каждому – по труду» государство осуществляет контроль за мерой труда и потребления. Оно определяет размер налога на доходы, подлежащие налогообложению.

Общественно полезный труд и его результаты определяют положение человека в обществе. Государство, сочетая материальные и моральные стимулы, поощряя новаторство, творческое отношение к работе, способствует превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека.

**Статья 15.** Высшая цель общественного производства при социализме – наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей.

Опираясь на творческую активность трудящихся, социалистическое соревнование, достижения научно-технического прогресса, совершенствуя формы и методы руководства экономикой, государство обеспечивает рост производительности труда, повышение эффективности производства и качества работы, динамичное, планомерное и пропорциональное развитие народного хозяйства.

**Статья 16.** Экономика Абхазской АССР является составной частью экономики Грузинской ССР, единого народнохозяйственного комплекса, охватывающего все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории СССР.

Руководство экономикой осуществляется на основе государственных планов экономического и социального развития, с учетом отраслевого и территориального принципов, при сочетании централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, объединений и других организаций. При этом активно используются хозяйственный расчет, прибыль, себестоимость, другие экономические рычаги и стимулы.

**Статья 17.** В Абхазской АССР в соответствии с законом допускаются индивидуальная трудовая деятельность в сфере кустарно-

ремесленных промыслов, сельского хозяйства, бытового обслуживания населения, а также другие виды деятельности, основанные исключительно на личном труде граждан и членов их семей. Государство регулирует индивидуальную трудовую деятельность, обеспечивая ее использование в интересах общества.

**Статья 18.** В интересах настоящего и будущих поколений в Абхазской АССР принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды.

### Глава 3.

#### СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И КУЛЬТУРА

**Статья 19.** Социальную основу Абхазской АССР составляет нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции.

Государство способствует: усилению социальной однородности общества – стиранию классовых различий, существенных различий между городом и деревней, умственным и физическим трудом, всестороннему развитию и сближению всех наций и народностей СССР.

**Статья 20.** В соответствии с коммунистическим идеалом «Свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех» государство ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности.

**Статья 21.** Государство заботится об улучшении условий и охране труда, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем и полном вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства.

**Статья 22.** В Абхазской АССР последовательно претворяется в жизнь программа превращения сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального; расширения в сельской местности

сети учреждений народного образования, культуры, здравоохранения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства; преобразования сел и деревень в благоустроенные поселки.

**Статья 23.** На основе роста производительности труда государство неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся.

В целях более полного удовлетворения потребностей советских людей создаются общественные фонды потребления. Государство при широком участии общественных организаций и трудовых коллективов обеспечивает рост и справедливое распределение этих фондов.

**Статья 24.** В Абхазской АССР действуют и развиваются государственные системы здравоохранения, социального обеспечения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства.

Государство поощряет деятельность кооперативных и других общественных организаций во всех сферах обслуживания населения. Оно содействует развитию массовой физической культуры и спорта.

**Статья 25.** В Абхазской АССР существует и совершенствуется единая система народного образования, которая обеспечивает общеобразовательную и профессиональную подготовку граждан, служит коммунистическому воспитанию, духовному и физическому развитию молодежи, готовит ее к труду и общественной деятельности.

**Статья 26.** В соответствии с потребностями общества государство обеспечивает планомерное развитие науки и подготовку научных кадров, организует внедрение результатов научных исследований в народное хозяйство и другие сферы жизни.

**Статья 27.** Государство заботится об охране, преумножении и широком использовании духовных ценностей для нравственного и эстетического воспитания советских людей, повышения их культурного уровня.

В Абхазской АССР всемерно поощряется развитие профессионального искусства и народного художественного творчества.

## II. ГОСУДАРСТВО И ЛИЧНОСТЬ

### Глава 4.

#### ГРАЖДАНСТВО АБХАЗСКОЙ АССР. РАВНОПРАВИЕ ГРАЖДАН

**Статья 28.** В соответствии с установленным в СССР единым союзным гражданством каждый гражданин Абхазской АССР является гражданином Грузинской ССР и СССР.

Основания и порядок приобретения и утраты советского гражданства определяются Законом о гражданстве СССР.

Граждане Грузинской ССР и других союзных республик пользуются на территории Абхазской АССР одинаковыми правами с гражданами Абхазской АССР.

Граждане Абхазской АССР за границей пользуются защитой и покровительством Советского государства.

**Статья 29.** Граждане Абхазской АССР равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Равноправие граждан Абхазской АССР обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни.

**Статья 30.** Женщина и мужчина имеют в Абхазской АССР равные права.

Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беремен-

ным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщин, имеющих малолетних детей.

**Статья 31.** Граждане Абхазской АССР различных рас и национальностей имеют равные права.

Осуществление этих прав обеспечивается политикой всестороннего развития и сближения всех наций и народностей СССР, воспитанием граждан в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма, возможностью пользоваться родным языком и языками других народов СССР.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по расовым и национальным признакам, равно как и всякая проповедь расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения – наказываются по закону.

**Статья 32.** Иностранцам и лицам без гражданства в Абхазской АССР гарантируются предусмотренные законом права и свободы, в том числе право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав.

Находящиеся на территории Абхазской АССР иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважать Конституцию СССР, Конституцию Грузинской ССР, Конституцию Абхазской АССР и соблюдать советские законы.

### Глава 5.

#### ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН АБХАЗСКОЙ АССР

**Статья 33.** Граждане Абхазской АССР обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР, Конституцией Грузинской ССР, Конституцией Абхазской АССР и советскими законами. Социалистический строй обеспечивает расширение прав и свобод, непрерывное улучшение условий жизни граждан по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития.

Использование гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан.

**Статья 34.** Граждане Абхазской АССР имеют право на труд – то есть на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, – включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей.

Это право обеспечивается социалистической системой хозяйства, неуклонным ростом производительных сил, бесплатным профессиональным обучением, повышением трудовой квалификации и обучением новым специальностям, развитием систем профессиональной ориентации и трудоустройства.

**Статья 35.** Граждане Абхазской АССР имеют право на отдых.

Это право обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, сокращенным рабочим днем для ряда профессий и производств, сокращенной продолжительностью работы в ночное время; предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитием массового спорта, физической культуры и туризма; созданием благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени.

Продолжительность рабочего времени и отдыха колхозников регулируется колхозами.

**Статья 36.** Граждане Абхазской АССР имеют право на охрану здоровья.

Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанно-

го с обучением и трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан.

**Статья 37.** Граждане Абхазской АССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца.

Это право гарантируется социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников, пособиями по временной нетрудоспособности; выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и об инвалидах; другими формами социального обеспечения.

**Статья 38.** Граждане Абхазской АССР имеют право на жилище.

Это право обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенных жилищ, а также невысокой платой за квартиру и коммунальные услуги. Граждане Абхазской АССР должны бережно относиться к предоставленному им жилищу.

**Статья 39.** Граждане Абхазской АССР имеют право на образование.

Это право обеспечивается бесплатностью всех видов образования, осуществлением всеобщего обязательного среднего образования молодежи, широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с жизнью, с производством; развитием заочного и вечернего образования; предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам; бесплатной выдачей школьных учебников; возможностью обучения в школе на родном языке; созданием условий для самообразования.

**Статья 40.** Граждане Абхазской АССР имеют право на пользование достижениями культуры.

Это право обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и

общественных фондах; развитием и равномерным размещением культурно-просветительных учреждений на территории республики; развитием телевидения и радио, книгоиздательского дела и периодической печати, сети бесплатных библиотек; расширением культурного обмена с зарубежными государствами.

**Статья 41.** Гражданам Абхазской АССР в соответствии с целями коммунистического строительства гарантируется свобода научного, технического и художественного творчества. Она обеспечивается широким развертыванием научных исследований, изобретательской и рационализаторской деятельности, развитием литературы и искусства. Государство создает необходимые для этого материальные условия, оказывает поддержку добровольным обществам и творческим союзам, организует внедрение изобретений и рационализаторских предложений в народное хозяйство и другие сферы жизни.

Права авторов, изобретателей и рационализаторов охраняются государством.

**Статья 42.** Граждане Абхазской АССР имеют право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения.

Это право обеспечивается возможностью избирать и быть избранными в Советы народных депутатов и другие выборные государственные органы, принимать участие во всенародных обсуждениях и голосованиях, в народном контроле, в работе государственных органов, общественных организаций и органов общественной самодеятельности, в собраниях трудовых коллективов и по месту жительства.

**Статья 43.** Каждый гражданин Абхазской АССР имеет право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе.

Должностные лица обязаны в установленные сроки рассматривать предложения и заявления граждан, давать на них ответы и принимать необходимые меры.

Преследование за критику запрещается. Лица, преследующие за критику, привлекаются к ответственности.

**Статья 44.** В соответствии с интересами народа и в целях укрепления и развития социалистического строя гражданам Абхазской

АССР гарантируются свободы: слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Осуществление этих политических свобод обеспечивается предоставлением трудящимся и их организациям общественных зданий, улиц и площадей, широким распространением информации, возможностью использования печати, телевидения и радио.

**Статья 45.** В соответствии с целями коммунистического строительства граждане Абхазской АССР имеют право объединяться в общественные организации, способствующие развитию политической активности и самодеятельности, удовлетворению их многообразных интересов.

Общественным организациям гарантируются условия для успешного выполнения ими своих уставных задач.

**Статья 46.** Гражданам Абхазской АССР гарантируется свобода совести, то есть право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы или вести атеистическую пропаганду. Возбуждение вражды и ненависти в связи с религиозными верованиями запрещается.

Церковь в Абхазской АССР отделена от государства и школа – от церкви.

**Статья 47.** Семья находится под защитой государства.

Брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины; супруги полностью равноправны в семейных отношениях.

Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, организации и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

**Статья 48.** Гражданам Абхазской АССР гарантируется неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора.

**Статья 49.** Гражданам Абхазской АССР гарантируется неприкосновенность жилища. Никто не имеет права без законного основания войти в жилище против воли проживающих в нем лиц.

**Статья 50.** Личная жизнь граждан, тайна переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений охраняются законом.

**Статья 51.** Уважение личности, охрана прав и свобод граждан – обязанность всех государственных органов, общественных организаций и должностных лиц.

Граждане Абхазской АССР имеют право на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество.

**Статья 52.** Граждане Абхазской АССР имеют право обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов. Жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, установленные законом.

Действия должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права граждан, могут быть в установленном законом порядке обжалованы в суд.

Граждане Абхазской АССР имеют право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

**Статья 53.** Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей.

Гражданин Абхазской АССР обязан соблюдать Конституцию СССР, Конституцию Грузинской ССР, Конституцию Абхазской АССР и советские законы, уважать правила социалистического общежития, с достоинством нести высокое звание советского гражданина.

**Статья 54.** Обязанность и дело чести каждого способного к труду гражданина Абхазской АССР – добросовестный труд в избранной им области общественно полезной деятельности, соблюдение трудовой дисциплины. Уклонение от общественно полезного труда несовместимо с принципами социалистического общества.

**Статья 55.** Гражданин Абхазской АССР обязан беречь и укреплять социалистическую собственность. Долг гражданина Абхазской АССР – бороться с хищениями и расточительством государственного и общественного имущества, бережно относиться к народному добру.

Лица, посягающие на социалистическую собственность, наказываются по закону.

**Статья 56.** Гражданин Абхазской АССР обязан оберегать интересы Советского государства, способствовать укреплению его могущества и авторитета.

Защита социалистического Отечества есть священный долг каждого гражданина Абхазской АССР.

Измена Родине – тягчайшее преступление перед народом.

**Статья 57.** Воинская служба в рядах Вооруженных Сил СССР – почетная обязанность граждан Абхазской АССР.

**Статья 58.** Долг каждого гражданина Абхазской АССР – уважать национальное достоинство других граждан, укреплять дружбу наций и народностей Советского многонационального государства.

**Статья 59.** Гражданин Абхазской АССР обязан уважать права и законные интересы других лиц, быть непримиримым к антиобщественным поступкам, всемерно содействовать охране общественного порядка.

**Статья 60.** Граждане Абхазской АССР обязаны заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду, расти достойными членами социалистического общества. Дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

**Статья 61.** Граждане Абхазской АССР обязаны беречь природу, охранять ее богатства.

**Статья 62.** Забота о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей – долг и обязанность граждан Абхазской АССР.

**Статья 63.** Интернациональный долг гражданина Абхазской АССР – содействовать развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран, поддержанию и укреплению всеобщего мира.

### III. НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО АБХАЗСКОЙ АССР

#### Г л а в а 6.

#### АБХАЗСКАЯ АССР – АВТОНОМНАЯ РЕСПУБЛИКА В СОСТАВЕ ГРУЗИНСКОЙ ССР

**Статья 64.** Абхазская Автономная Советская Социалистическая Республика есть советское социалистическое государство, находя-



щееся в составе Грузинской Советской Социалистической Республики.

Вне пределов прав Союза ССР и Грузинской ССР, Абхазская АССР самостоятельно решает вопросы, относящиеся к ее ведению.

**Статья 65.** Территория Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики не может быть изменена без ее согласия.

**Статья 66.** Ведению Абхазской АССР в лице ее высших органов государственной власти и управления подлежат:

1) принятие Конституции Абхазской АССР и внесение в нее изменений; осуществление контроля за ее соблюдением;

2) законодательство Абхазской АССР;

3) охрана государственного порядка, прав и свобод граждан;

4) установление в соответствии с законодательством Союза ССР и Грузинской ССР порядка организации и деятельности республиканских (АССР) и местных органов государственной власти и управления;

5) проведение единой социально-экономической политики; руководство экономикой Абхазской АССР; обеспечение научно-технического прогресса и осуществление мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов;

6) разработка и утверждение государственных планов экономического и социального развития Абхазской АССР, государственного бюджета Абхазской АССР и утверждение отчетов об их выполнении, руководство осуществлением бюджетов районов и городов (республиканского (АССР) подчинения);

7) установление в соответствии с законодательством СССР и Грузинской ССР доходов, поступающих на образование государственного бюджета Абхазской АССР;

8) руководство отраслями народного хозяйства республиканского подчинения, объединениями и предприятиями республиканского и местного подчинения;

9) контроль в соответствии с законодательством Союза ССР и Грузинской ССР за пользованием землей, недрами, лесами и водами; охрана окружающей среды;

10) руководство жилищным и коммунальным хозяйством, торговлей и общественным питанием, бытовым обслуживанием населения, жилищным строительством и благоустройством городов

и других населенных пунктов, дорожным строительством и транспортом;

11) руководство народным образованием, культурными и научными организациями и учреждениями Абхазской АССР, здравоохранением, физической культурой и спортом, социальным обеспечением; охрана памятников истории и культуры;

12) решение других вопросов республиканского значения.

**Статья 67.** Абхазская АССР участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР и Грузинской ССР, через высшие органы государственной власти и управления соответственно Союза ССР и Грузинской ССР.

Абхазская АССР обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий СССР и Грузинской ССР, проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР и Грузинской ССР.

По вопросам, относящимся к ее ведению, Абхазская АССР координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного и республиканского (Грузинской ССР) подчинения.

**Статья 68.** В соответствии с Конституцией СССР и Конституцией Грузинской ССР защита социалистического Отечества относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа.

В целях защиты социалистических завоеваний, мирного труда советского народа, суверенитета и территориальной целостности государства созданы Вооруженные Силы СССР и установлена всеобщая воинская обязанность.

Абхазская АССР участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности страны, оснащении Вооруженных Сил СССР всем необходимым.

Обязанности государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан по обеспечению безопасности страны и укреплению ее обороноспособности определяются законодательством Союза ССР.

**Статья 69.** В Абхазской АССР пропаганда войны запрещается.

**Статья 70.** Государственными языками Абхазской АССР являются абхазский, грузинский и русский языки.

Абхазская АССР осуществляет государственную заботу о всемерном развитии абхазского языка и обеспечивает употребление его и других государственных языков в государственных и общественных органах, в учреждениях культуры, просвещения и других.

В Абхазской АССР на основе равноправия обеспечивается свободное употребление в этих органах и учреждениях других языков, которыми пользуется население. Какие-либо привилегии или ограничения в употреблении тех или иных языков не допускаются.

**Статья 71.** Законы СССР и Грузинской ССР обязательны на территории Абхазской АССР.

## Глава 7.

### АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО АБХАЗСКОЙ АССР

**Статья 72.** Абхазская АССР определяет свое районное деление и решает иные вопросы административно-территориального устройства.

**Статья 73.** Абхазская Автономная Советская Социалистическая Республика состоит из районов: Гальского, Гудаутского, Гульрипшского, Очамчирского, Сухумского и городов республиканского (Абхазской АССР) подчинения: Сухуми, Гагра, Ткварчели.

### IV. СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ АБХАЗСКОЙ АССР И ПОРЯДОК ИХ ИЗБРАНИЯ

## Глава 8.

### СИСТЕМА И ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

**Статья 74.** Советы народных депутатов – Верховный Совет Абхазской АССР, районные, городские, поселковые и сельские Советы народных депутатов – составляют единую систему органов государственной власти.

**Статья 75.** Срок полномочий Верховного Совета Абхазской АССР – пять лет.

Срок полномочий местных Советов народных депутатов – два с половиной года.

Выборы в Советы народных депутатов назначаются не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий соответствующих Советов.

**Статья 76.** Важнейшие вопросы, отнесенные к ведению соответствующих Советов народных депутатов, рассматриваются и решаются на их сессиях.

Советы народных депутатов избирают постоянные комиссии, создают исполнительные и распорядительные, а также другие подотчетные им органы.

**Статья 77.** Советы народных депутатов образуют органы народного контроля, сочетающего государственный контроль с общественным контролем трудящихся на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях.

Органы народного контроля контролируют выполнение государственных планов и заданий, ведут борьбу с нарушениями государственной дисциплины, проявлениями местничества, ведомственного подхода к делу, с бесхозяйственностью и расточительством, волокитой и бюрократизмом; способствуют совершенствованию работы государственного аппарата.

**Статья 78.** Советы народных депутатов непосредственно и через создаваемые ими органы руководят всеми отраслями государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, принимают решения, обеспечивают их исполнение, осуществляют контроль за проведением решений в жизнь.

**Статья 79.** Деятельность Советов народных депутатов строится на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности, регулярной отчетности исполнительных и распорядительных органов, других создаваемых Советами органов перед Советами и населением, широкого привлечения граждан к участию в их работе.

Советы народных депутатов и создаваемые ими органы систематически информируют население о своей работе и принятых решениях.

## Глава 9.

### ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

**Статья 80.** Выборы депутатов во все Советы народных депутатов производятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

**Статья 81.** Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане Абхазской АССР, достигшие 18 лет, имеют право избирать и быть избранными, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными.

**Статья 82.** Выборы депутатов являются равными: каждый избиратель имеет один голос, все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

**Статья 83.** Выборы депутатов являются прямыми: депутаты всех Советов народных депутатов избираются гражданами непосредственно.

**Статья 84.** Голосование при выборах депутатов является тайным: контроль за волеизъявлением избирателей не допускается.

**Статья 85.** Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит организациям Коммунистической партии Советского Союза, профессиональных союзов, Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи, кооперативным и другим общественным организациям, трудовым коллективам, а также собраниям военнослужащих по воинским частям.

Гражданам Абхазской АССР и общественным организациям гарантируется свободное и всестороннее обсуждение политических, деловых и личных качеств кандидатов в депутаты, а также право агитации на собраниях, в печати, по телевидению, радио.

Расходы, связанные с проведением выборов в Советы народных депутатов, производятся за счет государства.

**Статья 86.** Выборы депутатов в Советы народных депутатов производятся по избирательным округам.

Гражданин Абхазской АССР не может, как правило, быть избран более чем в два Совета народных депутатов.

Проведение выборов в Советы обеспечивают избирательные комиссии, которые образуются из представителей от общественных

организаций, трудовых коллективов и собраний военнослужащих по воинским частям.

Порядок проведения выборов в Советы народных депутатов определяется законами СССР, Грузинской ССР и Абхазской АССР.

**Статья 87.** Избиратели дают наказы своим депутатам.

Соответствующие Советы народных депутатов рассматривают наказы избирателей, учитывают их при разработке планов экономического и социального развития и составления бюджета, организуют выполнение наказов и информируют граждан об их реализации.

## Глава 10.

### НАРОДНЫЙ ДЕПУТАТ

**Статья 88.** Депутаты являются полномочными представителями народа в Советах народных депутатов.

Участвуя в работе Советов, депутаты решают вопросы государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, организуют проведение решений Советов в жизнь, осуществляют контроль за работой государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

В своей деятельности депутат руководствуется общегосударственными интересами, учитывает запросы населения избирательного округа, добивается претворения в жизнь наказов избирателей.

**Статья 89.** Депутат осуществляет свои полномочия, не порывая с производственной или служебной деятельностью.

На время сессии Совета, а также для осуществления депутатских полномочий в других случаях, предусмотренных законом, депутат освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением среднего заработка по месту постоянной работы.

**Статья 90.** Депутат имеет право запроса к соответствующим государственным органам и должностным лицам, которые обязаны дать ответ на запрос на сессии Совета.

Депутат вправе обращаться во все государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации по вопросам депутатской деятельности и принимать участие в рассмотрении

поставленных им вопросов. Руководители соответствующих государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций обязаны безотлагательно принимать депутата и рассматривать его предложения в установленные сроки.

**Статья 91.** Депутату обеспечиваются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления его прав и обязанностей.

Неприкосновенность депутатов, а также другие гарантии депутатской деятельности устанавливаются Законом о статусе депутатов и другими законодательными актами Союза ССР, Грузинской ССР и Абхазской АССР.

**Статья 92.** Депутат обязан отчитываться о своей работе и работе Совета перед избирателями, а также перед коллективами и общественными организациями, выдвинувшими его кандидатом в депутаты.

Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

## V. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ АБХАЗСКОЙ АССР

### Г л а в а 11.

#### ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ АБХАЗСКОЙ АССР

**Статья 93.** Высшим органом государственной власти Абхазской АССР является Верховный Совет Абхазской АССР.

Верховный Совет Абхазской АССР правомочен решать все вопросы, отнесенные Конституцией СССР, Конституцией Грузинской ССР и настоящей Конституцией к ведению Абхазской АССР.

Принятие Конституции Абхазской АССР, внесение в нее изменений; утверждение государственных планов экономического и социального развития Абхазской АССР, государственного бюджета Абхазской АССР и отчетов об их выполнении; образование подотчетных ему органов осуществляются исключительно Верховным Советом Абхазской АССР.

Законы Абхазской АССР принимаются Верховным Советом Абхазской АССР.

**Статья 94.** Верховный Совет Абхазской АССР состоит из 140 депутатов, избираемых по избирательным округам с равной численностью населения.

Верховный Совет Абхазской АССР по представлению избираемой им мандатной комиссии принимает решение о признании полномочий депутатов, а в случае нарушения законодательства о выборах – о признании выборов отдельных депутатов недействительными.

**Статья 95.** Верховный Совет Абхазской АССР избирает Председателя Верховного Совета Абхазской АССР и двух его заместителей.

Председатель Верховного Совета Абхазской АССР руководит заседаниями Верховного Совета и ведает его внутренним распорядком.

**Статья 96.** Сессии Верховного Совета Абхазской АССР созываются два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета Абхазской АССР по его инициативе или по предложению не менее одной трети депутатов Верховного Совета Абхазской АССР.

Сессия Верховного Совета Абхазской АССР состоит из его заседаний, а также проводимых в период между ними заседаний постоянных и иных комиссий Верховного Совета Абхазской АССР.

**Статья 97.** Право законодательной инициативы в Верховном Совете Абхазской АССР принадлежит Президиуму Верховного Совета Абхазской АССР, Совету Министров Абхазской АССР, постоянным и иным комиссиям Верховного Совета Абхазской АССР, депутатам Верховного Совета Абхазской АССР, Верховному Суду Абхазской АССР, Прокурору Абхазской АССР.

Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице республиканских и соответствующих им органов.

**Статья 98.** Проекты законов и другие вопросы, внесенные на рассмотрение Верховного Совета Абхазской АССР, обсуждаются на его заседаниях. В случае необходимости проект закона либо соответствующий вопрос может быть передан для предварительного или дополнительного рассмотрения в одну или несколько комиссий.

Законы Абхазской АССР, постановления и иные акты Верховного Совета Абхазской АССР принимаются большинством от общего числа депутатов Верховного Совета Абхазской АССР.

Проекты законов Абхазской АССР и другие важные вопросы государственной жизни автономной республики решением Верховного Совета Абхазской АССР либо его Президиума могут быть вынесены на народное обсуждение.

**Статья 99.** Законы Абхазской АССР, постановления и иные акты Верховного Совета Абхазской АССР публикуются на абхазском, грузинском и русском языках за подписями Председателя и Секретаря Президиума Верховного Совета Абхазской АССР.

**Статья 100.** Депутат Верховного Совета Абхазской АССР имеет право обратиться с запросом к Совету Министров Абхазской АССР, к министрам и руководителям других органов, образуемых Верховным Советом Абхазской АССР, а также к руководителям расположенных на территории Абхазской АССР предприятий, учреждений и организаций союзного и республиканского (Грузинской ССР) подчинения по вопросам, отнесенным к ведению Абхазской АССР. Совет Министров Абхазской АССР или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета Абхазской АССР.

**Статья 101.** Депутат Верховного Совета Абхазской АССР не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Верховного Совета Абхазской АССР, а в период между его сессиями – без согласия Президиума Верховного Совета Абхазской АССР.

**Статья 102.** Верховный Совет Абхазской АССР избирает Президиум Верховного Совета – постоянно действующий орган Верховного Совета Абхазской АССР, подотчетный ему во всей своей деятельности и осуществляющий в пределах предусмотренных настоящей Конституцией, функции высшего органа государственной власти Абхазской АССР в период между его сессиями.

**Статья 103.** Президиум Верховного Совета Абхазской АССР избирается из числа депутатов в составе Председателя Президиума Верховного Совета, двух заместителей Председателя, Секретаря

Президиума и девяти членов Президиума Верховного Совета Абхазской АССР.

**Статья 104.** Президиум Верховного Совета Абхазской АССР:

1) назначает выборы в Верховный Совет Абхазской АССР и местные Советы народных депутатов;

2) созывает сессии Верховного Совета Абхазской АССР;

3) координирует деятельность постоянных комиссий Верховного Совета Абхазской АССР;

4) осуществляет контроль за соблюдением Конституции Абхазской АССР;

5) дает толкование законов Абхазской АССР;

6) осуществляет руководство деятельностью местных Советов народных депутатов;

7) определяет порядок решения вопросов административно-территориального устройства Абхазской АССР, производит наименование новых поселков и других населенных пунктов; с последующим утверждением Президиумом Верховного Совета Грузинской ССР определяет районное деление Абхазской АССР, образует города и районы в городах, изменяет подчиненность городов, производит наименование и переименование районов, городов, районов в городах, а также переименование иных населенных пунктов;

8) отменяет постановления и распоряжения Совета Министров Абхазской АССР, а также решения районных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов в случае их несоответствия закону;

9) устанавливает и присваивает почетные звания Абхазской АССР; награждает Почетной грамотой Президиума Верховного Совета Абхазской АССР;

10) осуществляет другие полномочия, установленные Конституцией и законами Абхазской АССР.

**Статья 105.** Президиум Верховного Совета Абхазской АССР в период между сессиями Верховного Совета с последующим представлением на его утверждение на очередной сессии:

1) вносит в случае необходимости изменения в действующие законодательные акты Абхазской АССР;

2) образует в установленном законом порядке районы и города республиканского подчинения, производит их наименование и переименование;

3) по предложению Совета Министров Абхазской АССР образует и упраздняет министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления, образуемые Верховным Советом Абхазской АССР;

4) по представлению Председателя Совета Министров Абхазской АССР освобождает от должности и назначает отдельных лиц, входящих в состав Совета Министров Абхазской АССР.

**Статья 106.** Президиум Верховного Совета Абхазской АССР издает указы и принимает постановления.

**Статья 107.** По истечении полномочий Верховного Совета Абхазской АССР Президиум Верховного Совета Абхазской АССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом Абхазской АССР нового Президиума.

Вновь избранный Верховный Совет Абхазской АССР созывается Президиумом Верховного Совета Абхазской АССР прежнего состава не позже, чем через два месяца после выборов.

**Статья 108.** Верховный Совет Абхазской АССР избирает из числа депутатов постоянные комиссии для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к его ведению, а также для содействия проведению в жизнь законов Абхазской АССР, иных решений Верховного Совета Абхазской АССР и его Президиума, контроля за деятельностью государственных органов и организаций.

Верховный Совет Абхазской АССР создает, когда сочтет необходимым, следственные, ревизионные и иные комиссии по любому вопросу, входящему в его компетенцию.

Все государственные, общественные органы, организации и должностные лица обязаны выполнять требования комиссий Верховного Совета Абхазской АССР, представлять им необходимые материалы и документы.

Рекомендации комиссий подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения или о принятых мерах должно быть сообщено комиссиям в установленный срок.

**Статья 109.** Верховный Совет Абхазской АССР осуществляет контроль за деятельностью всех подотчетных ему государственных органов.

Верховный Совет Абхазской АССР образует Комитет народного контроля Абхазской АССР, возглавляющий систему органов народного контроля Абхазской АССР.

**Статья 110.** Порядок деятельности Верховного Совета Абхазской АССР и его органов определяется Регламентом Верховного Совета Абхазской АССР и другими законами Абхазской АССР, издаваемыми на основе настоящей Конституции.

## Глава 12.

### СОВЕТ МИНИСТРОВ АБХАЗСКОЙ АССР

**Статья 111.** Совет Министров Абхазской АССР – Правительство Абхазской АССР – является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Абхазской АССР.

**Статья 112.** Совет Министров Абхазской АССР образуется Верховным Советом Абхазской АССР в составе Председателя Совета Министров Абхазской АССР, Первого заместителя и заместителей Председателя, министров, председателей государственных комитетов и руководителей других органов государственного управления, образуемых Верховным Советом республики.

По представлению Председателя Совета Министров Абхазской АССР Верховный Совет Абхазской АССР может включить в состав Правительства Абхазской АССР руководителей других органов и организаций Абхазской АССР.

Совет Министров Абхазской АССР слагает свои полномочия перед вновь избранным Верховным Советом Абхазской АССР на его первой сессии.

**Статья 113.** Совет Министров Абхазской АССР ответствен перед Верховным Советом Абхазской АССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Абхазской АССР – перед Президиумом Верховного Совета Абхазской АССР, которому подотчетен.

Совет Министров Абхазской АССР регулярно отчитывается о своей работе перед Верховным Советом Абхазской АССР.

**Статья 114.** Совет Министров Абхазской АССР правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к

ведению Абхазской АССР, поскольку они не входят, согласно Конституции, в компетенцию Верховного Совета Абхазской АССР и Президиума Верховного Совета Абхазской АССР.

В пределах своих полномочий Совет Министров Абхазской АССР:

1) обеспечивает руководство народным хозяйством и социально-культурным строительством; разрабатывают и осуществляют меры по обеспечению роста благосостояния и культуры народа, по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов; способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы, по организации государственного страхования и единой системы учета и статистики; участвует в проведении единой политики цен, оплаты труда, социального обеспечения, организует управление промышленными, строительными, сельскохозяйственными предприятиями и объединениями, предприятиями транспорта и связи, а также иными организациями и учреждениями республиканского и местного подчинения;

2) разрабатывает и вносит в Верховный Совет Абхазской АССР текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития Абхазской АССР, государственный бюджет Абхазской АССР; принимает меры: по осуществлению государственных планов и бюджета, по обеспечению комплексного экономического и социального развития Абхазской АССР, районов и городов республиканского подчинения; координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного и республиканского (Грузинской ССР) подчинения по вопросам, относящимся к ведению Абхазской АССР; представляет Верховному Совету Абхазской АССР отчеты о выполнении планов и исполнении бюджета;

3) осуществляет меры по защите интересов государства, охране социалистической собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан;

4) принимает меры в пределах, определяемых Конституцией СССР, по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности страны;

5) образует в случае необходимости комитеты, управления и другие ведомства при Совете Министров Абхазской АССР по делам хозяйственного и социально-культурного строительства;

6) осуществляет руководство деятельностью исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов.

**Статья 115.** Для решения вопросов, связанных с обеспечением руководства народным хозяйством, и других вопросов государственного управления в качестве постоянного органа Совета Министров Абхазской АССР действует Президиум Совета Министров Абхазской АССР в составе Председателя Совета Министров Абхазской АССР, Первого заместителя, заместителей Председателя Совета Министров Абхазской АССР, а также других членов Правительства в соответствии с Законом о Совете Министров Абхазской АССР.

**Статья 116.** Совет Министров Абхазской АССР на основе и во исполнение законодательных актов СССР, Грузинской ССР и Абхазской АССР, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и Совета Министров Грузинской ССР издает постановления и распоряжения, организует и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров Абхазской АССР обязательны к исполнению на всей территории Абхазской АССР.

**Статья 117.** Совет Министров Абхазской АССР в пределах своей компетенции имеет право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов районных и городских (республиканского подчинения) Советов народных депутатов.

Совет Министров Абхазской АССР имеет право отменять акты министерств и государственных комитетов Абхазской АССР, других подведомственных ему органов.

**Статья 118.** Совет Министров Абхазской АССР объединяет и направляет работу министерств, государственных комитетов Абхазской АССР и других подведомственных ему органов.

Министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления Абхазской АССР руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь как Совету Министров Абхазской АССР, так и соответствующему министерству Грузинской ССР или государственному комитету Грузинской ССР.

Министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления Абхазской АССР несут ответственность за состояние и развитие порученных им сфер управления, в пределах своей компетенции издают акты на основе и во исполнение

законодательных актов СССР, Грузинской ССР и Абхазской АССР, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР, Совета Министров Грузинской ССР и Совета Министров Абхазской АССР, актов соответствующих министерств и государственных комитетов СССР и Грузинской ССР, организуют и проверяют их исполнение.

**Статья 119.** Компетенция Совета Министров Абхазской АССР и его Президиума, порядок их деятельности, отношения Совета Министров с другими государственными органами, а также перечень министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления Абхазской АССР определяются на основе Конституции Абхазской АССР Законом о Совете Министров Абхазской АССР.

## VI. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В АБХАЗСКОЙ АССР

### Г л а в а 13.

#### МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

**Статья 120.** Органами государственной власти в районах, городах, поселках и в селах Абхазской АССР являются соответствующие Советы народных депутатов.

**Статья 121.** Местные Советы народных депутатов решают все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета, проводят в жизнь решения вышестоящих государственных органов, руководят деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов, участвуют в обсуждении вопросов республиканского (АССР, Грузинской ССР) и общесоюзного значения, вносят по ним свои предложения.

Местные Советы народных депутатов руководят на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством; утверждают планы экономического и социального развития, местный бюджет и отчеты об их исполнении; осуществляют руководство подчиненными им государственными органа-

ми, предприятиями, учреждениями и организациями; обеспечивают соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан; содействуют укреплению обороноспособности страны.

**Статья 122.** В пределах своих полномочий местные Советы народных депутатов обеспечивают комплексное экономическое и социальное развитие на их территории; осуществляют контроль за соблюдением законодательства расположенными на этой территории предприятиями, учреждениями и организациями вышестоящего подчинения; координируют и контролируют их деятельность в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного, бытового и иного обслуживания населения.

**Статья 123.** Местные Советы народных депутатов принимают решения в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Союза ССР, Грузинской ССР и Абхазской АССР.

Решения местных Советов обязательны для исполнения всеми расположенными на территории Совета предприятиями, учреждениями и организациями, а также должностными лицами и гражданами.

**Статья 124.** Сессии местных Советов народных депутатов созываются их исполнительными комитетами не реже четырех раз в год.

Местные Советы народных депутатов правомочны рассматривать и решать на сессиях любые вопросы, отнесенные к их ведению законодательством СССР, Грузинской ССР и Абхазской АССР. Перечень вопросов, которые решаются исключительно на сессиях, устанавливается законами о местных Советах народных депутатов.

**Статья 125.** Местные Советы народных депутатов избирают из числа депутатов постоянные комиссии для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению местных Советов, а также для содействия проведению в жизнь решений Советов, контроля за деятельностью государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

Рекомендации постоянных комиссий местных Советов подлежат обязательному рассмотрению соответствующими государственными



ми и общественными органами, предприятиями, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения или о принятых мерах должно быть сообщено комиссиям в установленный срок.

**Статья 126.** Местные Советы народных депутатов, осуществляя руководство деятельностью нижестоящих Советов, имеют право отменять акты нижестоящих Советов в случае несоответствия этих актов законодательству.

**Статья 127.** Местные Советы народных депутатов осуществляют свою деятельность в тесной связи с общественными организациями и трудовыми коллективами, выносят наиболее важные вопросы на обсуждение граждан, вовлекают их в работу постоянных комиссий, исполнительных комитетов и других подотчетных Советам органов, содействуют работе местных добровольных обществ и развивают общественную самодеятельность населения.

#### Г л а в а 14.

##### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

**Статья 128.** Исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов являются избираемые ими из числа депутатов исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей, секретаря и членов.

Исполнительные комитеты не реже одного раза в год отчитываются перед избравшими их Советами, а также на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства граждан.

**Статья 129.** Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов непосредственно подотчетны как Совету, их избравшему, так и вышестоящему исполнительному и распорядительному органу.

**Статья 130.** Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов руководят государственным, хозяйственным, социально-культурным строительством на территории соответствующих Советов на основе решений избравших их Советов и вышестоящих органов государственной власти и управления.

Исполнительные комитеты созывают сессии Советов, координируют работу постоянных комиссий Советов, оказывают депутатам содействие в осуществлении их полномочий; организуют выполнение решений Советов и вышестоящих государственных органов, а также наказов избирателей; руководят подчиненными им органами управления.

**Статья 131.** Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов в пределах своей компетенции принимают решения и издают распоряжения.

**Статья 132.** Исполнительные комитеты Советов народных депутатов имеют право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов нижестоящих Советов народных депутатов.

**Статья 133.** Отделы и управления исполнительных комитетов образуются районными, городскими Советами народных депутатов и подчиняются в своей деятельности как Советам и их исполнительным комитетам, так и соответствующим вышестоящим органам государственного управления.

Перечень отделов и управлений исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов и порядок их образования устанавливается законодательством Союза ССР, Грузинской ССР и Абхазской АССР.

**Статья 134.** По истечении полномочий местных Советов народных депутатов их исполнительные комитеты сохраняют свои полномочия вплоть до избрания Советами народных депутатов нового созыва исполнительных комитетов.

##### VII. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЛАН ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ АБХАЗСКОЙ АССР И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ АБХАЗСКОЙ АССР

**Статья 135.** Государственный план экономического и социального развития Абхазской АССР является составной частью государственного плана экономического и социального развития Грузинской ССР.

Текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития Абхазской АССР определяют задачи в области экономики и социально-культурного строительства по Абхазской АССР, районам и городам республиканского (АССР) подчинения, содержат целевые комплексные программы, планы развития народного хозяйства на территории Абхазской АССР.

**Статья 136.** Государственный план экономического и социального развития Абхазской АССР разрабатывается Советом Министров Абхазской АССР, исходя из государственного плана экономического и социального развития Грузинской ССР, на основе проектов планов министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления Абхазской АССР, местных Советов народных депутатов.

В государственный план экономического и социального развития Абхазской АССР включаются основные показатели планов предприятий, учреждений и организаций союзного и республиканского (Грузинской ССР) подчинения, находящихся на территории Абхазской АССР.

Разработка планов экономического и социального развития осуществляется с учетом предложений коллективов предприятий, учреждений и организаций, а также общественных организаций.

**Статья 137.** Совет Министров Абхазской АССР вносит государственный план экономического и социального развития Абхазской АССР на рассмотрение Верховного Совета Абхазской АССР. Верховный Совет Абхазской АССР по докладу Совета Министров Абхазской АССР и заключениям Планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета Абхазской АССР обсуждает и утверждает государственный план экономического и социального развития Абхазской АССР.

**Статья 138.** Государственный бюджет Абхазской АССР является составной частью единого государственного бюджета Грузинской ССР.

Государственный бюджет Абхазской АССР объединяет республиканский бюджет Абхазской АССР и местные бюджеты. Разграничение доходов и расходов государственного бюджета Абхазской АССР между республиканским бюджетом Абхазской АССР и местными бюджетами определяется Законом Абхазской АССР о

бюджетных правах Абхазской АССР и местных Советов народных депутатов.

**Статья 139.** Государственный бюджет Абхазской АССР разрабатывается Советом Министров Абхазской АССР на основе государственных планов экономического и социального развития Грузинской ССР и Абхазской АССР, государственного бюджета Грузинской ССР и утверждается Верховным Советом Абхазской АССР по докладу Совета Министров Абхазской АССР и заключениям Планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета Абхазской АССР.

**Статья 140.** Совет Министров Абхазской АССР организует выполнение государственного плана экономического и социального развития Абхазской АССР, государственного бюджета Абхазской АССР и принимает необходимые меры по укреплению плановой и бюджетной дисциплины.

**Статья 141.** Отчеты о выполнении государственных планов экономического и социального развития Абхазской АССР, государственного бюджета Абхазской АССР рассматриваются и утверждаются Верховным Советом Абхазской АССР. Общие показатели выполнения планов и бюджета публикуются для всеобщего сведения.

## **VIII. ПРАВОСУДИЕ, АРБИТРАЖ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

### **Глава 15.**

#### **СУД И АРБИТРАЖ**

**Статья 142.** Правосудие в Абхазской АССР осуществляется только судом.

Судами Абхазской АССР являются: Верховный Суд Абхазской АССР и районные (городские) народные суды.

Организация и порядок деятельности судов Абхазской АССР определяются законами Союза ССР, законами Грузинской ССР и Конституцией Абхазской АССР.

**Статья 143.** Все суды Абхазской АССР образуются на началах выборности судей и народных заседателей.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами района (города) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на два с половиной года.

Судьи и народные заседатели ответственны перед избирателями или избравшими их органами, отчитываются перед ними и могут быть ими отозваны в установленном законом порядке.

**Статья 144.** Верховный Суд Абхазской АССР является высшим судебным органом Абхазской АССР и осуществляет надзор за судебной деятельностью судов Абхазской АССР.

Верховный Суд Абхазской АССР избирается Верховным Советом Абхазской АССР в составе Председателя, его заместителя, членов и народных заседателей сроком на пять лет.

**Статья 145.** Рассмотрение гражданских и уголовных дел во всех судах осуществляется коллегиально; в суде первой инстанции – с участием народных заседателей. Народные заседатели при осуществлении правосудия пользуются всеми правами судьи.

**Статья 146.** Судьи и народные заседатели независимы и подчиняются только закону.

**Статья 147.** Правосудие в Абхазской АССР осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом.

**Статья 148.** Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании суда допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

**Статья 149.** Обвиняемому обеспечивается право на защиту.

**Статья 150.** Судопроизводство в Абхазской АССР ведется на абхазском, или на грузинском, или на русском языке, либо на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

**Статья 151.** Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.

**Статья 152.** Для оказания юридической помощи гражданам и организациям действуют коллегии адвокатов. В случаях, предусмотренных законодательством, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Организация и порядок деятельности адвокатуры определяются законодательством Союза ССР и Грузинской ССР.

**Статья 153.** В судопроизводстве по гражданским и уголовным делам допускается участие представителей общественных организаций и трудовых коллективов.

**Статья 154.** Разрешение хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями и организациями осуществляется органами государственного арбитража в пределах их компетенции.

## Глава 16.

### ПРОКУРАТУРА

**Статья 155.** Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами на территории Абхазской АССР осуществляется Генеральным прокурором СССР и подчиненными ему Прокурором Грузинской ССР, Прокурором Абхазской АССР и нижестоящими прокурорами.

**Статья 156.** Прокурор Абхазской АССР назначается Генеральным прокурором СССР.

Районные и городские прокуроры назначаются Прокурором Грузинской ССР и утверждаются Генеральным прокурором СССР.

**Статья 157.** Срок полномочий Прокурора Абхазской АССР и всех нижестоящих прокуроров – пять лет.

**Статья 158.** Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору СССР.

## IX. ГЕРБ, ФЛАГ И СТОЛИЦА АБХАЗСКОЙ АССР

**Статья 159.** Государственным гербом Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики является Государственный герб Грузинской ССР, который представляет собой круг, в верхней части которого на красном фоне изображена светящаяся пятиконечная звезда с расходящимися лучами; внизу – покрытый снегом голубой хребет с выступающей посередине снежной вершиной; в нижней части круга изображены: справа – золотая лоза с виноградной кистью, слева – три золотых колоса, концы колосьев и лозы переплетаются между собой у нижнего края круга; большую часть середины занимают изображения золотого серпа и молота, которые упираются: вверху – в расходящиеся лучи звезды, внизу – в вершину хребта, а по бокам – в колосья и лозу; под серпом и молотом имеется надпись: «აჭ. სსრ», под ней располагается надпись: «Ап. АССР»; круг обрамлен каймой с узором из грузинских орнаментов, на внутреннем кольце которого, на белом фоне, помещена разграниченная тремя небольшими звездочками надпись на трех языках – абхазском, грузинском и русском: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

**Статья 160.** Государственным флагом Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики является Государственный флаг Грузинской ССР, который представляет собой прямоугольное красное полотнище. Отношение ширины к длине – 1:2. В верхнем углу у древка – квадрат голубого цвета, сторона которого равна половине ширины флага. В середине квадрата – круг, радиус которого равен одной трети стороны квадрата. В круге – серп и молот, над ними – пятиконечная звезда, от круга к сторонам квадрата расходятся 24 луча. Серп, молот, звезда и лучи – красного цвета. От середины правой стороны квадрата отходит полоса голубого цвета по всей длине флага, шириной в одну треть стороны квадрата; под квадратом надпись: «Апсны АССР».

**Статья 161.** Столицей Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики является город Сухуми.

## X. ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ АБХАЗСКОЙ АССР И ПОРЯДОК ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ

**Статья 162.** Все законы и иные акты государственных органов Абхазской АССР издаются на основе и в соответствии с Конституцией Абхазской АССР.

**Статья 163.** Изменение Конституции Абхазской АССР производится решением Верховного Совета Абхазской АССР, принятым большинством не менее двух третей от общего числа депутатов Верховного Совета Абхазской АССР.

*6 июня 1978 г.*

*Источник: Конституция (Основной Закон) Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики. Сухуми, 1978.*



## **КОНСТИТУЦИЯ** **РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ** **1994 года**

*Принята на сессии Верховного Совета Республики Абхазия  
12-го созыва 26 ноября 1994 года,  
одобрена всенародным голосованием  
3 октября 1999 года,  
с изменениями от 3 октября 1999 года,  
30 апреля 2014 года*

Мы, народ Абхазии, осуществляя свое право на самоопределение, стремясь содействовать всеобщему благоденствию, внутреннему спокойствию, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, торжественно провозглашаем и устанавливаем Конституцию Республики Абхазия.

### **Г л а в а 1.**

#### **ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ**

**Статья 1.** Республика Абхазия (Ацсны) – суверенное, демократическое, правовое государство, исторически утвердившееся по праву народа на свободное самоопределение.

Наименования Республика Абхазия и Ацсны равнозначны.

**Статья 2.** Народовластие – основа государственной власти в Республике Абхазия.

Носителем суверенитета и единственным источником власти в Республике Абхазия является ее народ – граждане Республики Абхазия.

Народ осуществляет свою власть непосредственно или через своих представителей.

**Статья 3.** Республика Абхазия – субъект международного права – вступает в договорные отношения с другими государствами.

Порядок заключения, опубликования, ратификации и денонсации международных договоров устанавливается законом.

**Статья 4.** Республика Абхазия состоит из исторических земель Садз, Бзып, Гума, Дал-Цабал, Абжуа, Самырзакан, на которых расположены районы (Гагрский, Гудаутский, Сухумский, Гулрыпшский, Очамчырский, Ткуарчалский, Галский) и города (Гагра, Гудаута, Новый Афон, Сухум, Очамчыра, Ткуарчал, Гал).

Территория Республики Абхазия целостна, неприкосновенна и неотчуждаема.

**Статья 5.** Земля и другие природные ресурсы являются собственностью народа, используются и охраняются в Республике Абхазия как основа жизни и деятельности ее граждан.

Вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами регулируются законами Республики Абхазия.

**Статья 6.** Государственный язык Республики Абхазия – абхазский.

Русский язык наряду с абхазским признается языком государственных и других учреждений.

Государство гарантирует всем этническим группам, проживающим в Абхазии, их право на свободное использование родного языка.

**Статья 7.** Государственная власть в Республике Абхазия осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Законодательная, исполнительная и судебная власти самостоятельны.

**Статья 8.** В Республике Абхазия признается и обеспечивается местное самоуправление – самостоятельное в пределах своих полномочий. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

**Статья 9.** Настоящая Конституция имеет высшую юридическую силу. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Республике Абхазия, должны соответствовать Конституции.

**Статья 10.** Республика Абхазия имеет свою символику: государственный флаг, герб и гимн, описание которых устанавливается конституционными законами.

Столица Республики Абхазия – город Сухум (Акѿа).

## Г л а в а 2.

### ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

**Статья 11.** Республика Абхазия признает и гарантирует права и свободы, закрепленные во Всеобщей Декларации прав человека, в Международных Пактах об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских и политических правах, других общепризнанных международно-правовых актах.

**Статья 12.** Основные права и свободы принадлежат человеку от рождения. Каждый человек рождается свободным. Все равны перед законом и судом независимо от расы, национальности, пола, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, идеологий и других обстоятельств.

**Статья 13.** Естественными правами и свободами человека являются: право на жизнь, свободу, неприкосновенность, частную собственность.

**Статья 14.** Каждый человек имеет право на свободу частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства, свободу совести, вероисповедания, творчества, мысли, слова и убеждений.

**Статья 15.** Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

**Статья 16.** Каждый человек обладает правом свободы передвижения и выбора места жительства, тайны переписки и других сообщений.

**Статья 17.** Все люди имеют право на объединение, проведение мирных митингов, собраний, шествий и демонстраций.

**Статья 18.** Запрещается создание и деятельность общественных объединений, партий и движений, цели и действие которых – на-

сильственное изменение конституционного строя, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

**Статья 19.** Каждый человек имеет право на жилище, экономическую свободу и свободу труда, образование и отдых, медицинское обслуживание и социальное обеспечение.

**Статья 20.** Дом человека неприкосновенен. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающего в нем лица иначе как в случаях, установленных законом, или на основании судебного решения.

**Статья 21.** Каждому человеку гарантируется государственная и судебная защита его прав и свобод.

**Статья 22.** В Республике Абхазия действует принцип презумпции невиновности. Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не доказана и не установлена вступившим в законную силу судебным приговором. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

**Статья 23.** Каждое задержанное или заключенное под стражу лицо вправе пользоваться помощью адвоката с момента задержания, заключения под стражу и может не давать показания в отсутствие адвоката.

**Статья 24.** Никакое лицо не может быть судимо повторно за деяние, за совершение которого оно уже было признано виновным по заключительному приговору суда.

**Статья 25.** Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

**Статья 26.** Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и должностных лиц.

**Статья 27.** Гражданин Республики Абхазия не может быть лишен ее гражданства, выслан за ее пределы либо выдан другому государству.

Республика Абхазия гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

**Статья 28.** Гражданин Республики Абхазия, достигший 18 лет, обладает всей полнотой прав и обязанностей, установленных настоящей Конституцией и законами Республики Абхазия.

**Статья 29.** Все граждане и жители Республики Абхазия обязаны платить налоги в установленном законом порядке.

**Статья 30.** Каждый человек, находящийся в Республике Абхазия, обязан соблюдать Конституцию и законы Республики Абхазия.

**Статья 31.** Каждый человек обязан уважать права и свободы других людей.

**Статья 32.** Каждый человек обязан уважать и защищать окружающую среду.

**Статья 33.** Защита Родины – долг и обязанность каждого гражданина Республики Абхазия.

**Статья 34.** Перечисление в Конституции определенных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, общепризнанных международными правовыми актами.

**Статья 35.** Ни один закон, отменяющий или умаляющий права и свободы человека, не должен быть принят или издан в Республике Абхазия.

Отдельные ограничения прав и свобод могут вводиться только конституционными законами при необходимости защиты конституционного строя, обеспечения безопасности и общественного порядка, охраны здоровья и нравственности, а также в случаях стихийных бедствий, чрезвычайного или военного положения.

### Г л а в а 3.

#### ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

**Статья 36.** Все законодательные полномочия, установленные настоящей Конституцией, осуществляются Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия.

**Статья 37.** Парламент Республики Абхазия состоит из 35 депутатов.

Выборы в Парламент осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, посредством тайного голосования.

Срок полномочий Парламента пять лет.

Порядок выбора депутатов Парламента устанавливается конституционным законом.

**Статья 38.** Депутатом Парламента Республики Абхазия может стать каждый гражданин Республики Абхазия, достигший 25 лет и обладающий избирательным правом.

Должности Президента Республики Абхазия, члена Кабинета Министров, официальные посты в государственном аппарате и в органах судебной власти, равно как и занятие любой иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, несовместимы с членством в Парламенте Республики Абхазия.

Депутаты Парламента получают за свою работу в Парламенте денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

**Статья 39.** Депутаты Парламента обладают неприкосновенностью в течение всего срока полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других людей.

Вопрос о лишении неприкосновенности решается Парламентом.

**Статья 40.** Депутаты Парламента не могут быть связаны императивным мандатом.

**Статья 41.** Первое заседание вновь избранного Парламента созывается Президентом Республики Абхазия в течение месяца со дня проведения выборов.

**Статья 42.** Парламент из своего состава избирает Спикера, его заместителей и других должностных лиц, образует комиссии и комитеты.

Спикер Парламента ведет заседания Парламента, оказывает содействие депутатам Парламента в осуществлении ими своих полномочий, обеспечивает их необходимой информацией, подписывает постановления Парламента.

До избрания Спикера первую сессию вновь избранного Парламента ведет старейший по возрасту депутат Парламента.

**Статья 43.** С момента начала работы вновь избранного Парламента полномочия предыдущего Парламента прекращаются.

Парламент проводит сессии не реже двух раз в год (весенняя сессия и осенняя сессия).

Порядок работы Парламента определяется регламентом.

**Статья 44.** Любое решение Парламента требует кворума. Для принятия законодательных актов, за исключением случаев, особо предусмотренных Конституцией, необходимо простое большинство от общего числа депутатов Парламента. При принятии конституционного закона, а также при необходимости квалифицированного большинства требуются голоса двух третей от общего числа депутатов Парламента.

**Статья 45.** Каждый законопроект, принятый Парламентом, представляется Президенту Республики Абхазия.

Если законопроект подписывается Президентом, то он публикуется в течение 15 дней со дня его принятия Парламентом Республики Абхазия. Закон вступает в силу с момента его опубликования, за исключением случаев, когда более позднее вступление закона в силу устанавливается самим законом.

В случае неодобрения законопроекта Президентом, он возвращает его со своими возражениями в Парламент. Если при повторном рассмотрении законопроект будет принят квалифицированным большинством, то Президент обязан подписать и опубликовать его.

Если законопроект не возвращен Президентом в течение десяти дней после того, как он был ему представлен, таковой законопроект становится законом так же, как если бы он был подписан Президентом. Законопроект не становится законом, если из-за переноса заседания он не мог быть возвращен в Парламент.

**Статья 46.** Право законодательной инициативы в Парламенте Республики Абхазия принадлежит его депутатам, Президенту Республики Абхазия, Верховному Суду Республики Абхазия, Генеральному прокурору Республики Абхазия.

**Статья 47.** Парламент Республики Абхазия:

- 1) принимает Конституцию и законы Республики Абхазия;
- 2) принимает решения об административно-территориальных изменениях;
- 3) заслушивает послания Президента о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства и ее осуществлении;
- 4) рассматривает и утверждает государственный бюджет, осуществляет контроль за его исполнением;

5) принимает уголовное, уголовно-процессуальное, исправительно-трудовое, гражданское, гражданско-процессуальное, арбитражное и иное законодательство, законы по вопросам судостроительства и прокуратуры;

6) *исключен;*

*(Конституционный закон Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия от 30 апреля 2014 года, № 3494-с-V)*

7) устанавливает государственные награды, почетные и воинские звания Республики Абхазия;

8) ратифицирует и денонсирует межгосударственные договоры Республики Абхазия;

9) избирает Спикера Парламента Республики Абхазия и его заместителей;

10) назначает и освобождает по представлению Президента Генерального прокурора, Председателя Национального банка и других должностных лиц в соответствии с законом;

11) принимает решения об объявлении вотума недоверия отдельным членам Кабинета Министров;

12) выдвигает обвинения против Президента Республики Абхазия для отрешения его от должности;

13) объявляет амнистию;

14) решает вопросы объявления войны и заключения мира;

15) решает вопросы о неприкосновенности депутатов Парламента Республики Абхазия;

16) принимает решения о правомерности введения чрезвычайного и военного положения;

17) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами Республики Абхазия.

## Г л а в а 4.

### ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

**Статья 48.** Исполнительная власть в Республике Абхазия предоставляется Президенту Республики Абхазия.

Президент Республики Абхазия является главой государства.



**Статья 49.** Выборы Президента Республики Абхазия осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Президентом Республики Абхазия избирается лицо абхазской национальности, гражданин Республики Абхазия, не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом.

Одно и то же лицо не может быть Президентом Республики Абхазия более двух сроков подряд.

**Статья 50.** Президент Республики Абхазия приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение по истечении срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Республики Абхазия.

Порядок и сроки выборов Президента Республики Абхазия устанавливаются конституционным законом.

**Статья 51.** При вступлении в должность Президент Республики Абхазия приносит в Парламенте Республики Абхазия в присутствии судей Конституционного суда Республики Абхазия присягу, текст которой утверждается Парламентом.

*(статья 51 в редакции Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия от 30 апреля 2014 года, № 3494-с-V вступает в силу с момента формирования первого состава Конституционного суда Республики Абхазия)*

*Текст в редакции, действующей до момента формирования первого состава Конституционного суда Республики Абхазия:*

*«Статья 51. При вступлении в должность Президент Республики Абхазия приносит в Парламенте Республики Абхазия в присутствии членов Верховного суда присягу, текст которой утверждается Парламентом».*

**Статья 52.** На время выполнения своих полномочий Президент Республики Абхазия приостанавливает свое членство в политических партиях и общественных объединениях.

Президент Республики Абхазия не является депутатом Парламента и не может занимать никакие другие должности в государственных и общественных органах, предпринимательских структурах.

Президент в установленные сроки получает за свою службу денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

**Статья 53.** Президент Республики Абхазия:

1) обеспечивает соблюдение прав и свобод человека, Конституции и законов Республики Абхазия, ее международных обязательств;

2) определяет основные направления внутренней и внешней политики;

3) официально представляет государство в международных делах;

4) подписывает межгосударственные договоры;

5) принимает меры по обеспечению безопасности и территориальной целостности Республики Абхазия, формирует и возглавляет Совет Безопасности, статус которого определяется законом;

6) утверждает военную доктрину Республики Абхазия;

7) является главнокомандующим Вооруженных Сил Республики Абхазия;

8) назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Абхазия в иностранных государствах и международных организациях;

9) утверждает программы в области государственного, экономического, социального, культурного и национального развития;

10) обеспечивает проведение на территории Республики Абхазия финансовой, кредитной политики, политики в области науки, образования, культуры, здоровья, экологии, социального обеспечения;

11) обеспечивает единство законодательного регулирования вопросов гражданства, отношений собственности, бюджетно-финансовой системы, налогообложения, охраны окружающей среды, государственной службы;

12) имеет право присутствовать на сессиях Парламента, ему должно быть предоставлено слово в любой момент по его требованию;

13) в интересах обеспечения безопасности граждан вводит в соответствии с законом чрезвычайное и военное положение в Республике Абхазия с последующим утверждением Парламентом;

14) представляет в Парламент Республики Абхазия на избрание кандидатуры Председателя Национального банка, Генерального прокурора, других должностных лиц в соответствии со своими полномочиями, а также входит в Парламент с представлениями об их освобождении;

15) назначает выборы в Парламент Республики Абхазия;

16) назначает и освобождает глав исполнительной власти в городах и районах Республики Абхазия;

17) рассматривает вопросы об организации и деятельности органов исполнительной власти;

18) отменяет акты министерств и ведомств, глав исполнительной власти городов и районов, а также органов местного самоуправления, в случае противоречия этих актов Конституции и законодательству Республики Абхазия;

19) назначает референдум по собственной инициативе, по требованию Парламента, а также Верховного Суда Республики Абхазия в порядке, установленном законом;

20) обращается к Парламенту с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, представляет проекты государственного бюджета и отчет об его исполнении;

21) имеет право требовать созыва внеочередных заседаний Парламента;

22) решает в соответствии с законом вопросы гражданства Республики Абхазия;

23) осуществляет помилование;

24) награждает государственными наградами, присваивает почетные, воинские и специальные звания;

25) устанавливает стандарты, эталоны, единицы весов и мер;

26) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами Республики Абхазия.

**Статья 54.** Одновременно с Президентом Республики Абхазия избирается Вице-президент Республики Абхазия. Кандидатуру Вице-президента Республики Абхазия предлагает кандидат в Президенты Республики Абхазия.

Вице-президентом может быть избран гражданин Республики Абхазия не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом.

На время выполнения своих полномочий Вице-президент Республики Абхазия приостанавливает свое членство в политических партиях и общественных объединениях.

Вице-президент Республики Абхазия не является депутатом Парламента и не может занимать никакие другие должности в го-

сударственных и общественных органах, предпринимательских структурах.

Вице-президент в установленные сроки получает за свою службу денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

**Статья 55.** Вице-президент Республики Абхазия осуществляет по поручению Президента отдельные его поручения, замещает Президента в случае его отсутствия и невозможности осуществления им своих обязанностей.

**Статья 56.** Для осуществления общего руководства исполнительной деятельностью на всей территории страны Президент Республики Абхазия руководит Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Кабинет Министров формируется Президентом Республики Абхазия и ему подотчетен.

В состав Кабинета Министров входят Премьер-министр, Вице-премьеры, министры, другие должностные лица, предусмотренные законом.

**Статья 57.** Кабинет Министров Республики Абхазия в полном составе, либо его отдельные члены имеют право на отставку.

Отставка представляется Президенту Республики Абхазия, который вправе либо принять, либо отклонить ее.

**Статья 58.** Парламент Республики Абхазия может выразить недоверие отдельному члену Кабинета Министров и внести этот вопрос Президенту Республики Абхазия, решение которого является окончательным.

Организация и деятельность Кабинета Министров Республики Абхазия определяются конституционным законом.

**Статья 59.** Полномочия Президента Республики Абхазия не могут быть использованы для изменения конституционного строя, роспуска или приостановления деятельности других законно избранных органов государственной власти.

**Статья 60.** В пределах своих полномочий Президент Республики Абхазия на основе и во исполнение действующего законодательства издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Абхазия.

**Статья 61.** Правовые акты Президента Республики Абхазия, не соответствующие Конституции Республики Абхазия, подлежат

отмене Конституционным судом Республики Абхазия. Правовые акты Президента Республики Абхазия, не соответствующие законам, подлежат отмене Верховным судом Республики Абхазия.

*(статья 61 в редакции Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия от 30 апреля 2014 года, № 3494-с-V)*

**Статья 62.** В период чрезвычайного положения, стихийных бедствий, военных действий Президент Республики Абхазия вправе издавать декреты, обладающие силой закона и обязательные к немедленному исполнению с одновременным сообщением об этом Парламенту Республики Абхазия.

**Статья 63.** Личность Президента неприкосновенна. Честь и достоинство Президента охраняются законом.

**Статья 64.** В случае нарушения Президентом Республики Абхазия данной им присяги, Конституции и законов Республики Абхазия, он может быть отстранен от должности.

Такое решение принимается Парламентом Республики Абхазия на основании заключения Конституционного суда Республики Абхазия большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия тайным голосованием.

*(статья 64 в редакции Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия от 30 апреля 2014 года, № 3494-с-V вступает в силу с момента формирования первого состава Конституционного суда Республики Абхазия).*

*Текст в редакции, действующей до момента формирования первого состава Конституционного суда Республики Абхазия:*

*«Статья 64. В случае нарушения Президентом Республики Абхазия данной им присяги, Конституции и законов Республики Абхазия, он может быть отстранен от должности.*

*Такое решение принимается Парламентом Республики Абхазия на основании заключения Верховного Суда Республики Абхазия большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия тайным голосованием».*

**Статья 65.** Президент Республики Абхазия в любое время может подать в отставку. Вопрос об отставке решается Парламентом Республики Абхазия. Решение принимается квалифицированным большинством.

**Статья 66.** В случае отстранения Президента от должности или его смерти, отставки либо неспособности осуществлять полномочия и обязанности Президента, таковые переходят к Вице-президенту Республики Абхазия. В случае отстранения, смерти, отставки или неспособности как Президента, так и Вице-президента осуществлять обязанности Президента, таковые переходят к Премьер-министру Республики Абхазия. В случае невозможности ни одним лицом, перечисленным в настоящей статье, исполнять обязанности Президента, таковые переходят к Спикеру Парламента.

**Статья 67.** Полномочия лица, исполняющего обязанности Президента, действуют до устранения причин неспособности Президентом выполнять свои обязанности или до выборов нового Президента.

Выборы нового Президента должны быть проведены в трехмесячный срок. При этом лицо, исполняющее обязанности Президента, не имеет права назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Республики Абхазия.

## Глава 5.

### СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРОКУРАТУРА

*(глава 5 в редакции Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия от 30 апреля 2014 года, № 3494-с-V)*

**Статья 68.** Правосудие в Республике Абхазия осуществляется только судом.

Судебная власть в Республике Абхазия осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Судоустройство в Республике Абхазия устанавливается настоящей Конституцией и конституционным законом.

Создание чрезвычайных судов не допускается.

**Статья 69.** Судьями могут быть граждане Республики Абхазия, достигшие возраста 30 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

Судьями Верховного суда Республики Абхазия и Арбитражного суда Республики Абхазия могут быть граждане Республики Абхазия, достигшие возраста 35 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет.

Судьями Конституционного суда Республики Абхазия могут быть граждане Республики Абхазия, достигшие возраста 40 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет.

Конституционным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям.

*(статья 69 вступает в силу с 1 января 2016 года)*

*Текст в редакции, действующей до 1 января 2016 года:*

*«Статья 69. Судьями могут быть граждане Республики Абхазия, достигшие 27 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет.*

*Председатель и члены Верховного Суда Республики Абхазия, судьи нижестоящих судов, Председатель и судьи Арбитражного суда Республики Абхазия по предложению Президента Республики Абхазия избираются Парламентом Республики Абхазия».*

**Статья 70.** Судьи не могут занимать иную должность в органах государственной власти и органах местного самоуправления, заниматься предпринимательской или иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Судьи не могут принадлежать к политическим партиям.

Судьи в установленные сроки получают за свою службу денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

**Статья 71.** Судьи избираются сроком на 10 лет. Судьи Конституционного суда Республики Абхазия избираются сроком на 15 лет, при этом избрание судьи Конституционного суда Республики Абхазия на новый срок не допускается.

*(часть 1 статьи 71 вступает в силу с 1 января 2016 года)*

*Текст в редакции, действующей до 1 января 2016 года:*

*«Судьи избираются сроком на пять лет. Судьи неприкосновенны, независимы и подчинены только Конституции и законам Республики Абхазия».*

Судьи избираются Парламентом Республики Абхазия по представлению Президента Республики Абхазия большинством от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия.

Судьи Конституционного суда Республики Абхазия избираются Парламентом Республики Абхазия по представлению Президента Республики Абхазия квалифицированным большинством от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия. Право предлагать Президенту Республики Абхазия кандидатуры судей Конституционного суда Республики Абхазия принадлежит группе депутатов, составляющих не менее одной трети от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия и высшему органу судейского самоуправления.

*(часть 3 статьи 71 вступает в силу с 1 января 2016 года)*

Судьи неприкосновенны, независимы и подчиняются только Конституции и законам Республики Абхазия.

Судья не может быть привлечен к ответственности, иначе как в порядке, определенном законом.

Полномочия судьи приостанавливаются или прекращаются не иначе как в порядке и по основаниям, установленным конституционным законом.

**Статья 72.** Разбирательство дел во всех судах открытое, за исключением случаев, установленных законом.

Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

**Статья 72<sup>1</sup>.** Конституционный суд Республики Абхазия является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Конституционный суд Республики Абхазия:

1) разрешает дела о соответствии Конституции Республики Абхазия:

а) конституционных законов, законов, правовых актов Президента Республики Абхазия, Парламента Республики Абхазия, Кабинета Министров Республики Абхазия и органов местного самоуправления;

б) не вступивших в законную силу международных договоров Республики Абхазия;

- 2) разрешает споры о компетенции:
- а) между органами государственной власти;
  - б) между органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет соответствие закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле Конституции Республики Абхазия;
- 4) по запросам Президента Республики Абхазия, Парламента Республики Абхазия, Кабинета Министров Республики Абхазия дает толкование Конституции Республики Абхазия;
- 5) по запросу Парламента Республики Абхазия дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения для отрешения от должности Президента Республики Абхазия;
- 6) дает заключение о соответствии предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия требованиям главы 7 настоящей Конституции;
- 7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему конституционным законом.

**Статья 73.** Верховный суд Республики Абхазия является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, отнесенным к компетенции судов общей юрисдикции.

Верховный суд Республики Абхазия осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

**Статья 73<sup>1</sup>.** Арбитражный суд Республики Абхазия осуществляет правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к его компетенции.

**Статья 74.** Суды выносят решения именем Республики Абхазия.

**Статья 75.** Прокуратура Республики Абхазия – единая централизованная система органов с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики Абхазия.

Органы прокуратуры Республики Абхазия осуществляют свои полномочия, независимо от каких бы то ни было органов власти.

**Статья 76.** Генеральный прокурор Республики Абхазия назначается на должность и освобождается от должности Парламентом Республики Абхазия по представлению Президента Республики Абхазия. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Абхазия.

**Статья 77.** Полномочия, организация и порядок деятельности органов прокуратуры Республики Абхазия определяются законом.

## Глава 6.

### МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

**Статья 78.** Местное самоуправление осуществляется в районах, городах и других населенных пунктах.

**Статья 79.** Местное самоуправление осуществляется гражданами путем прямого волеизъявления и через выборные органы местного самоуправления.

Главы исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия назначаются Президентом Республики Абхазия из состава органа местного самоуправления.

Состав, устройство и полномочия местного самоуправления устанавливаются законом.

**Статья 80.** Органы местного самоуправления утверждают местный бюджет, местные налоги и сборы, владеют, пользуются и распоряжаются муниципальной собственностью, обеспечивают охрану общественного порядка, определяют свои внутренние структуры, а также решают другие экономические, социальные и иные вопросы, неисключенные из их ведения или переданные государственным органам.

**Статья 81.** Государственные органы не могут ограничивать права местного самоуправления, установленные настоящей Конституцией и законами. Вмешательство в законную деятельность местного самоуправления не допускается.

**Статья 82.** Местное самоуправление обладает правом судебной защиты в целях обеспечения свободного и беспрепятственного осуществления своих полномочий.

## Глава 7.

### КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПОРЯДОК ПЕРЕСМОТРА КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

*(глава 7 в редакции Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия от 30 апреля 2014 года, № 3494-с-V вступает в силу с 1 января 2016 года, за исключением части 5 статьи 83, вступившей в силу 9 мая 2014 года)*

**Статья 83.** Предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия могут вносить в Парламент Республики Абхазия Президент Республики Абхазия, не менее одной трети от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия, а также не менее десяти тысяч граждан Республики Абхазия, обладающих избирательным правом.

Граждане Республики Абхазия, поддерживающие предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия, должны проживать не менее чем в пяти городах и районах Республики Абхазия, а в каждом из этих городов и районов в поддержку данной инициативы должны быть собраны не менее двух тысяч подписей граждан Республики Абхазия.

Предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия могут быть внесены в Парламент Республики Абхазия при наличии заключения Конституционного суда Республики Абхазия о соответствии предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия.

Предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия не могут быть внесены в Парламент Республики Абхазия, и Конституция Республики Абхазия не может быть изменена или пересмотрена в период действия на территории Республики Абхазия чрезвычайного или военного положения.

Конституция Республики Абхазия не может быть изменена или пересмотрена, если поправки или пересмотр Конституции Республики Абхазия предусматривают упразднение или ограничение прав и свобод человека и гражданина; ликвидацию независимости или нарушение территориальной целостности Республики Абхазия; направлены против принципа народовластия, разделения властей или на изменение государственной формы собственности на землю и другие природные ресурсы, а также статуса государственного языка Республики Абхазия.

*(часть 5 статьи 83 вступила в силу с 9 мая 2014 года)*

**Статья 84.** Предложения о поправках к главе 7 Конституции Республики Абхазия или пересмотре Конституции Республики Абхазия принимаются большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия не ранее шести месяцев с даты внесения в Парламент Республики Абхазия соответствующего предложения в трех чтениях с двухмесячным интервалом с последующим одобрением на референдуме.

Предложения о поправках к другим главам Конституции Республики Абхазия принимаются большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия в трех чтениях с двухмесячным интервалом.

Повторное внесение в Парламент Республики Абхазия предложений о поправках к Конституции Республики Абхазия по одному и тому же вопросу или пересмотре Конституции Республики Абхазия возможно по истечении одного года с даты отклонения предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия.

**Статья 85.** Парламент Республики Абхазия в течение срока своих полномочий не может дважды вносить поправки в одни и те же положения Конституции Республики Абхазия и дважды пересматривать Конституцию Республики Абхазия.

*Текст в редакции, действующей до 1 января 2016 года:*

**«Глава 7. Конституционные поправки и порядок пересмотра Конституции**

**Статья 83.** Предложения о поправках и пересмотре Конституции Республики Абхазия могут вносить Президент Республики Абхазия, Парламент Республики Абхазия, Верховный Суд Республики Абхазия, Генеральный прокурор Республики Абхазия.

**Статья 84.** Поправки к Конституции Республики Абхазия принимаются Парламентом Республики Абхазия двумя третями голосов от общего числа депутатов Парламента».

26 ноября 1994 г.

Источник: Конституция Республики Абхазия. Сухум, 2014.



## ПРИЛОЖЕНИЯ





**ДЕКЛАРАЦИЯ**  
**СЪЕЗДА АБХАЗСКОГО НАРОДА**  
**1917 года**

*8 ноября 1917 года*



До революции самодеятельность народа была ограничена, ибо во всем «самодействовали» одни слуги старого режима. Революция дала всем общественно-политическим и национальным группам право и возможность самоопределения и защиты собственных интересов.

Помимо административных учреждений, везде образовались профессиональные союзы и политические организации, как Советы рабочих и солдатских депутатов и др. – и эти союзы и организации, содействуя укреплению завоеваний революции, в то же время защищают права и интересы возглавляемых ими классов и масс.

Безусловно, нуждаясь в поддержке угнетенных царским империализмом народностей, революция выдвинула лозунг самоопределения наций, который был жадно подхвачен заинтересованными массами и во многих местах его стали немедленно проводить в жизнь (Украина, Финляндия).

Абхазский народ, как и все другие народы Российской Республики, видит в революции прежде всего свободу национального самоопределения.

Принимая во внимание все сказанное, Съезд Абхазского народа решительно констатирует, что и Абхазия, насчитывающая тысячелетнюю историю и имеющая огромные особенности в строении



своей жизни, должна иметь такую национально-политическую организацию, которая, объединяя Абхазский народ, выражала бы волю большинства и стояла на страже его интересов. Такой организацией будет Абхазский Народный Совет.

Задачи Абхазского Народного Совета должны состоять в следующем:

1. Во-первых, защита и укрепление завоеваний революции и политическое воспитание и организация масс.

Абхазский народ понимает, что от революции зависят все свободы, в том числе и свобода Абхазии.

И выступление Корнилова, многочисленные анархические вспышки, наблюдающиеся во всей стране, с несомненностью доказывают, что народные массы должны чутко стоять на страже свободы и революции, ибо еще не все опасности устранены.

В то же время народные массы, как и везде в России, благодаря преступной политике павшего режима, оказались недостаточно подготовленными и организованными, и эти массы могут являться надежным оплотом революции только тогда, когда они будут спаяны в одно организованное и сознательное целое.

И Абхазский Народный Совет, помимо мер, направленных к поднятию и развитию революционного сознания масс, должен принять решительные меры для создания из абхазского народа реальной революционно организованной силы.

2. Абхазский Народный Совет должен защищать национальные, культурно-экономические интересы и политические права Абхазского народа от всяких покушений, откуда бы они ни исходили.

В переживаемое тревожное время, когда многое разрушается до основания и многое создается заново, когда радикально меняются условия и обстановка жизни всей России и, следовательно, Абхазии – каждый народ должен чутко следить за тем, чтобы его права и интересы не пострадали от покушений и не были бы забыты при переустройстве России на новых началах.

Абхазский народ уверен в том, что его братья – горцы Сев. Кавказа и Дагестана поддержат его в тех случаях, когда он будет защищать свои права.

3. Одной из следующих важных задач Абхазского Народного Совета является работа по самоопределению Абхазского народа.

При этом необходимо помнить, что в этой работе не будет немедленного осуществления права на самоопределение, а будет, главным образом, подготовка к самоопределению, окончательные формы которого выяснятся в Учредительном собрании для всех народов России.

Подготовка эта должна выразиться в том, чтобы, собрав все имеющиеся материалы и отражая волю народа, разработать проекты организации различных сторон жизни Абхазии.

В то же время Абхазский Народный Совет должен взять на себя инициативу немедленного разрешения тех вопросов, которые, будучи связаны с самоопределением, по условиям времени не терпят отлагательства (школьный вопрос и др.).

4. Абхазский народ входит в состав Союза объединенных горцев Сев. Кавказа, Дагестана и Абхазии, и, конечно, нуждается в том, чтобы поддерживать самую тесную связь со своими северными братьями.

Органом, объединяющим Абхазский народ с Союзом Горцев, в лице Центрального Комитета Союза и проводящим общие политические лозунги и постановления Союза, – будет Абхазский Народный Совет.

Кроме перечисленных задач и целей, к осуществлению которых обязан стремиться Абхазский Народный Совет, в компетенцию этого Совета должны также отойти и вопросы текущего характера, для разрешения которых до сих пор не было организованного народного центра.

Те основные задачи, которые поставлены Абхазскому народу жизнью и революцией, и которые обязан выполнять Абхазский Совет, определяют позицию этого совета по отношению ко всем политическим организациям и административным учреждениям Кавказа и России.

Абхазский Народный Совет, как орган, ответственный прежде всего перед Абхазским народом и защищающий его интересы и права признает власть и компетенцию Окружного Сухумского Комитета, Особого Закавказского Комитета, всех других общественно-политических и административных учреждений и лиц Закавказья, Ц. Комитета Союза Объед. Горцев и Временного Правительства

постольку, поскольку этими организациями и учреждениями соблюдаются лозунги революции и демократии и не нарушаются национальные интересы и политические права Абхазского народа.

В тех же случаях, когда какое-либо административное учреждение, лицо или общественно-политическая организация совершает акт или издает постановление, противоречащее принципам демократии или нарушающее национально-политические, культурные и экономические интересы и права Абхазского народа – Абхазский Народный Совет оставляет за собой право решительного протеста и совместного с народом революционного противодействия.

Абхазский народ, делая первые шаги к выявлению своей национальной сущности и к претворению ее в жизнь, выражает пожелание, чтобы остальные нации и общественные группы и организации Сухумского Округа и Закавказья верили в то, что абхазцы, терпевшие при старом режиме не только социальный, но и национальный гнет, вдвойне революционны и жаждут совместной братской жизни со всеми своими соседями.

*Источник:* Басария С. Абхазия в географическом, этнографическом и экономическом отношении. Сухум-Кале, 1923. С. 86-89.



## **КОНСТИТУЦИЯ АБХАЗСКОГО НАРОДНОГО СОВЕТА 1917 года**

*Принята на съезде Абхазского народа  
8 ноября 1917 года*

§ 1. Абхазский Народный Совет является национально-политической организацией, объединяющей Абхазский народ.

§ 2. Представителем и выразителем воли Абхазского народа в сношениях с правительственными и административными учреждениями и общественно-политическими организациями является Абхазский Народный Совет.

§ 3. Абхазский Народный Совет ответствен прежде всего перед Абхазским народом в лице общего съезда.

§ 4. Задачи Абхазского Народного Совета: а) Защита и укрепление завоеваний революции; политическое воспитание и организация народных масс; борьба с анархией и контрреволюцией. б) Защита национальных и культурно-экономических и политических прав Абхазского народа. в) Подготовительные работы по самоопределению абхазского народа. г) Поддержание и укрепление связи Абхазского народа с Союзом Горцев Кавказа и проведение в жизнь общих политических лозунгов, постановлений и мероприятий Центрального Комитета Союза. д) Работа по текущим вопросам, требующим проявления воли Абхазского народа.

§ 5. Окружной Комитет, Комиссары и другие административные учреждения и лица оставляют за собой прежние функции управления, но работа и деятельность всех административных и

иных учреждений и лиц, – поскольку эта работа и деятельность касаются Абхазии, – должны протекать в контакте с Абхазским Народным Советом, в интересах достижения плодотворных результатов.

§ 6. Абхазский Народный Совет признает власть и компетенцию соответствующих административных учреждений и общественно-политических организаций постольку, поскольку этими учреждениями и организациями соблюдаются принципы демократии и самоопределения наций.

§ 7. В целях ограждения интересов национальных меньшинств, вопросы, затрагивающие интересы других народностей Сухумского Округа, должны разрешаться или Окружным Комитетом, или Общим Съездом Округа или съездом заинтересованных сторон.

§ 8. Абхазский Народный Совет имеет своих представителей в Окружном Комитете и, по мере надобности, в остальных местных административных и общественно-политических организациях.

§ 9. Народный Совет должен проводить в жизнь постановления, вынесенные Общим Съездом Абхазского Народа.

§ 10. Отчет о своей деятельности Совет отдает Общему Съезду Абхазского народа.

*Примечание:* Проявляя личную инициативу по текущим вопросам и вопросам, требующим немедленного разрешения, Народный Совет однако обязан дать отчет Съезду о своей деятельности, также и по этим вопросам.

§ 11. Совет имеет право кооптации, но кооптированные члены до утверждения Съездом имеют только совещательный голос.

§ 12. Совет намечает из своей среды президиум в составе: председателя, трех товарищей председателя, секретаря и казначея, причем президиум утверждается Общим Съездом.

§ 13. По мере надобности, Совет должен выделять из своей среды секции по различным социальным вопросам: напр., по школьному, духовному, финансовому, земельному и иным вопросам.

*Примечание:* В работах этих секций могут принимать участие, кроме членов Совета, и лица, приглашенные Советом.

§ 14. За кворум считается  $\frac{1}{2}$  общего числа членов Совета (в том числе Председатель), и решение выносится простым большинством голосов.

*Примечание:* В том случае, когда голоса разделяются поровну, голос Председателя дает перевес соответствующей стороне.

§ 15. Подробный наказ и устав внутреннего распорядка Совет должен составить сам, не уклоняясь от общих путей, намеченных в принятой Съездом декларации и конституции.

§ 16. Все члены в отдельности и Народный Совет в целом обязуются в своей деятельности брать за основу настоящую декларацию и конституцию.

*Источник:* Басария С. Абхазия в географическом, этнографическом и экономическом отношении. Сухум-Кале, 1923. С. 89-90.



**ДЕКЛАРАЦИЯ**  
**О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ АБХАЗСКОЙ**  
**СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**1990 года**

*Принята X сессией Верховного Совета Абхазской АССР XI созыва  
25 августа 1990 года*

Верховный Совет Абхазской Советской Социалистической Республики,

- выражая волю всего народа республики и реализуя неотъемлемое право абхазской нации на самоопределение,
  - сознавая историческую ответственность за судьбу Абхазии,
  - свидетельствуя уважение к суверенным правам всех народов, населяющих Союз Советских Социалистических Республик,
  - действуя в соответствии с принципами Всеобщей декларации прав человека и другими общепризнанными международно-правовыми актами,
  - стремясь создать демократическое правовое государство,
- торжественно провозглашает государственный суверенитет Абхазской Советской Социалистической Республики.

1. Абхазская Советская Социалистическая Республика – суверенное социалистическое государство, созданное на основе осуществления абхазской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение, верховенства народа в определении своей судьбы. Суверенитет Абхазской Советской Социалистической Республики распространяется на всю территорию Абхазской ССР.

Абхазская Советская Социалистическая Республика обладает всей полнотой государственной власти на своей территории вне пределов прав, добровольно переданных ею Союзу ССР и Грузинской ССР на основании заключенных с ними Договоров.

Абхазская ССР имеет свой герб, флаг и гимн.

Любые насильственные действия против национальной государственности Абхазской ССР со стороны политических партий, общественных объединений или лиц преследуются по закону.

2. Граждане Республики всех национальностей составляют народ Абхазии. Носителем суверенитета и источником государственной власти в Абхазской ССР является ее многонациональный народ. Полновластие народа реализуется на основе Конституции Абхазской ССР непосредственно путем народного голосования и через выборные представительные органы.

3. Государственная власть в Абхазской ССР осуществляется на началах разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.

4. Вся полнота государственной власти на территории Абхазской ССР принадлежит Верховному Совету Абхазской ССР, который обладает исключительным правом выступать от имени народа Абхазской Советской Социалистической Республики.

В Верховном Совете Абхазской ССР обеспечивается институциональное представительство нации, давшей название Республике.

5. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Абхазской ССР является Совет Министров Абхазской ССР – Правительство Абхазской ССР правомочное решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению Абхазской ССР, за исключением входящих в компетенцию Верховного Совета Абхазской ССР.

6. Судебная власть в Абхазской ССР осуществляется судами Абхазской ССР. Высшим судебным органом Абхазской ССР является Верховный Суд Абхазской ССР. Правосудие в Абхазской ССР осуществляется именем Абхазской ССР.

7. Абхазская ССР издает законодательные и иные нормативные акты по всем вопросам своей компетенции. Конституция Абхазской ССР и законы Абхазской ССР обладают верховенством на всей территории Абхазской ССР.

Действия актов Союза ССР и Грузинской ССР, нарушающих суверенитет Абхазской ССР и вступающих в противоречие с ее правами, приостанавливаются высшими органами законодательной и исполнительной власти Абхазской ССР.

8. Разногласия между Абхазской ССР, Союзом ССР и Грузинской ССР разрешаются в порядке, устанавливаемом заключенными между ними Договорами.

9. Абхазская ССР участвует в осуществлении полномочий, переданных ею Союзу ССР и Грузинской ССР, активно содействует осуществлению на своей территории союзных и межреспубликанских программ.

10. Абхазская ССР может открывать свои представительства в Союзе ССР и советских республиках, а также в зарубежных странах.

11. Территория Абхазской ССР не может быть изменена без ее согласия. Абхазская ССР решает все вопросы административно-территориального устройства республики.

12. Абхазская ССР устанавливает гражданство Абхазской ССР и гарантирует каждому гражданину право на сохранение гражданства СССР.

Республика принимает в гражданство Абхазской ССР и решает вопросы о выходе из ее гражданства.

13. Абхазская ССР самостоятельно определяет свой экономический статус и закрепляет его в законах.

Народ Абхазии имеет исключительное право на владение, пользование и распоряжение национальным богатством Абхазии.

Земля, ее недра, воздушное пространство, водные и другие природные ресурсы, находящиеся в пределах территории Абхазской ССР, природные ресурсы ее континентального шельфа, весь экономический и научно-технический потенциал, созданный на территории Абхазии, являются собственностью ее народа, материальной основой суверенитета Республики и используется с целью обеспечения материальных и духовных потребностей ее граждан.

Предприятия, учреждения, организации и объекты других государств и их граждан, международных организаций могут размещаться на территории Абхазской ССР и использовать природные ресурсы Абхазии согласно законам Абхазской ССР.

Абхазская ССР самостоятельно создает банковскую (включая внешнеэкономический банк), ценовую, финансовую, таможенную, налоговую системы, формирует государственный бюджет и валютный фонд республики.

Абхазская ССР образует национальный банк, подчиненный Верховному Совету республики.

14. Абхазская ССР самостоятельно устанавливает порядок организации охраны природы на территории Республики и порядок использования природных ресурсов.

Абхазская ССР имеет право запретить строительство и прекратить функционирование любых предприятий, учреждений, организаций и других объектов, вызывающих угрозу экологической безопасности.

15. Абхазская ССР самостоятельна в решении вопросов науки, образования, культурного и духовного развития абхазской нации, гарантирует всем национальностям, проживающим на территории Республики, право их свободного национально-культурного развития.

Абхазская ССР обеспечивает национально-культурное возрождение абхазского народа, его исторического сознания и традиций, национально-этнографических особенностей, функционирование абхазского языка во всех сферах общественной жизни.

Абхазская ССР проявляет заботу об удовлетворении национально-культурных, духовных и языковых потребностей абхазцев, проживающих за пределами Республики и за рубежом.

Абхазская ССР подтверждает право и обеспечивает условия для возвращения на историческую Родину депортированной части абхазского народа.

Национальные, культурные и исторические ценности на территории Абхазской ССР являются исключительной собственностью народа Республики.

Абхазская ССР имеет право на возвращение в собственность народа Абхазии национальных, культурных и исторических ценностей, находящихся за пределами Абхазской ССР.

На территории Абхазской ССР государственным языком является абхазский язык, официальными языками – абхазский, грузинский, русский.

Декларация является основой для новой Конституции Абхазской ССР и определяет позицию Республики при заключении Союзного Договора и Договора с Грузинской ССР.

25 августа 1990 г.

Источник: Важная веха в истории Абхазии. Сб. документов и материалов / Сост. и автор предисловия Б.Е. Сагария. Сухум, 2002. С. 165-169.



**АКТ**  
**О ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ**  
**РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**  
**1999 года**

*Принят Народным Собранием – Парламентом Республики  
Абхазия 12 октября 1999 года по результатам всенародного  
голосования (референдума) по Конституции Республики Абхазия  
3 октября 1999 года*

Абхазская государственность имеет 1200-летнюю историю. На протяжении столетий народ Абхазии боролся за свою независимость.

С началом процесса распада СССР народ Абхазии усилил борьбу за восстановление утраченной им государственной независимости. Принятие 25 августа 1990 г. Верховным Советом Абхазии «Декларации о государственном суверенитете» явилось первым шагом к ее воссозданию. Разрыв государственно-правовых отношений между Абхазией и Грузией, произошедший по инициативе властей Грузии, и последовавшая за этим абхазо-грузинская война 1992-1993 гг. привели де-юре и де-факто к независимости Абхазии.

Конституция Республики Абхазия, принятая Верховным Советом Республики Абхазия 26 ноября 1994 г., явилась правовым оформлением уже созданного независимого государства – Республики Абхазия (Ацсны).

3 октября 1999 г. в Республике Абхазия был проведен референдум об отношении граждан к ныне действующей Конституции. На день проведения референдума на территории Абхазии проживало 219 534 граждан, имеющих право голоса, т.е. 58,5% от довоенной численности избирателей. В голосовании приняло участие 87,6% граждан, внесенных в избирательные списки, что составило более

половины от довоенной численности избирателей. 97,7% проголосовавших одобрили действующую Конституцию.

Согласно Конституции и Закону Республики Абхазия о всенародном голосовании (референдуме) народовластие – основа государственной власти в Республике Абхазия, народ осуществляет свою власть непосредственно путем референдума или через своих представителей. Таким образом, народ Абхазии подтвердил свою решимость продолжить строительство суверенного, демократического, правового государства – субъекта международного права, и добиваться его признания международным сообществом.

Основываясь на воле народа, мы еще раз подтверждаем и провозглашаем Государственную Независимость Республики Абхазия.

Права и свободы, закрепленные Всеобщей декларацией прав человека, Международными пактами об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских и политических правах, другими общепризнанными международно-правовыми актами, являются одной из главнейших основ Конституционного строя Республики Абхазия.

Республика Абхазия намерена строить свои отношения с другими государствами на основе равенства, мира, добрососедства, уважения территориальной целостности и суверенитета, невмешательства во внутренние дела, других общепризнанных принципов политического, экономического и культурного сотрудничества между государствами.

Исходя из этого, мы обращаемся к ООН, ОБСЕ, ко всем государствам мира с призывом признать независимое государство, созданное народом Абхазии на основе права наций на свободное самоопределение.

*12 октября 1999 г.*

*Источник: Газета «Республика Абхазия», 13–14 октября 1999.*

## ДОКУМЕНТЫ ПО ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ АБХАЗИИ

### ВЫПУСК 2

### КОНСТИТУЦИИ АБХАЗИИ. XX ВЕК



Компьютерная верстка Гунба Н.Г.



Формат 60x90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Тираж 500. Физ. печ. л. 12.  
Заказ № 40.

*Республика Абхазия. РУП «Дом печати», г. Сухум, ул. Эшба, 168.*